

Л. Л. Арзуманова*

Подведение итогов научно-практической конференции «Основные тенденции развития российского финансового права»

Аннотация. В статье приводится обзор научно-практической конференции «Основные тенденции развития российского финансового права», состоявшейся 8 апреля 2016 г. в рамках III Московского юридического форума и X Международной научно-практической конференции (Кутафинских чтений). Отражены основные доклады участников конференции, которые касались разных направлений развития финансового права в современных условиях.

Ключевые слова: конференция, финансовое право, Международная ассоциация финансового права, бюджетное право, научно-практическая конференция.

DOI: 10.17803/1994-1471.2016.67.6.065-068

8 апреля 2016 г. в рамках III Московского юридического форума прошла научно-практическая конференция «Основные тенденции развития российского финансового права», в которой приняли участие ведущие представители науки финансового права. В начале работы конференции, на правах приглашающей стороны от имени кафедры финансового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), выступила **Е. Ю. Грачева**, которая поприветствовала участников и гостей конференции, отметила значимость мероприятия для Университета и кафедры финансового права, и обратила внимание, что в свете последних законодательных изменений в области финансового права всех ждут интересные выступления и предложения по регулированию отношений, формируемых в финансово-правовой сфере.

Первым с докладом выступил к. ю. н, **Р. Е. Артюхин**, руководитель Федерального

казначейства. Он затронул вопросы, связанные с полномочиями Федерального казначейства в свете Указа Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»¹. В частности, было отмечено, что в результате упразднения Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Федеральное казначейство перешло 2178 сотрудников Росфиннадзора. Р. Е. Артюхин представил новую модель контроля со стороны Федерального казначейства, которая должна включать следующие три формы контрольной деятельности:

- контроль, осуществляемый в виде ревизий и проверок;
- аудит;
- мониторинг.

Эта модель рассматривается Федеральным казначейством в качестве рабочей и она представлена в Министерство финансов РФ.

¹ СЗ РФ. 2016. № 6. Ст. 831.

© Арзуманова Л. Л., 2016

* Арзуманова Лана Львовна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

llarzmanova@msal.ru

123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

Р. Е. Артюхин отметил также необходимость применения контрольной преюдиции, т.е. признания результатов проверок контрольных органов, проверяющих одного и того же субъекта (объект контроля, согласно БК РФ) по одному и тому же предмету. И, наконец, отмечалась возможность использования такого инструмента, как досудебное урегулирование споров, путем формирования коллегиального органа при Федеральном казначействе.

В докладе статс-секретаря — заместителя председателя Центрального банка Российской Федерации **А. П. Торшина** на тему «Задачи Центрального банка РФ в современных условиях развития финансовой системы РФ» было отмечено, что одним из основных направлений деятельности Банка России на сегодня является контроль за соответствием должностных лиц кредитных организаций требованиям, предъявляемым к деловой репутации. Докладчик говорил о необходимости повышения этих требований, в том числе путем проведения соответствующих научных исследований, которые могут показать, какие следует устанавливать требования в данной области регулирования.

В продолжение банковской тематики прозвучал доклад директора Юридического департамента Банка России, доцента кафедры финансового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), к. ю. н. **А. Г. Гузнова**. В своем выступлении «Финансово-правовое регулирование, контроль и надзор на финансовом рынке: проблемы и перспективы развития» Алексей Геннадьевич затронул тему расширения полномочий Банка России по надзору на финансовых рынках. Так, в настоящее время Банк России осуществляет надзор за деятельностью примерно 730 кредитных организаций, 330 страховых организаций, порядка 100 негосударственных пенсионных фондов, более 3 600 микрофинансовых организаций, около 3 500 потребительских кооперативов и более 8 000 ломбардов. С этим количеством поднадзорных субъектов, по словам А. Г. Гузнова, можно справиться только в условиях проведения соответствующей работы с системой саморегулирования в этих областях.

Директор Института права БРИКС профессор, д. ю. н. **Д. В. Винницкий** затронул в своем выступлении вопросы изменения системы регулирования трансграничных налоговых отношений. По словам докладчика, механизм обмена налоговой информацией предполагает использование одного из двух подходов. Первый подход связан с централизацией, созданием единого информационного центра. Второй предполагает децентрализацию, обмен информацией в рамках функционирования интернет-системы, когда налоговая служба одного государства получает информацию от налоговой службы другого государства путем направления соответствующего обращения. Второй путь в меньшей степени поддается контролю и в рамках его реализации возможно раскрытие частной информации.

Следующим прозвучало выступление заместителя заведующего кафедрой финансового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д. ю. н., профессора **О. В. Болтиновой**, посвященное новой редакции Бюджетного кодекса РФ. Ольга Викторовна выразила удовлетворение тем фактом, что представители Минфина РФ прислушались к мнению научного сообщества в части изменений и дополнений, которые предлагались к главам и отдельным статьям Бюджетного кодекса РФ. Докладчик обратила внимание присутствующих на основные понятия (термины), которые зафиксированы в новой редакции БК РФ и отдельно остановилась на рассмотрении понятия «бюджет». Как отметила Ольга Викторовна, данное понятие прошло значительное эволюционное развитие с момента принятия Закона РСФСР от 10 октября 1991 г. «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса РСФСР»², в котором оно впервые появилось. Безусловно, на тот момент нормативное закрепление определения понятия «бюджет» было большой заслугой законодателя. Между тем в нем не отражалась возможность формирования собственных бюджетов муниципальными образованиями. В 2000 г. понятие «бюджет» было закреплено в Бюджетном кодексе РФ. В соответствии с действующей редакцией Кодекса под бюджетом следует понимать форму образования и расходования денежных средств, предназначенных

² Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 46. Ст. 1543. Документ утратил силу.

для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Говоря о терминах и понятиях новой редакции БК РФ, Ольга Викторовна отметила, что бюджет следует понимать как фонд денежных средств, который направлен на обеспечение деятельности публичной власти (публично-правового образования).

В продолжение темы новой редакции Бюджетного кодекса РФ заведующий отделом финансового, налогового и бюджетного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, доцент, к. ю. н. **Н. А. Поветкина** отметила, что в новой редакции БК РФ появляется глава, посвященная государственным и муниципальным ценным бумагам, а также вводится раздел, связанный с информационным обеспечением бюджетных правоотношений. Таким образом, можно говорить о том, что предмет правового регулирования расширяется.

Далее слово было предоставлено представителю Казахской Республики, директору НИИ финансового и налогового права, профессору ВШП «Әділет» Каспийского университета, д. ю. н. **Е. В. Порохову**, который продолжил тему бюджетного законодательства. Как отметил докладчик, несмотря на то, что в действующем Бюджетном кодексе Казахской Республики достаточно хорошо освещены вопросы, связанные с доходами бюджетов, правовое регулирование расходной части бюджета требует более детальной регламентации. Евгений Викторович отметил, что 20 лет назад в Казахстане за основу была принята чилийская система пенсионного обеспечения, предусматривающая финансирование со стороны государства только базовой части пенсии, а оставшаяся часть могла быть «заработана» работником самостоятельно. Эта сумма фиксировалась на индивидуальном пенсионном счете, однако после девальвации национальной валюты пенсионные накопления граждан сгорели.

Во второй части конференции выступил с докладом о перспективах развития финансового права заместитель заведующего кафедрой финансового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) профессор, д. ю. н. **Н. М. Артемов**, который обратил внимание на проблемы, с которыми сталкиваются аспиранты при выборе оппонентов для выхода на защиту в связи с тем, что по требованиям ВАК оппоненты должны иметь публикации по теме работы соискателя. Николай Михайлович поставил перед научной общественностью вопрос, как в таком случае проводить интересные исследования на стыке разных отраслей права, например финансового и гражданского, приобретающие в последнее время большую актуальность? С учетом установленных требований это становится затруднительно с точки зрения последующего рецензирования диссертации.

Заключительным на конференции стало выступление заведующего кафедрой финансового права МГУ имени М.В.Ломоносова, доцента, к. ю. н. **М. Ф. Ивлиевой**, которая говорила о необходимости возврата к институту защищенных статей расходов бюджета, введению в бюджетное законодательство норм, касающихся секвестра не только федерального бюджета, но и местных бюджетов.

В заключение можно резюмировать, что финансовое право становится одним из передовых направлений в юриспруденции, особенно с учетом новых экономических условий существования публично-правовых образований, бизнеса и частных субъектов.

Организаторы и участники научно-практической конференции отметили высокий уровень мероприятия, а также тот факт, что обсуждаемые вопросы носили не только теоретический, но и практический характер. Конференция предоставила научному сообществу возможность предложить свои пути решения отдельных проблемных ситуаций и поставить вопросы, требующие дальнейшей проработки.

Материал поступил в редакцию 10 апреля 2016 г.

**SUMMING-UP THE RESULTS OF THE RESEARCH AND PRACTICE CONFERENCE
"KEY TENDENCIES IN THE DEVELOPMENT OF RUSSIAN FINANCIAL LAW"**

AZUMANOVA Lana Lvovna — Ph.D., Associate Professor, Professor of the Department of Financial Law of the Kutafin State Law University (MSAL)

llarzumanova@msal.ru

125993, Russia, Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya Str., 9

Review. *The article reviews the scientific practical conference named "The main trends in the development of the Russian Finance Law" held at the III Moscow Law Forum and the X International Scientific and Practical Conference "Kutafin Readings" on April 8, 2016. It reflects the basic reports of the participants of the conference, dealing with various areas of financial law in modern conditions.*

Keywords: *conference, Finance Law, International Association of the Finance Law, Budget Law, scientific and practical conference.*