

# СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

Т. В. Вербицкая\*

## К вопросу о конституционном закреплении функций парламентов по обеспечению обороны страны (сравнительно-правовое исследование)

**Аннотация.** Основная задача работы — исследование компетенции, роли и значения парламентов, иных органов, выполняющих функции законодательного органа власти страны, по обеспечению обороны государства. Выявляются факторы, которые влияют на объем полномочий парламентов в данной сфере, а также характер взаимодействия законодательных органов с иными органами государственной власти (президентом, правительством). Исследуются особенности регулирования статуса парламентов в сфере обеспечения обороны страны в рамках государств разных регионов (Европейского Союза, Содружества Независимых Государств, государств Арабского Востока). Акцент делается именно на органах законодательной власти в силу их представительного характера, возможности принятия актов, имеющих основополагающее значение для обеспечения обороны страны. Также нередко парламенты стран имеют полномочия по решению вопросов войны и мира, использованию вооруженных сил за пределами страны, ратификации международных договоров, в том числе в сфере военного сотрудничества, что и предопределяет актуальность исследуемой проблематики.

**Ключевые слова:** парламент, оборона, ратификация международных договоров, решение вопросов войны и мира.

DOI: 10.17803/1994-1471.2016.64.3.198-206

По общему правилу парламент принимает законы, которые определяют основные принципы общей организации обороны, и устанавливает условия ограничений, налагаемых на граждан. Законодательство о государственном бюджете определяет объем годового бюджета министерства обороны или иных подобных компетентных органов; законы о военном планировании позволяют парламенту периодически принимать решение об основных направлениях оборонной политики государства посредством установления объема ресурсов, выделяемых на реализацию оборон-

ной политики на период времени, как правило, составляющий 5—6 лет.

В президентских республиках, республиках со смешанной формой правления, в абсолютных и дуалистических монархиях наиболее ярко проявляется система сдержек и противовесов в рамках взаимоотношений главы государства и парламента. Именно парламент, как правило, утверждает решение главы государства о введении военного положения, дает главе государства разрешение на использование вооруженных сил за пределами государства.

---

© Вербицкая Т. В., 2016

\* Вербицкая Татьяна Владимировна, аспирантка и преподаватель кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета  
Aquitania-17@ya.ru  
620137, Россия, г. Екатеринбург, ул. Вилонова, 20-60

Наиболее ярко подобное взаимоотношение проявляется в США.

Президент США не вправе вводить военное положение; Конгресс имеет исключительное право объявлять войну, давать разрешение на применение репрессалий, но заключение мира относится к полномочиям Президента. Согласно резолюции Конгресса 1973 года, в случае, если Президент принял решение об использовании сил обеспечения национальной безопасности страны за ее пределами для «защиты государственных интересов», в миротворческих целях подобные военные операции могут осуществляться в течение 60 дней без необходимости получения согласия Конгресса, с последующим представлением доклада о результатах подобной военной операции в парламент. На основании совместного решения обеих палат Конгресса, оформленного в виде резолюции, парламент может потребовать от Президента немедленно вернуть вооруженные силы на территорию США. Конгресс обладает и другими важнейшими полномочиями в данной сфере — вводить налоги и сборы для обеспечения обороны страны, решать вопросы формирования и содержания армии и флота, издавать правила по управлению сухопутными и морскими силами, объявлять призыв милиции для отражения вторжения на территорию США<sup>1</sup>. Практически законами и резолюциями охвачена вся сфера военной и внешнеполитической деятельности США, их участия в деятельности международных организаций, что нередко порождает вмешательство США во внутренние дела других государств<sup>2</sup>.

Все латиноамериканские конгрессы имеют право объявить войну и ратифицировать договор о мире, при этом такое решение обычно принимается квалифицированным большин-

ством в две трети членов парламентов; принимать решение о размещении вооруженных сил в отдельных местностях, определять контингент вооруженных сил и регулировать их организации; принять решение об использовании вооруженных сил за пределами государства, давать разрешение на проход иностранных войск через территорию государства. При этом временное использование вооруженных сил для отражения внезапного нападения на государство может осуществляться президентом как гарантом суверенитета, однако в последующем данное решение должно быть утверждено парламентом<sup>3</sup>.

В качестве примера регулирования полномочий законодательного органа в парламентской республике в Европе<sup>4</sup> можно привести статьи 274–275 Конституции Португалии<sup>5</sup>, в соответствии с которыми Ассамблея Республики назначает своих членов в обладающий консультативными полномочиями и возглавляемый Президентом Португалии Высший совет национальной обороны. При этом законом регулируются случаи, условия и порядок введения военного и осадного положения, условия прохождения военной или альтернативной гражданской службы, в том числе в рамках гражданской обороны, Высший совет национальной обороны наделяется полномочиями публичного управления в сфере, входящей в его компетенцию<sup>6</sup>.

В государствах – членах Содружества Независимых Государств к компетенции парламентов относится утверждение указов президентов о введении военного и чрезвычайного положения; в соответствии со ст. 55 Конституции Казахстана верхняя палата парламента, Сенат, дает согласие на назначение Президентом председателя Комитета национальной безопасности<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> Раздел 8 Конституции США 1787 года // URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnstUS.htm> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>2</sup> См.: Баглай М. В. Основы конституционного права США. М. : Норма: Инфра-М, 2013. С. 452.

<sup>3</sup> См.: Орлов А. Г. Конституционное право стран Латинской Америки. М. : Норма: Инфра-М, 2013. С. 1032, 1037.

<sup>4</sup> Constant B. Fragment d'un ouvrage abandonné sur la possibilité d'une constitution républicaine dans un grand pays. Paris : Aubier, 1991. P. 309.

<sup>5</sup> Конституция Португалии от 2 апреля 1976 года // URL: [http://www.concourt.am/armenian/legal\\_resources/world\\_constitutions/constit/portugal/portug-r.htm](http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/portugal/portug-r.htm) (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>6</sup> Shaw J. Le droit de l'Union européenne. LTD, 1996. P. 295.

<sup>7</sup> Павлов Е. Я. Конституционное право стран Содружества Независимых Государств. М. : Норма: Инфра-М, 2013. С. 1070–1071.

В Российской Федерации решение вопросов войны и мира должно быть принято обеими палатами Федерального Собрания (исходя из пункта «е» статьи 106 Конституции РФ). К ведению Совета Федерации относятся утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за ее пределами (пункты «б» — «г» части 1 статьи 102 Конституции РФ)<sup>8</sup>.

Система сдержек и противовесов проявляется в том, что Военная доктрина РФ утверждается Президентом РФ. В ней определены основные направления оборонной политики, цель которых — предупреждение и пресечение любой агрессии, обеспечение реализации международного принципа добросовестного выполнения международных обязательств с учетом необходимости обеспечения внешней составляющей суверенитета РФ, гарантирование военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, обеспечение независимости и территориальной целостности государства. При этом согласно статье 18 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»<sup>9</sup> состояние войны объявляется федеральным законом (подлежащим обязательному рассмотрению в Совете Федерации РФ) в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных обязательств Российской Федерации. С момента объявления войны или фактического начала военных действий наступает военное время, которое истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения.

Приведенные положения законодательства основаны на нормах международного права. В 1907 году была принята Гаагская конвенция об открытии военных действий, согласно которой

военные действия между государствами не могут быть инициированы без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь форму или объявления войны с указанием ее причин, или ультиматума с условным объявлением войны. Однако в соответствии с современным международным правом само по себе объявление войны не может быть оправданием или прикрытием агрессии<sup>10</sup>.

Объявление состояния войны влечет введение военного положения, режим которого определяется на основании федерального конституционного закона (еще один пример сдержек и противовесов между Президентом, являющимся верховным главнокомандующим, утверждающим военную доктрину, и Федеральным Собранием), что также предполагает всеобщую мобилизацию. Наступает ряд последствий международно-правового характера: прекращение мирных отношений; приостановление дипломатических и консульских отношений; приостановление действия международных договоров между государствами в состоянии войны; вступают в действие соглашения, посвященные законам и обычаям войны (Женевские конвенции 1949 года).

Однако в наибольшей мере система сдержек и противовесов проявляется при взаимодействии Президента и Совета Федерации при реализации пунктов «б» — «г» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ — полномочий, находящихся в исключительном ведении Совета Федерации РФ.

Необходимо отметить, что о введении на территории РФ военного и чрезвычайного положения Президент уведомляет и Государственную Думу РФ, однако только решение Совета Федерации об утверждении указов Президента по вышеуказанным вопросам носит конститутивный характер.

При рассмотрении вопроса об утверждении военного положения Совет Федерации прини-

<sup>8</sup> См.: Комментарий в Конституции Российской Федерации / под ред. В. Д. Зорькина. 3-е изд., пересмотр. М.: Норма: Инфра-М, 2013. С. 793–795, 832.

<sup>9</sup> СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

<sup>10</sup> Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 года, Резолюция № 2625 (XV) // URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/intlaw\\_principles.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml); Определение агрессии, утвержденное Резолюцией 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеей ООН от 14 декабря 1974 года // URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/aggression.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aggression.shtml) (дата обращения: 10.06.2015).

мает решение о том, действительно ли существует агрессия против Российской Федерации, непосредственная угроза агрессии, необходимо ли ввести военное положение на всей территории РФ или в отдельных ее местностях. Критерии наличия агрессии, угрозы агрессии содержатся в Определении агрессии, утвержденном Резолюцией 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 года<sup>11</sup>.

В силу того что обстоятельства агрессии или непосредственной угрозы агрессии требуют принятия незамедлительного решения, вопрос об утверждении указа Президента РФ о введении военного положения должен быть рассмотрен Советом Федерации РФ в течение 48 часов с момента его получения. В случае невозможности проведения заседания Совета Федерации в указанный срок в силу чрезвычайных и непреодолимых при данных условиях обстоятельств решение Совета Федерации может быть принято позднее, однако с учетом незамедлительного характера обстоятельств. При этом, в отличие от конституций других государств, требующих принятия соответствующего решения квалифицированным большинством голосов депутатов парламента, решение об утверждении указа Президента РФ о введении военного положения или отказа от введения военного положения принимается простым большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации в форме постановления. Указ Президента РФ о введении военного положения, не утвержденный Советом Федерации РФ, прекращает действие со следующего дня после принятия такого решения, о чем оповещается население.

Если военное положение вводится при наличии агрессии или угрозы агрессии, то во всех иных случаях необходимости защиты государства или его части вводится чрезвычайное положение, представляющее собой временную меру, применяемую исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Соответственно, установлены и менее жесткие требования к процедуре утверждения Советом Федерации указа Президента РФ о введении военного положения — после объявления

указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения члены Совета Федерации РФ в максимально короткие сроки без специального вызова обязаны прибыть к месту заседания. Вопрос об утверждении указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения рассматривается Советом Федерации незамедлительно (в срок, не превышающий 72 часов с момента обнародования данного указа Президента РФ), в первоочередном порядке. В случае положительного решения также простым большинством голосов, в отличие от порядка принятия подобных решений в иных государствах, принимается постановление Совета Федерации. Отрицательное решение влечет утрату силы указа Президента о введении чрезвычайного положения по истечении 72 часов с момента его обнародования, о чем оповещается население. Следует отметить, что четкие критерии, на основании которых вводится чрезвычайное положение, отсутствуют в конституционном праве как России, так и зарубежных государств, поэтому решение вопроса об обоснованности принятия указа Президента РФ о чрезвычайном положении осуществляется Советом Федерации по собственному усмотрению.

Во многих зарубежных странах разновидностью чрезвычайного положения является режим контртеррористической операции, который на ограниченном отрезке времени может вводиться как на отдельных территориях, так и на всей территории государства, в силу того что указанный правовой режим предполагает ограничение некоторых прав граждан. В Российской Федерации подобный режим не является разновидностью чрезвычайного положения, поскольку не требует одобрения со стороны Совета Федерации и может вводиться исключительно на отдельных территориях России.

Как и в большинстве государств со смешанной или президентской республиканской формой правления, Совет Федерации решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил РФ за ее пределами (пункт «г» части 1 статьи 102 Конституции РФ).

Порядок такого использования содержится в Федеральном законе от 23 июня 1995 года № 93-ФЗ «О порядке предоставления Россий-

<sup>11</sup> URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/aggression.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aggression.shtml) (дата обращения: 10.06.2015).

ской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности»<sup>12</sup>.

Вооруженные Силы РФ могут быть направлены на территорию иностранного государства в случае проведения операций по поддержанию мира и безопасности, осуществляемых по решению Совета Безопасности ООН в соответствии с Уставом ООН 1945 г.<sup>13</sup>, органами коллективной безопасности регионального характера (например, ОБСЕ) либо в случае выполнения взятых РФ на себя обязательств в рамках двусторонних или многосторонних международных договоров и соглашений (миротворческая деятельность), в том числе по решению органов по сотрудничеству государств в данной сфере, а также в случае осуществления принудительных действий на международном уровне с использованием Вооруженных Сил РФ по решению Совета Безопасности ООН, принятому в соответствии с Уставом ООН для устранения угрозы миру, безопасности, в том числе в виде акта агрессии.

Следует подчеркнуть, что любое суверенное государство, в том числе и Россия, самостоятельно с учетом обязательств по Уставу ООН, дополненному таким принципом международного права, как добросовестное исполнение международных обязательств, по иным международным договорам в каждом случае решает вопрос о целесообразности участия в миротворческой деятельности. В состав участников миротворческих операций включаются объединенные силы национальной безопасности — как военного, так и невоенного характера. Также Вооруженные Силы РФ могут быть использованы при осуществлении неотъемлемого права России на индивидуальную или коллективную самооборону для отражения вооруженного нападения (агрессии или угрозы агрессии) в соответствии со ст. 51 Устава ООН.

Баланс властей (Президент РФ — Правительство — Федеральное Собрание РФ) проявляется в том, что решение о направлении Вооруженных Сил РФ в иностранное государство для участия в миротворческой деятельности

принимается Президентом РФ, который определяет территориальные пределы их работы, цели, порядок управления, срок пребывания, порядок замены, а также может устанавливать дополнительные гарантии и компенсации указанным военнослужащим и членам их семей на основании соответствующего законодательства. Также в иностранное государство на добровольной основе могут быть направлены и невоенные силы национальной безопасности — гражданский персонал для участия в миротворческой деятельности. Указанное решение принимается Правительством РФ. Утверждаются все указанные решения на основании постановления Совета Федерации РФ о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ согласно п. «г» ч. 1 ст. 102 Конституции. В случае если Президент РФ принимает решение об отзыве указанных сил обеспечения национальной безопасности, когда в связи с изменением международной военно-политической обстановки более нет необходимости применения указанных сил, глава государства уведомляет об этом обе палаты Федерального Собрания РФ.

Следует отметить, что дополнение от 9 ноября 2009 г. № 252-ФЗ к Федеральному закону от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»<sup>14</sup> дает Президенту РФ право оперативного использования Вооруженных Сил РФ, находящихся за пределами России, в целях защиты внешней составляющей суверенитета Российской Федерации и ее граждан в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права для отражения агрессии, угрозы агрессии против Вооруженных Сил РФ, иностранного государства, которое обратилось к Российской Федерации с соответствующей просьбой, защиты граждан РФ за пределами России, борьбы с пиратством. Решение об оперативном использовании Вооруженных Сил РФ за границей также принимается Президентом РФ на основании соответствующего решения Совета Федерации РФ.

Существенны полномочия Парламента во Франции. Посредством законов он устанавливает перечень ограничений прав граждан, ко-

<sup>12</sup> СЗ РФ. 1995. № 26. Ст. 2401.

<sup>13</sup> См.: Действующее международное право. М., 1996. Т. 1. С. 7—33.

<sup>14</sup> СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

торые могут быть наложены для целей обеспечения обороны; основополагающие принципы обеспечения обороны страны и безопасности государства; утверждает решение Президента как верховного главнокомандующего и гаранта независимости территории о введении военного положения и о продлении осадного положения на срок более 12 дней<sup>15</sup>.

В области обороны парламенты арабских государств имеют очень ограниченный объем полномочий. По конституциям ряд парламентов (Сирии, Египта (Палата Представителей одобряет общую политику государства, в том числе по вопросам обороны)<sup>16</sup>, Ирака (Совет Представителей может также задавать вопросы премьер-министру и министрам<sup>17</sup>)), осуществляет ратификацию международных договоров и межправительственных соглашений, в том числе по вопросам заключения мира. По Конституции Сирии парламент ратифицирует только соглашения, касающиеся государственной безопасности, затрагивающие суверенитет страны<sup>18</sup>. Президент Алжира в случае крайней необходимости на заседании Высшего совета безопасности после консультаций с председателем Национального народного собрания и председателем Совета нации объявляет чрезвычайное или осадное положение на определенный срок и принимает все необходимые меры для нормализации положения<sup>19</sup>. Срок действия чрезвычайного или осадного положения может быть продлен исключительно в случае одобрения парламента на заседании его обеих палат<sup>20</sup>.

В парламентских монархиях, республиках взаимоотношения между правительством и парламентом в данной сфере строятся следующим образом — парламент принимает закон, в котором отражены основные вопросы, касающиеся организации обороны страны, правительство определяет основные направления внешней и внутренней политики для реализации указанных законов, осуществляет непосредственное руководство вооруженными силами<sup>21</sup>.

В Федеративной Республике Германия<sup>22</sup> в компетенцию Бундестага с согласия Бундесрата входит объявление состояния войны в случае, если государство подверглось вооруженному нападению или находится под непосредственной угрозой такого нападения (создан Комитет Бундестага по обороне); подобное решение требует две трети голосов депутатов Бундестага. Если, исходя из обстоятельств, требуется срочное принятие решений, но созыв Бундестага невозможен, решение о введении военного положения принимает Объединенный комитет большинством в две трети поданных голосов, но не менее чем простым большинством голосов своих членов. Парламент в случае введения состояния обороны вправе налагать ограничения прав граждан — конфискацию имущества, продление срока задержания под стражей не более чем до 4 дней, если суд не может вынести решение ранее. Подобные законы утрачивают силу не позднее чем через 6 месяцев со дня окончания состояния обороны. При этом командование

<sup>15</sup> Статья 15, 34–36 Конституции Франции от 4 октября 1958 года // URL: <http://lawers-ssu.narod.ru/subjects/constzs/france.htm> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>16</sup> Статья 101 Конституции Египта от 15 января 2014 года // URL: <http://constitutions.ru/?p=9553&page=2> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>17</sup> Статья 58 Конституции Ирака от 15 октября 2005 года // URL: [http://ru.wikisource.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F\\_%D0%98%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9\\_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8](http://ru.wikisource.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%98%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8) (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>18</sup> Статья 71 Конституции Сирии от 13 марта 1973 года // URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=85> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>19</sup> *Seyez E.* Quels sont les Etats du Tiers-Monde? (1789). Paris : Sapper 1970. P. 126, 204.

<sup>20</sup> Статья 91 Конституции Алжира от 28 ноября 1996 года // URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=53> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>21</sup> *Altmaier P.* La répartition des compétences entre l'UE et ses États membres. RTDE, 2001. P. 21.

<sup>22</sup> *Constantinesco V.* La compétence et les pouvoirs dans le cadre des Communautés européennes. LTD, 1974. P. 231, 248, 250.

вооруженными силами осуществляется Федеральным канцлером<sup>23</sup>.

Аналогично к компетенции парламента Италии относится объявление состояния войны и предоставление в связи с подобным положением правительству необходимого объема полномочий<sup>24</sup>.

В Испании Генеральные кортесы дают предварительное согласие правительству на заключение договоров военного характера, в том числе затрагивающих территориальную целостность государства<sup>25</sup>.

В Швеции существенными полномочиями обладает Внешнеполитический комитет, который формально возглавляется королем, в него входят тальман и девять депутатов Риксдага. В случае когда в государстве объявлено военное положение, он принимает постановление о передаче полномочий Риксдага Военной делегации, которую возглавляет тальман и куда входит 50 депутатов Риксдага. Правительство постоянно информирует Внешнеполитический комитет о внешнеполитических отношениях государственного значения, проводя по мере необходимости обсуждения в данной сфере. Риксдаг дает разрешение Правительству на использование вооруженных сил за пределами страны, в том числе посредством закона или ратификации международного договора,

предусматривающего такую возможность. При этом военное положение вводится правительством самостоятельно в случае вооруженного нападения на государство; в иных случаях подобное положение вводится с согласия Риксдага<sup>26</sup>.

В Расширенную внешнеполитическую комиссию Норвегии входят президент и вице-президент Стортинга, члены парламентской комиссии по международным делам, председатель парламентской комиссии по обороне. Стортинг дает согласие на использование вооруженных сил Норвегии на территории иностранного государства, а также введение иностранных войск<sup>27</sup> в Норвегию<sup>28</sup>.

Наиболее существенна роль парламента Китая в данной сфере, ведь Председатель Центральной Военной Комиссии подотчетен Всекитайскому Собранию Народных Представителей и его Постоянному Комитету<sup>29</sup>.

Таким образом, объем полномочий парламента в сфере обороны определяется в основном не формой правления государства, но тем, является ли государство членом межгосударственных объединений коллективной обороны, длительностью существования основного документа страны, наличием или отсутствием рецепции конституционных норм иных государств.

<sup>23</sup> Глава X Основного закона Федеративной Республики Германия от 3 мая 1949 года // URL: <http://lawers-ssu.narod.ru/subjects/constzs/germany.htm> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>24</sup> Статья 78 Конституции Италии от 22 декабря 1947 года // URL: <http://lawers-ssu.narod.ru/subjects/constzs/italy.htm> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>25</sup> Статья 94 Конституции Испании от 27 декабря 1978 года // URL: <http://mjp.univ-perp.fr/constit/es1978.htm#2> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>26</sup> § 6, 7, 9 главы 10 Формы правления Швеции от 27 февраля 1974 года // URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=161> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>27</sup> *Allot P.* La crise du constitutionnalisme européen: Réflexions sur la Révolution en Europe. CMLRev, 1997. P. 439.

<sup>28</sup> Статьи 25, 26 Конституции Норвегии от 17 мая 1814 года // URL: <http://www.norge.ru/norgesgrundlov1814/> (дата обращения: 10.06.2015).

<sup>29</sup> Статья 94 Конституции Китайской Народной Республики от 4 декабря 1982 года // URL: <http://www.asia-business.ru/law/law1/pravo/constitution/#7> (дата обращения: 10.06.2015).

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Баглай М. В. Основы конституционного права США. — М. : Норма: Инфра-М, 2013. — С. 452.
2. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В. Д. Зорькина. — 3-е изд., пересмотр. — М. : Норма: Инфра-М, 2013. — С. 793—795, 832.
3. Орлов А. Г. Конституционное право стран Латинской Америки. — М. : Норма: Инфра-М, 2013. — С. 1032, 1037.
4. Павлов Е. Я. Конституционное право стран Содружества Независимых Государств. — М. : Норма: Инфра-М, 2013. — С. 1070—1071.
5. Altmaier P. La répartition des compétences entre l'UE et ses États membres. — RTDE, 2001. — P. 21.
6. Constant B. Fragment d'un ouvrage abandonné sur la possibilité d'une constitution républicaine dans un grand pays. — Paris : Aubier, 1991. — P. 309.
7. Constantinesco V. La compétence et les pouvoirs dans le cadre des Communautés européennes. — LTD, 1974. — P. 231, 248, 250.
8. Seyez E. Quels sont les Etats du Tiers-Monde? (1789). — RTDE, 1970. — P. 126, 204.
9. Allot P. La crise du constitutionnalisme européen: Réflexions sur la Révolution en Europe. — CMLRev, 1997. — P. 439.
10. Shaw J. Le droit de l'Union européenne. — LTD, 1996. — P. 295.

*Материал поступил в редакцию 22 июня 2015 г.*

## ON THE ISSUE OF CONSTITUTIONAL ENTRENCHMENT OF PARLIAMENTS FUNCTIONS ON DEFENSE SUPPORT OF A COUNTRY (COMPARATIVE LAW RESEARCH)

**VERBITSKAYA Tatiana Vladimirovna** — post-graduate, Lecturer at the Chair of Constitutional Law, the Urals State Law University  
[Aquitania-17@ya.ru]  
620137, Russia, Ekaterinburg, Vilonova Street, 20-60

***Review.** The main task of the work is the study of competence, the role and importance of parliaments and other bodies executing the functions of the legislative body of the country on ensuring the defense support of the state. The author identifies the factors affecting the scope of powers of parliaments in this field, as well as the nature of interaction with other legislative bodies of state power (president, government). The article analyzes the features of regulation of parliaments' statuses in the field of national defense support within the States of different regions (the European Union, Commonwealth of Independent States, the States of the Arab East). The emphasis is laid on the bodies of legislative power by virtue of their representative character, and the possibility of adoption of acts, which are essential for defense support of the country. Parliaments often have the power to address issues of war and peace, the use of armed forces outside the country, ratification of international treaties, including the sphere of military cooperation that determines the relevance of the issues in question.*

**Keywords:** parliament, defense, ratification of international treaties, solutions to the issues of war and peace.

## REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Baglaj M. V. Osnovy konstitucionnogo prava SSHA. — M. : Norma: Infra-M, 2013. — S. 452.
2. Kommentarij k Konstitucii Rossijskoj Federacii / pod red. V. D. Zor'kina. — 3-e izd., peresmotr. — M. : Norma: Infra-M, 2013. — S. 793—795, 832.
3. Orlov A. G. Konstitucionnoe pravo stran Latinskoj Ameriki. — M. : Norma: Infra-M, 2013. — S. 1032, 1037.
4. Pavlov E. Ya. Konstitucionnoe pravo stran Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv. — M. : Norma: Infra-M, 2013. — S. 1070—1071.
5. Altmaier P. La répartition des compétences entre l'UE et ses États membres. — RTDE, 2001. — P. 21.

6. *Constant B.* Fragment d'un ouvrage abandonné sur la possibilité d'une constitution républicaine dans un grand pays. — Paris : Aubier, 1991. — P. 309.
7. *Constantinesco V.* La compétence et les pouvoirs dans le cadre des Communautés européennes. — LTD, 1974. — P. 231, 248, 250.
8. *Seyez E.* Quels sont les Etats du Tiers-Monde? (1789). — RTDE, 1970. — P. 126, 204.
9. *Allot P.* La crise du constitutionnalisme européen: Réflexions sur la Révolution en Europe. — CMLRev, 1997. — P. 439.
10. *Shaw J.* Le droit de l'Union européenne. — LTD, 1996. — P. 295.