Правовое регулирование мегасайенс-проектов в России¹

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению правовых основ реализации на территории Российской Федерации проектов класса «мегасайенс». Данные проекты предполагают осуществление прорывных исследований, направленных на получение знаний, важных для развития всего человечества. Реализация мегасайенс-проектов требует концентрации научных, человеческих и в первую очередь финансовых ресурсов, что, в свою очередь, возможно только в условиях формирования необходимой правовой базы. Проведенное исследование позволило авторам прийти к выводу, что в настоящее время в Российской Федерации создана необходимая для реализации мегасайенс-проектов правовая основа. Важнейшим направлением правового регулирования меганауки является закрепление механизма финансирования уникальных научных установок. При этом указанный механизм в целом основывается на важнейшем принципе бюджетного права — бюджетировании, ориентированном на результат. Исходя из этого основным источником финансирования мегасайенс-проектов являются средства федерального бюджета, выделяемые в рамках государственных программ.

Ключевые слова: мегасайенс, меганаука, финансирование, правовое регулирование, правовые основы, бюджет, бюджетные средства, государственные программы.

DOI: 10.17803/1994-1471.2019.104.7.039-042

Проекты класса «мегасайенс» (megascience) стали предметом широкого обсуждения начиная с 1960-х гг., когда на междуна-

родном уровне был поднят вопрос о необходимости реализации прорывных научных исследований, важных для будущего всего чело-

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-15036 мк «Модели правового регулирования уникальных научных установок класса «мегасайенс» на национальном и международном уровнях в условиях технологического развития Российской Федерации».

© Болтинова О. В., Арзуманова Л. Л., 2019

* Болтинова Ольга Викторовна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры финансового права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), почетный работник высшего профессионального образования РФ
o.boltinova@mail.ru

125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

** Арзуманова Лана Львовна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
llarzumanova@msal.ru

125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

вечества. В 1992 г. Конференция ООН по окружающей среде и развитию на своем заседании подчеркнула, что общество находится в стадии экологически разрушительной модели². В тот же год Совет по науке и технологии Японии высказал мысль о необходимости призвать меганауку для разрешения мировых проблем, связанных с окружающей средой³. Это послужило основой интеграции научных знаний, находившихся в тот период в разрозненном состоянии. С этого времени именно Япония стала проводить мегасайенс-форумы, на которых обсуждались актуальные вопросы и проблемы будущего всего человечества.

Большая наука стала базисом, объединившим знания и навыки всего человечества с целью нахождения так называемой действенной методологии устойчивого развития в мире (sustainable development). При этом сегодняшний этап исторического развития можно охарактеризовать как время первенства в исследованиях, освоения новой платформы будущих идей, которые, в свою очередь, представляют собой двигатель развития конкуренции национальных экономик стран и позитивно влияют на стратегии их безопасности.

Следует констатировать, что российская наука имеет ряд конкурентных преимуществ в области научных исследований перед нашими геополитическими конкурентами. В то же время реализация проектов класса «мегасайенс» является вызовом для любого государства. В связи с этим для успешного проведения государственной политики в данной области необходима выработка и закрепление соответствующих правовых основ, в частности установление механизмов финансовой поддержки меганауки.

Начало 2000-х гг. было ознаменовано переходом нашего государства к развитию в рамках инновационной экономики, при котором фи-

нансирование науки стало приобретать приоритетное значение. Позже последовало издание Указа Президента РФ от 7 июля 2011 г. № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации»⁴, в соответствии с которым были утверждены этапы реализации государственной политики в научной и технологической сферах.

Однако осознание необходимости развития меганауки является лишь первоначальным этапом. Проведение исследований, позволяющих выявить новые знания, которые способны менять существующий миропорядок, требует сооружения особого рода установок, представляющих собой физическую и цифровую научную основу, не имеющую мировых аналогов. В настоящее время в России задействованы уже шесть таких установок:

- Научно-исследовательский реакторный комплекс ПИК;
- Ионный коллайдер на основе нуклотрона NICA;
- Специализированный источник синхротронного излучения 4-го поколения ИССИ-4;
- Международный центр исследований экстремальных световых полей (ЦИЭС);
- Супер чарм-тау фабрика (Super Charm-Tau Factory) при Институте ядерной физики имени Будкера (электрон-позитронный коллайдер);
- Игнитор (проект по созданию исследовательского термоядерного реактора с магнитным удержанием плазмы).

Важно подчеркнуть, что согласно Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 01.12.2016 № 642⁵ (далее — Стратегия), развивая оригинальные установки мегасайенс и активно вовлекая российских ученых в проек-

² URL: <http://bukvi.ru/pravo/ekologia/osnovnye-resheniya-prinyatie-na-konferencii-oon-po-okruzhayushhejsrede-sostoyashhej-v-iyune-1992-goda-v-rio-de-zhaneiro.html> (дата обращения: 20.12.2018).

³ URL: <http://megascience.ru> (дата обращения: 20.12.2018).

⁴ СЗ РФ. 2011. № 28. Ст. 4168.

⁵ Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 44. Ст. 6887.

ты международного уровня, возможно получение компетенций и ресурсов, необходимых для воплощения собственных интересов. Данный документ подчеркивает ориентированность властей федерального и регионального уровней, предпринимателей на организацию условий для применения полученных в науке практик в целях социально-экономического блага страны. В пункте 20 Стратегии отмечается, что в течение ближайших 10—15 лет фундаментальными направлениями науки и технологий станут те, которые нацелены на получение результатов, что создаст фундамент инновационного становления российского сегмента на внешнем рынке и послужит переходу к цифровым и интеллектуальным роботизированным системам, чистой энергетике и т.п. 7 мая 2018 г. Указом Президента РФ № 204 Правительству предоставлено право исходить из приоритетных задач в научно-техническом секторе и отталкиваться от цели, что к 2024 г. страна должна войти в пятерку ведущих государств в области научных исследований⁶. В этой связи Правительству поручено провести международные работы на действующих установках реакторов ПИК, НИКА, ИССИ-4 и СКИФ.

Сейчас основную финансовую нагрузку по развитию меганауки взяло на себя государство. Денежные средства выделяются из федерального бюджета в рамках программно-целевого метода, т.е. результативного бюджетирования.

Основными правовыми источниками, закрепляющими механизм финансирования проектов мегасайенс в России, являются БК РФ, сам федеральный бюджет, ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития

научно-технологического комплекса России на 2014—2020 года»⁷, а также ГП «Развитие науки и технологий» на 2013—2020 гг.⁸

Федеральным бюджетом 2019 г. предусмотрено распределение бюджетных ассигнований на разработку научно-технологического комплекса в размере 20 386 343,8 на 2019 г. и 20 287 849,6 на 2020 г.⁹ На модернизацию и эксплуатацию реактора ПИК предусмотрено выделение денег следующими этапами: 2018 г. — 39,83 млн руб., 2019 г. — 41,43 млн руб., 2020 г. — 43,08 млн руб., 2021 г. — 44,81 млн руб., 2022 г. — 46,6 млн руб.

30 марта 2017 г. издано постановление Правительства РФ № 363¹⁰ о создании оригинальных научных установок. В развитие этого документа приказом Минобрнауки России от 08.10.2013 № 1126 разработано Положение об управлении ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014—2020 годы»¹¹, которое полностью осуществляется научно-координационным советом, который в своей деятельности руководствуется направлениями реализации программы, среди которых выделены: правовое, методическое и информационное единство; финансирование опытных работ по программам базовых исследований.

В целом все вышесказанное позволяет заключить, что в настоящее время в Российской Федерации создана необходимая для реализации проектов мегасайенс правовая основа. Важнейшим направлением правового регулирования меганауки является закрепление механизма финансирования уникальных научных

⁶ Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СЗ РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.

⁷ Постановление Правительства РФ от 21.05.2013 № 426 «О федеральной целевой программе “Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014—2020 годы”» // СЗ РФ. 2013. № 22. Ст. 2810.

⁸ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 301 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие науки и технологий” на 2013—2020 годы» // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. I). Ст. 2150.

⁹ СЗ РФ. 2018. № 49 (ч. 2—6). Ст. 7531.

¹⁰ СЗ РФ. 2017. № 15 (ч. 1). Ст. 2199.

¹¹ Российская газета. 2013. № 286.

установок. При этом указанный механизм в целом основывается на важнейшем принципе бюджетного права — бюджетировании, ориентированном на результат. Исходя из этого

в настоящее время основным источником финансирования проектов мегасайенс являются средства федерального бюджета, выделяемые в рамках государственных программ.

Материал поступил в редакцию 20 декабря 2018 г.

LEGAL REGULATION OF MEGA-SCIENCE PROJECTS IN RUSSIA¹²

BOLTINOVA Olga Viktorovna, Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of Financial Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Honorary Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation
o.boltinova@mail.ru
125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9

ARZUMANOVA Lana Lvovna, Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of Financial Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
llarzumanova@msal.ru
125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9

Abstract. *The article is devoted to the consideration of legal foundations of implementation of mega-science projects on the territory of the Russian Federation. These projects involve the implementation of breakthrough research aimed at obtaining knowledge important for the development of the whole mankind. Implementation of mega-science projects requires concentration of scientific, human and primarily financial resources, which, in turn, is possible only in the context of formation of the necessary legal framework. The study has allowed the authors to come to the conclusion that at present in the Russian Federation the necessary legal framework for the implementation of mega-science projects has been created. The most important direction of legal regulation of Mega Science covers consolidation of mechanism of financing unique scientific facilities. At the same time, the mechanism as a whole is based on the most important principle of budgetary law, namely, results-based budgeting. To this end, the main source of mega-science projects funding is the federal budget that is allocated within the framework of State programs.*

Keywords: *mega-science, financing, legal regulation, legal framework, budget, budgetary funds, state programs.*

¹² The study has been carried out with the financial support of the RFBR within the framework of the scientific project No. 18-29-15036 mk “Models of legal regulation of unique scientific installations of the “MegaScience” class at the national and international levels in the context of technological development of the Russian Federation”.