

КОНФЕРЕНЦИИ

С. И. Кобзева*,
Н. В. Черных**

К совершенствованию правового регулирования труда и социальной защиты научных и педагогических работников: обзор круглого стола «Правовое регулирование труда и социальной защиты педагогических и научных работников: итоги и перспективы» (г. Москва, 5 апреля 2019 г.)

Аннотация. Статья содержит научное отражение дискуссии, проходившей на VI Московском юридическом форуме по вопросам итогов и перспектив правового регулирования труда и социальной защиты научных и педагогических работников. Они коснулись особенностей статуса данных категорий работников, заключаемых с ними трудовых договоров, режима рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда, гарантий и компенсаций, трудового распорядка и дисциплины труда, введения профессиональных стандартов и повышения квалификации, нарушений трудового законодательства, этической и юридической ответственности. Особое внимание обращено на необходимость взаимодействия науки и практики в совершенствовании правового регулирования труда в сфере научных исследований и образовательного процесса.

Ключевые слова: Московский юридический форум, трудовое право, право социального обеспечения, социальная защита, научные и педагогические работники.

DOI: 10.17803/1994-1471.2019.107.10.190-194

© Кобзева С. И., Черных Н. В., 2019

* Кобзева Светлана Ивановна, доктор юридических наук, профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

kobzevasvetlana@yandex.ru

125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

** Черных Надежда Вячеславовна, кандидат юридических наук, начальник юридического отдела, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

nvchernyh@yandex.ru

125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

В Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) 5 апреля 2019 г., в период проведения Московского юридического форума, состоялся круглый стол «Правовое регулирование труда и социальной защиты педагогических и научных работников: итоги и перспективы».

Круглый стол был организован совместно с Международным союзом юристов, Московским обществом трудового права и права социального обеспечения с участием Института государства и права РАН и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

Руководителями круглого стола являлись: К. Д. Крылов, д. ю. н., заместитель заведующего кафедрой трудового права и права социального обеспечения Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Г. С. Скачкова, д. ю. н., профессор, заведующий сектором трудового права и права социального обеспечения Института государства и права Российской академии наук, Э. Г. Тучкова, д. ю. н., профессор, научный руководитель кафедры трудового права и права социального обеспечения Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), заслуженный юрист РФ, Н. В. Черных, к. ю. н., начальник юридического отдела, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

С приветственным словом к участникам круглого стола обратились Л. В. Носова, заместитель председателя Международного союза юристов, и Н. Г. Гладков, секретарь ФНПР, проректор Академии труда и социального обеспечения. В работе круглого стола приняла участие О. В. Федорова, заместитель директора Департамента нормативно-правового регулирования науки и образования Министерства науки и высшего образования РФ.

При подготовке круглого стола руководством кафедры совместно с представителями Общероссийского профсоюза народного образования и науки РФ была обобщена практика законодательного и договорного регулирования труда в образовательных организациях, получившая отражение в научных публикациях.

На круглом столе отмечалось, что осмысление общественных событий, связанных с ре-

волюционным влиянием новых технологий, масштабных фактов и явлений, практической деятельности — неизбежный и естественный процесс в развитом обществе, необходимый для нормального функционирования права. В связи с этим происходящая трансформация российской правовой системы в условиях четвертой промышленной революции является весьма актуальной проблемой, требующей системного, взвешенного, выверенного, всестороннего научно-практического изучения в реалиях современного российского общества, с учетом опыта зарубежных стран и международных источников. Данное положение в равной степени относится и к социально-трудовым правам человека, различным категориям работников, среди которых одно из значимых мест занимают научные и педагогические работники.

С основным докладом на круглом столе выступила Г. С. Скачкова, заведующий сектором трудового права и права социального обеспечения Института государства и права Российской академии наук (ИГП РАН), д. ю. н., профессор, которая привлекла внимание к вопросу о статусе научных работников. В выступлении был представлен системный сравнительный анализ обширного действующего законодательства, закрепляющего правовой статус научных работников, выявлены противоречия, неточности правовых норм, дана оценка введения механизма эффективного контракта, его понятия и содержания, особое внимание обращено на недостатки совершенствования системы оплаты труда научных работников с помощью эффективного контракта.

Как отметил автор, применение эффективного контракта в научных организациях столкнулось не только с некорректностью терминологии и критериев, но и с проблемой определения круга лиц, относительно которых он может быть введен: применимы ли его положения ко всем категориям научных работников или только к тем, в наименовании должностей которых присутствуют слова «научный сотрудник»?

При буквальном толковании слов «научные сотрудники» из сферы действия Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной

политики» выпадают такие категории научных работников, как руководители структурных подразделений научных организаций, т.е. заведующие отделами (секторами, лабораториями и т.д.).

На практике нередко отождествляют такие часто употребляемые понятия, как «научный работник», «ученый», «научный сотрудник», «работник науки», «научный исследователь», поскольку они недостаточно четко определены в нормативных документах: законодательно установлено лишь понятие «научный работник».

Г. С. Скачкова указала, что положения Закона РФ о науке относительно правового статуса научных работников не совсем согласуются с нормативными правовыми актами подзаконного характера. По ее мнению, в законодательстве РФ следовало бы уточнить определение понятия «научный работник», «взяв за образец» положения Модельного закона СНГ от 25 ноября 2008 г. «О статусе ученого и научного работника». В статье 2 данного Закона дано определение понятия «научный работник (сотрудник)»: это ученый, имеющий соответствующую квалификацию и осуществляющий на основании индивидуального трудового договора с нанимателем профессиональную научную работу или научно-техническую деятельность. Таким образом, понятия «научный работник» и «научный сотрудник» рассматриваются как синонимы.

В заключение выступающий пришел к выводу, что необходимо совершенствовать российское законодательство в сфере науки по определенным проблемным вопросам с учетом актов СНГ, опыта зарубежных стран, что позволит более полно реализовать права и обязанности всех категорий научных работников в сфере труда в процессе осуществления ими научно-исследовательской деятельности и в конечном итоге будет способствовать более успешной реализации целей и задач государственной научно-технической политики, осуществляемой на основе принципов, закрепленных в Законе РФ о науке.

Рассмотрение проблематики правового регулирования труда научных работников продолжила Н. В. Черных, к. ю. н., начальник юридического отдела, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения Университета

имени О.Е. Кутафина (МГЮА), выступившая с докладом «Правовой статус научных работников в России и некоторых зарубежных странах».

На круглом столе были представлены специально подготовленные для обсуждения материалы: об аттестации научных сотрудников (Т. В. Соколова, младший научный сотрудник сектора трудового права и права социального обеспечения Института государства и права РАН); об особенностях оплаты труда научных сотрудников (Е. А. Шаповал, к. ю. н., доцент, старший научный сотрудник сектора трудового права и права социального обеспечения Института государства и права РАН); о праве на грант как об элементе правового статуса научных работников в России (Л. Н. Сморгачева, д. ю. н., ведущий научный сотрудник Института государства и права РАН); об особенностях прекращения трудового договора с научными работниками (Е. А. Лукина, старший инспектор отдела кадров Института государства и права РАН).

Участники круглого стола после рассмотрения вопросов регулирования труда научных работников перешли к обсуждению правовых вопросов, связанных с деятельностью педагогических работников. С основным докладом «Правовое регулирование труда педагогических работников высшей школы: старые проблемы и новые риски», выступила С. Ю. Головина, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой трудового права Уральского государственного юридического университета.

В своем докладе она остановилась на проблеме отсутствия в трудовом законодательстве и актах социального партнерства критериев для заключения срочных трудовых договоров с лицами профессорско-преподавательского состава, а также на отдельных спорных вопросах применения в образовательных организациях высшего образования профессионального стандарта педагога, утвержденного приказом Минтруда России от 08.09.2015 № 608н, и перехода на эффективный контракт.

М. В. Лушникова, д. ю. н., профессор кафедры трудового и финансового права Ярославского государственного университета имени П. Г. Демидова, указала на влияние четвертой промышленной революции на перспективы

социального партнерства в научных и образовательных организациях. П. Е. Морозов, д. ю. н., профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), привлек внимание к необходимости совершенствования коллективно-договорного регулирования труда педагогических работников. О. М. Дорошенко, к. ю. н., доцент МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, выделила правовую и педагогическую составляющие регулирования труда. Е. С. Шукаева, к. и. н., начальник кафедры гражданского и трудового права Воронежского института ФСИН России, обозначила некоторые проблемы трудоустройства педагогических работников.

А. Х. Селезнева, к. ю. н., доцент Башкирского государственного аграрного университета, выступила с докладом на тему «Исполнение обязанностей декана (заведующего кафедрой): проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики». В своем выступлении она затронула преимущественно практические проблемы, связанные с тем, что в ряде образовательных организаций высшего образования исполнение обязанностей по должностям декана, заведующего кафедрой возлагается на лиц, не соответствующих квалификационным требованиям (не имеющих ученой степени, ученого звания). Однако судебная практика (в частности, определение Верховного Суда РФ от 18.05.2018 № 305-КГ18-4986 по делу № А40-37438/2017) свидетельствует об ошибочности такого подхода.

О. Ю. Карташова, аспирант кафедры трудового права и права социального обеспечения факультета права НИУ «Высшая школа экономики», осветила особенности условий трудового договора с педагогическим работником в учреждениях среднего образования, к числу которых она отнесла наличие специальных норм о продолжительности рабочего времени, выражающихся в установлении нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы, а также особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, установленные приказом Минобрнауки России от 11.05.2016 № 536.

Л. С. Кириллова, преподаватель Казанского федерального университета, выступила с докладом на тему «Учителя тоже люди: личная жизнь или аморальный проступок?». В нем она остановилась на проблемах, связанных с увольнением педагогических работников по п. 8 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, которые получили большой общественный резонанс в последнее время.

Работу круглого стола продолжила Ю. А. Тельпова, заместитель начальника Административно-правового управления по правовым вопросам Мурманского государственного технического университета, которая обозначила вопрос о праве руководителя бюджетного учреждения на труд в порядке внутреннего совместительства. Поводом для выступления послужил анализ проблемы, связанной с выполнением ректором образовательной организации высшего образования работы по внутреннему совместительству. Ю. А. Тельпова обратила внимание собравшихся на позицию Верховного Суда РФ, выраженную в кассационном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 14.12.2018 № 34-КГ18-17, свидетельствующую о наличии у работника такого права.

В. И. Миронов, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой гражданского процесса и социальных отраслей права РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина, выступил с докладом на тему «Нарушения прав педагогических работников: теория и практика».

В выступлении И. В. Баранова, к. ю. н., начальника юридической службы Тверского государственного университета, доцента кафедры конституционного, административного и таможенного права, на тему «Особенности проведения конкурса на замещение должностей ППС при сокращении работников образовательной организации» указывалось на отдельные спорные вопросы применения приказа Минобрнауки России от 23.07.2015 № 749 «Об утверждении Положения о порядке замещения должностей педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу».

Дискуссии круглого стола носили творческий, содержательный, заинтересованный характер. В выступлениях приняли участие ведущие

ученые, преподаватели, практики, аспиранты, представители профсоюзных организаций разных регионов России. В их высказываниях выражалась озабоченность в принятии законодательством спонтанных, бессистемных, ущемляющих права научных работников решений. При этом подчеркивалось, что науке, образованию отведено особое место в выполнении национальных проектов, а для этого требуется уверенность в повышении качества жизни ученых и преподавателей, стабильности их трудовых отношений.

Итоги круглого стола были подведены К. Д. Крыловым, д. ю. н., заместителем заведующего кафедрой трудового права и права социального обеспечения Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), обратившим внимание на необходимость движения к международным трудовым стандартам, внедрения достойного и эффективного трудового договора, реализации культуры охраны труда в научных и образовательных организациях в условиях распро-

странения цифровых технологий в научно-исследовательском и образовательном процессе. К. Д. Крылов призвал научную общественность принять участие в разработке предложений по новым правовым актам социальных партнеров в сфере науки и образования, по перспективным программам деятельности профсоюзных организаций, а также по разработке предложений от России по созданию новых международных актов о труде и социальной защите научных и педагогических работников в условиях глобализации науки и образования.

Участники круглого стола рекомендовали подготовить и издать специальный сборник научных докладов состоявшейся дискуссии, включив в него поступившие материалы государственных органов, органов социального партнерства, профсоюзных организаций, в которых отражены перспективы совершенствования нормативного регулирования научного и педагогического труда.

Материал поступил в редакцию 10 апреля 2019 г.

IMPROVEMENT OF THE LEGAL REGULATION OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF TEACHING AND ACADEMIC STAFF: REVIEW OF THE ROUND TABLE «LEGAL REGULATION OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF TEACHING AND ACADEMIC STAFF: OUTCOMES AND PROSPECTS» (MOSCOW, APRIL 5, 2019)

Svetlana I. KOBZEVA, Dr. of Sci. (Law), Professor of the Department of Labor Law and Social Security Law of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
kobzevasvetlana@yandex.ru
125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9

Nadezhda V. CHERNYKH, Cand. of Sci. (Law), Head of the Legal Department, Associate Professor of the Department of Labor Law and Social Security Law of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
nvchernyh@yandex.ru
125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9

Abstract. *The paper contains a scientific reflection of the discussion held at the VI Moscow Legal Forum on the outcomes and prospects of legal regulation of labor and social protection of teaching and academic staff. They touched upon the features of the status of these categories of workers, labor contracts concluded with them, working hours and rest periods, remuneration of labor, guarantees and compensations, labor regulations and labor discipline, the introduction of professional standards and advanced training, violations of labor legislation, ethical and legal liability. Particular attention is given to the need for the interaction of science and practice in improving the legal regulation of labor in the field of scientific research and the educational process.*

Keywords: *Moscow Legal Forum, labor law, social security law, social protection, teaching and academic staff.*