

Генезис международно-правового регулирования борьбы с рабством, работорговлей и другими формами торговли людьми

Аннотация. В статье рассматривается процесс борьбы международного сообщества с таким преступлением международного характера, как рабство и работорговля, анализируются международно-правовые акты, направленные на пресечение данного преступления, рассматриваются современные формы рабства.

Ключевые слова: рабство, работорговля, права и свободы человека, институты и обычаи, схожие с рабством, Международная организация труда, Международная организация по миграции.

DOI: 10.17803/1994-1471.2016.64.3.186-191

Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.
Всеобщая декларация прав человека 1948 года (ст. 4)

В современном мире принцип свободы и неприкосновенности личности закреплен в основополагающих нормативных актах международного сообщества. Так, статья 3 Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, закрепляет, что «каждый человек имеет право на жизнь, свободу и на личную неприкосновенность». В статье 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, принятой 4 ноября 1950 года в Риме государствами — членами Совета Европы, записано: «Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть лишен свободы иначе как в случаях и в порядке, установленном законом». В Международном пакте о гражданских и политических правах, принятом 19 декабря 1966 года в Нью-Йорке, указывается:

«Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом» (ст. 9).

Рассмотрим исторический аспект такого явления, как рабство и работорговля.

Понятия рабства и работорговли пришли в наше время из глубины веков. Они имеют не только исторический смысл, т.к. после разрушения рабовладельческой общественно-экономической формации эти явления сохранились и модифицировались. Значительные географические открытия, помимо огромного вклада в науку, имели и негативные последствия. Работорговля начиналась с насильственного захвата аборигенов Африки, значительной ча-

© Лебединец И. Н., 2016

* Лебединец Инна Николаевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) assot1@yandex.ru
123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

сти Австралии, Азии, островов Тихого океана и других районов. Как специфический промысел работорговля процветала в XVIII—XIX вв. Гражданская война в США, закончившаяся победой промышленного Севера над рабовладельческим Югом, привела к отмене рабства и, следовательно, к сокращению рынка рабов.

Впервые вопрос о работорговле был рассмотрен на Венском конгрессе 1815 г., где была принята Декларация об отмене торговли рабами. Декларация запрещала торговлю рабами и их перевозку, однако в целом не признавала рабство преступлением. В дополнение этого акта в 1841 г. был подписан договор, запрещающий перевозку в Америку негров-рабов. Долгое время заявленные в этих документах намерения были лишь декларациями, не подкрепленными никакими практическими мерами. Расцвет работорговли в Африке и Аравии, связанный с развитием горного и плантационного хозяйства, вынудил государства принять ограничительные меры. В 1885 г. на Берлинской конференции 16 государств подписали Генеральный акт о Конго, который запретил использование бассейна реки в качестве рынка невольников и их перевозки.

Наиболее значимым документом XIX в., направленным на борьбу с работорговлей, считается Генеральный акт, подписанный 2 июля 1890 года на Брюссельской конференции. В Генеральном акте работорговля уже рассматривалась как преступление, причем Акт предусматривал принятие конкретных мер, направленных на пресечение работорговли.

Этот документ, во-первых, обязывал государства-участников принять законы, устанавливающие уголовное наказание за насильственный захват невольников; учредить внутри страны специальные военные посты для блокирования дорог, служивших целям работорговли; установить специальный надзор в портах и т.д.

Во-вторых, устанавливался так называемый «подозрительный пояс», в который включалась западная часть Индийского океана вместе с Красным морем и Персидским заливом. Военные корабли договаривающихся сторон получили право в пределах этого пояса останавливать подозрительные суда водоизмещением менее 500 т и проверять их документы.

Существенным недостатком всех соглашений XIX в. было признание преступным лишь работорговлю, а не ее основы — рабства. По-

этому рабство сохранялось в Непале, Либерии, Эфиопии и ряде других государств.

10 сентября 1919 г. Сен-Жерменский договор отменил постановления Брюссельского генерального акта 1890 г. и предусмотрел, что его стороны должны приложить все усилия для полного уничтожения рабства и работорговли.

Проблемой борьбы с рабством и работорговлей занялась Лига Наций. Первым универсальным договором, направленным на борьбу с рабством и работорговлей, следует считать подписанную 25 сентября 1926 г. под эгидой Лиги Наций *Конвенцию о рабстве*. Согласно этой Конвенции под рабством следует понимать «состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них». Согласно Конвенции государства берут на себя обязательства постепенно и в возможно короткий срок полностью отменить рабство во всех его формах, а также предотвращать и пресекать работорговлю, принимать законодательные меры, устанавливающие строгие наказания за совершение названных запрещенных действий.

Следует обратить внимание на тот факт, что впервые Конвенция 1926 года указала на опасность принудительного или обязательного труда, который может привести к созданию положения, аналогичного рабству (ст. 5). В то же время Конвенция не содержала категорического запрещения рабства. Она лишь отразила намерения государств искоренить рабство и работорговлю.

После Второй мировой войны вопрос о рабстве становится предметом рассмотрения ООН. При ЭКОСОС создается Специальный комитет по вопросам рабства. После соответствующих исследований Комитет констатировал, что рабство все же существует в различных странах, как в неприкрытой, так и в завуалированной форме, например в качестве институтов и обычаев, сходных с рабством.

В связи с этим 7 сентября 1956 года на Женевской конференции была принята *Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством*. Ее нормы квалифицируют как преступление обращение другого лица в рабство, калечение, клеймение рабов, склонение людей к отдаче себя в рабство, перевозку рабов и т.д. В Конвенции особое внимание уделяется завуалированным формам рабства, как то:

1. Долговая кабала в виде труда должника, не засчитываемого в погашение долга и не ограниченного продолжительностью работы и характером самого труда.

Следует отметить, что долговая кабала — один из наиболее распространенных способов порабощения людей, когда какое-либо лицо удерживается в качестве залога за предоставленный заем. Работа кабального работника является средством возвращения займа. Поскольку труд таких работников не оплачивается или стоит дешево, возвращение займа оказывается невозможным, в результате чего такой долг может наследоваться следующим поколением.

2. Крепостное состояние землепользователя, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определенную работу для такого лица или за вознаграждение, или без такового и не может изменить свое состояние. Крепостное состояние крестьянина не может быть оправдано национальным законом. Иными словами, крепостное состояние является одной из форм рабского труда, при которой в силу закона, обычая или соглашения какое-либо лицо обязано обрабатывать землю, принадлежащую другому. Оно не имеет отношения к обмену труда на доступ к земле, а отражает неспособность работника изменить статус, который делает эту практику формой рабства. Крепостничество часто является наследственным и может затрагивать целые семьи на протяжении поколений.

3. Обращение в домашнее рабство женщин путем выдачи их замуж за вознаграждение без права ее отказа, передача на таких же условиях замужней женщины другим лицам или по наследству.

4. Похищение и продажа детей с целью использования их в качестве бесплатной рабочей силы, лишение собственного имени и основных прав человека. Преступлением считается

передача за вознаграждение родителями или опекунами своих детей в услужение состоятельным лицам¹.

Данная Конвенция существенным образом дополнила Конвенцию 1926 г., о чем свидетельствует само название Конвенции, однако и она не содержит категорического указания об отмене рабства в кратчайшие сроки.

Что касается региональных документов, то 1 февраля 2008 года в силу вступила в силу Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми². Основная идея Конвенции — жертвы не могут быть преступниками. Во главу угла Конвенция ставит права лиц, ставших жертвами работорговли. Отныне полиция и государственные органы обязаны обращаться с такими людьми исключительно как с жертвами, а не как с преступниками или нелегальными иммигрантами. Даже если раб стал соучастником преступления, он освобождается от уголовной ответственности.

Страны, присоединившиеся к Конвенции, обязываются предоставлять жертвам работорговли психологическую и медицинскую помощь, временное жилье, а также содействие при получении компенсации. Жертвы получают 30 дней на принятие решения о сотрудничестве с правоохранительными органами или об отказе от него. Последние, в свою очередь, при необходимости обязаны обеспечить жертву охраной на период разбирательства.

Конвенция предусматривает возможность принятия законов, которые вводят уголовное наказание за использование услуг рабов. Эта мера направлена в первую очередь на борьбу с принудительной проституцией.

Принятию Конвенции способствовал факт, что, по данным Международной организации труда (МОТ), ежегодно жертвами работорговли становятся 2,45 млн человек. Совокупный годовой доход работорговцев достигает 33 млрд долларов США.

¹ По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и МОТ, в 2000 году около 250 млн детей в возрасте от 5 до 17 лет были вынуждены работать во вредных условиях, ставя под угрозу свое образование, развитие, здоровье и зачастую даже жизнь. 186 млн детей из этого числа находились в возрасте до 15 лет и 110 млн — в возрасте до 12 лет.

² Конвенция была принята в мае 2005 года. На момент вступления в силу ее ратифицировали 13 стран: Австрия, Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Дания, Кипр, Молдавия, Норвегия, Румыния, Словакия, Франция и Хорватия. Еще 24 государства, в том числе и Германия, Конвенцию подписали, но пока не ратифицировали. Россия документ не подписала.

Современное рабство отличается от традиционного по нескольким параметрам:

- сегодня рабов больше, чем их было раньше, но они составляют гораздо меньшую часть населения Земли;
- никто всерьез не пытается оправдать рабство;
- рабовладение везде является преступлением, и если оно где-то существует, то потому, что местные власти коррумпированы; таким образом, рабство — это один из видов преступной деятельности;
- современные рабы очень дешевы и с экономической точки зрения чрезвычайно выгодны. В США до Гражданской войны 1861—1865 гг. раб стоил в среднем 50 тыс. долларов по нынешним ценам; некоторые эксперты говорят, что сегодняшний раб стоит не больше 50—60 долларов³.

Основной и первоочередной причиной работорговли в современном мире является неравномерность социально-экономического развития как отдельных государств, так и целых географических регионов мира. Высокий уровень безработицы и масса социально-экономических проблем приводят к обнищанию большого количества населения, становятся причиной того, что большинство граждан этих стран является потенциальной группой риска для торговцев людьми. Особенно в этой ситуации страдают женщины, т.к. именно они становятся первыми безработными, страдают от дискриминации в области труда, домашнего насилия, недостатка социальной поддержки. Все это толкает женщин к вынужденной миграции, что увеличивает риск попасть в сети торговцев людьми.

В рабовладельческий бизнес втянуты многие страны мира. Торговля людьми — одна из современных форм рабства, к которым также относятся домашнее рабство, принудительные браки и пр. Большую часть жертв современных форм рабства составляют женщины и дети, которые вывозятся за рубеж в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Основной транзитной страной и страной назначения торговли людьми являются США. Ежегодно для сексуальной эксплуатации в Соединенные Штаты ввозится около 50 тыс. жен-

щин и детей. Причем как женщин и детей, так и мужчин делают объектом международной сексуальной торговли для занятий проституцией, принудительного труда. Работорговля может принимать и другие формы, например похищение детей и их призыв в государственные вооруженные силы или повстанческие армии, использование женщин и детей в качестве домашней прислуги, работающей на кабальных условиях, использование детей в преступных целях, например для уличного воровства и т.д.

По статистическим данным ООН, сейчас в мире в рабстве находится около 27 млн людей и это количество неуклонно растет.

Исследования ООН свидетельствуют, что критическая ситуация сложилась в таких государствах, как Непал, Судан, Объединенные Арабские Эмираты, Индия, Габон, Гаити, Мьянма. По оценкам Госдепартамента США, во всем мире ежегодно продается, покупается, задерживается и транспортируется помимо их воли около 4 млн человек. Международные эксперты определяют, что ежегодная мировая прибыль от работорговли достигает 9,5 млрд долларов. По оценкам других экспертов, общий оборот этого рынка достигает 19 млрд долларов.

Торговля людьми стала самой быстроразвивающейся и очень прибыльной деятельностью для транснациональной организованной преступности. Статистические данные неопровержимо указывают на тенденцию возрастания торговли людьми во многих других государствах мира. Так, если за четыре века классической работорговли ее «оборот» не превысил 12 млн человек, то за последние 30 лет в одной лишь Азии число женщин и детей, проданных в сексрабство, составило 30 млн. Большая часть этого бесчеловечного бизнеса находится в руках преступных организаций. На это было акцентировано внимание и на состоявшемся в апреле 2000 года X Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Международная организация по миграции предоставила информацию о том, что жертвами рабского труда часто становятся дети (более 5,5 млн детей стали жертвами долгового рабства), а еще более 1 млн детей пострадали от

³ Рабовладельческий строй XXI века // URL: <http://news.bbc.co.uk/hi/russian/international/newsid.64810>.

торговцев людьми. Более того, детей нередко используют и как доноров органов и тканей при проведении криминальных операций, а также в роли солдат в региональных конфликтах.

Организация Объединенных Наций приводит данные, согласно которым ежегодно торговцы людьми, включая современных работорговцев и контрабандистов, способствующих нелегальному переселению эмигрантов, получают до 7 млрд долларов дохода, причем в эту сумму входит только доход от торговли людьми. Работорговля, по утверждению представителей Государственного департамента США, является третьим по прибыльности нелегальным бизнесом, уступая только наркоторговле и торговле оружием⁴.

Все государства современного мира в вопросах предупреждения рабства и работорговли можно условно разделить на три категории. В одних государства, например Литве, ситуация полностью соответствует международным требованиям и преступники предпочитают не конфликтовать с законом. В других, приведенных выше, ситуация оставляет желать лучшего. Законы, направленные на борьбу с работорговлей, либо не работают, либо вообще отсутствуют. При этом работорговле сопутствует коррупция во всех эшелонах государственной власти.

Что касается Российской Федерации, то наше государство является участником всех вышеназванных универсальных международно-правовых документов. При этом УК РФ не содержит состава преступления «Рабство и работорговля».

С 2003 года как самостоятельное уголовное преступление в России рассматривается торговля людьми⁵. В Особенную часть УК РФ были добавлены две новые статьи: 127.1 «Торговля людьми» и 127.2 «Использование рабского труда». До 2003 года такие деяния могли квалифицироваться как похищение человека, незаконное лишение свободы, побои, истязание и ряд других — в зависимости от того, какие меры и в каких целях были применены преступником против потерпевшего, ставшего невольником и объектом торговли.

Несмотря на это, бороться с работорговлей почти невозможно. Хотя в Уголовный кодекс и были введены статьи о «торговле людьми» и об «использовании рабского труда», они практически не работают. Большинство дел разваливается в суде из-за страха жертв за свою безопасность и безопасность членов семьи. В то же время эффективной борьбу с торговлей людьми нельзя признать нигде в мире.

Таким образом, Россия находится в промежуточной категории. Ситуация в государстве не совсем отвечает международным требованиям, однако власти не предпринимают всех необходимых мер для оказания помощи пострадавшим от работорговцев.

Россия который год подряд входит в состав государств, которые нуждаются в наблюдении. Меры, предпринимаемые российским правительством, недостаточно эффективны, поэтому количество рабов постоянно увеличивается.

Так, в России порядка 1 млн человек заняты рабским трудом: их работа плохо оплачивается, они живут в ужасных условиях, лишаются документов. Наибольшее распространение рабский труд получил в таких сферах, как сельское хозяйство, строительство и рынок бытовых услуг.

Рабский труд используется при рубке леса на Дальнем Востоке, на сельскохозяйственных объектах, а также использовался на строительстве спортивных объектов в Сочи в рамках подготовки к Олимпиаде и применялся при строительстве инфраструктуры во Владивостоке при подготовке к саммиту АТЭС. Об этом говорится в ежегодном докладе о работорговле в мире, представленном Государственному департаменту США.

Одной из причин того, что авторы документа сделали вывод об использовании рабского труда на этих стройках, было то, что обе они закрыты, и получить доступ на них невозможно⁶.

То, что рабство в современном его состоянии существует в России, особенно в Москве, известно. Фактически на положении рабов оказываются строительные рабочие, прибывающие в Москву и ряд других крупных городов из провинции и бывших союзных республик.

⁴ Бовал В. Работорговля — норма современного мира // Око планеты. URL: <http://oko-planet.su>.

⁵ Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» // Российская газета. № 252. 16.12.2003.

⁶ Бовал В. Указ. соч.

Многие безработные в надежде поправить свое материальное положение обращаются в кадровые агентства и другие фирмы, сулящие им большие деньги за «вахтовые работы» в Москве или на Крайнем Севере. Там они оказываются на положении рабов, трудясь по 12 часов и ютясь в ужасающих условиях в вагончиках-бытовках, в цехах или на строящихся объектах. Зарплату им платят гораздо меньше, чем обещали, или вообще не платят⁷.

И в заключение хотелось бы отметить, что 31 декабря 2009 года завершил свою деятельность проект «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации», финансируемый Европейским Союзом, правительством США и Швейцарским управлением по

развитию и сотрудничеству. Его осуществляло с 2006 года Бюро Международной организации по миграции в Москве, Московской области, Астрахани и Республике Карелия. Основной задачей проекта являлось содействие Правительству и общественным организациям России в борьбе с различными формами торговли людьми на территории Российской Федерации как стране происхождения, транзита и назначения. Данный проект не стал панацеей в борьбе с работорговлей, да и не мог быть изначально. Но очень важно, что в рамках этого проекта реально удалось объединить усилия государственных, международных и некоммерческих организаций для решения конкретных ситуаций людей, попавших в беду.

Материал поступил в редакцию 28 июня 2015 г.

THE GENESIS OF INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF COMBATING SLAVERY, SLAVE TRADE AND OTHER FORMS OF HUMAN TRAFFICKING

LEBEDINETS Inna Nikolaevna – PhD in Law, Associate Professor of the Department of International Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
[assot1@yandex.ru]
123995, Russia, Sadovaya-Kudrinskaya Street, 9

Review. *The article deals with the process of fight of the international community against such international crimes as slavery and slave trade, analyzes international legal instruments aimed at the prevention of these crimes, and considers contemporary forms of slavery.*

Keywords: *slavery, slave trade, rights and freedoms, institutions and customs similar to slavery, International Labour Organization, International Organization for Migration*

⁷ Подробнее см.: Полонский И. Живой товар: рабство в современном мире // URL: <http://ada-ifa.narod.ru/ruserv/publ/06.htm>.