

Ю. Г. Шпаковский*

Подведение итогов работы Международной научно-практической конференции «Современные проблемы стратегического планирования в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования»

Аннотация. В статье рассматриваются основные вопросы, поднятые участниками Международной научно-практической конференции «Современные проблемы стратегического планирования в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования». Авторы делают выводы об особой актуальности рассматриваемых проблем, озабоченности научной общественности совершенствованием механизма стратегического планирования в интересах охраны окружающей среды, обеспечением экологической безопасности, рационального природопользования на современном этапе развития нашего государства.

Ключевые слова: стратегическое планирование, национальная безопасность, охрана окружающей среды, экологическая безопасность.

DOI: 10.17803/1994-1471.2016.67.6.073-076

Тема Международной научно-практической конференции «Современные проблемы стратегического планирования в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования», которая прошла 8 апреля 2016 года в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) в рамках III Московского юридического форума и X Международной научно-практической конференции (Кутафинских чтений), выбрана не случайно. На современном этапе общественного развития особое значение при реализации государственной экологической политики приобретает стратегическое планирование.

С принятием Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» ком-

плекс вопросов, связанных с государственной экологической политикой, нуждается в анализе и оценке в принципиально другой плоскости. При этом необходимо учитывать соотношение государственной экологической политики и государственного экологического управления — пересекающихся и взаимосвязанных, но не совпадающих понятий, которые вызывают многочисленные дискуссии среди ученых.

В работе конференции принимало участие около 60 человек — представители МГУ имени М.В.Ломоносова, Института государства и права РАН, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Саратовской государственной юридической академии, Государственного университета управления, Санкт-Петербургского

© Шпаковский Ю. Г., 2016

* Шпаковский Юрий Григорьевич, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
yurii-rags@yandex.ru
123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

научно-исследовательского центра экологической безопасности РАН, Московского государственного университета путей сообщения, Двенадцатого арбитражного апелляционного суда, Финансового университета при Правительстве РФ, Мордовского государственного университета имени Н. П. Огарева, Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н. Г. Чернышевского, Воронежского государственного университета, Российского государственного аграрного университета имени К. А. Тимирязева, Научно-исследовательского института Академии Генеральной прокуратуры РФ, Финансового университета при Правительстве РФ, Таврической академии Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского, Всероссийского государственного университета юстиции, Ярославского государственного университета имени П. Г. Демидова, Научно-исследовательского института теории и истории архитектуры и градостроительства Российской академии архитектуры и строительных наук и др.

Координацию работы конференции осуществляли ведущие ученые в области экологического, природоресурсного, земельного и аграрного права:

Сергей Александрович Боголюбов, доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом аграрного, экологического и природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ;

Наталья Григорьевна Жаворонкова, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, заведующий кафедрой экологического и природоресурсного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА);

Ирина Олеговна Краснова, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой экологического и земельного права Российского государственного университета правосудия;

Елена Анатольевна Галиновская, кандидат юридических наук, заведующий отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

С генеральным докладом «Установление нового и восстановление прежнего элемента экономического механизма природопользования» выступил профессор **С. А. Боголюбов**, который поднял проблемы формирования

экологической политики государства, выделил основные направления ее реализации, в том числе экологизации законодательства, оздоровления природной основы жизни народов.

Среди выступающих были представители ближнего зарубежья: **А. Ш. Азимзод** (Республика Таджикистан), **Н. С. Ищенко** (Республика Беларусь), поднимая в своих докладах проблемы предоставления земельных участков для сельскохозяйственных нужд и строительства в Республике Таджикистан, стратегии и тактики обеспечения экологической безопасности в Республике Беларусь в современных условиях.

В. И. Евтушенко, заместитель руководителя Управления ФМС по Белгородской области в своем докладе затронул актуальные проблемы экологической миграции как нового направления правового регулирования экологической безопасности.

В работе конференции приняли участие представители Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Так, заведующий кафедрой предпринимательского и экологического права **С. В. Елькин** акцентировал внимание участников на земельно-правовых проблемах обеспечения ландшафтного подхода к устойчивому развитию территории Крыма.

В докладах других участников конференции (**проф. Н. Г. Жаворонковой**, **проф. Г. В. Выпхановой**) отмечалось, что проблема планирования экономического и социального развития страны относится к числу актуальных тем науки. Ей было посвящено огромное количество научной и методической литературы советского периода. Аналогичные вопросы рассматриваются научной общественностью и сейчас. В этом случае внедрение механизма стратегического планирования является серьезным аргументом в пользу целесообразности формирования механизма государственного планирования в основных сферах жизнедеятельности. В последнее время необходимость формирования системы государственного стратегического планирования значительно повысилась в силу того, что решения в оборонной, социальной, технологической и экономической сферах приобретают долгосрочный стратегический характер. Система государственного стратегического планирования и прогнозирования является инструментом формирования долгосрочных приоритетов деятельности государства, реализации глобальных и крупномасштабных задач,

обеспечения согласованности планов федеральной и региональной власти, органов местного самоуправления, увязки принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Участники конференции (**проф. Ю. Г. Шпаковский, доц. С. Н. Русин, доц. Т. В. Волкова, О. В. Меркушова**) подчеркнули, что Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683, в состав национальной безопасности включает, наравне с другими видами безопасности, экологическую безопасность. При этом стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются: сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики; ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата. В нашей стране основными документами стратегического планирования являются Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, указы Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596—606, и ежегодное Послание Президента РФ Федеральному Собранию. Согласно Стратегии национальной безопасности концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на фундаментальной взаимосвязи с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития. При этом важны подходы к формированию организационно-правовых основ обеспечения экологической безопасности, изложенные в проекте

Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г.

Акцентируя внимание на Стратегии экологической безопасности, выступающие подчеркивали, что переход на путь экологически устойчивого развития приведет к снижению как абсолютных, так и удельных показателей воздействия на окружающую среду. В стране еще в 2002 г. была принята Экологическая доктрина. Но законодательная база для эффективного управления в этой сфере так и не сформирована. Стратегия экологической безопасности должна придать всей работе в области охраны окружающей среды системную основу. Ответственный подход в сфере экологии государство при этом намерено поддерживать на принципах государственно-частного партнерства. К тому же в стране предполагается сформировать рынок экологически чистой продукции. Так что передовые в плане охраны окружающей среды предприятия смогут воспользоваться еще и маркетинговыми преимуществами.

Результаты работы конференции имеют большое значение для совершенствования экологического и природоресурсного законодательства. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 5 января 2016 года № 7 в целях привлечения внимания общества к вопросам экологического развития, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности 2017 год в Российской Федерации объявлен Годом экологии. С этой целью Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии проводит мониторинг состояния экологического законодательства и осуществляет подготовку предложений по его совершенствованию. В настоящее время кафедрой экологического и природоресурсного права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) подготовлены соответствующие предложения по итогам конференции.

Материал поступил в редакцию 10 апреля 2016 г.

SUMMING-UP THE RESULTS OF THE INTERNATIONAL RESEARCH AND PRACTICE CONFERENCE "MODERN PROBLEMS OF STRATEGIC PLANNING IN THE AREA OF ENVIRONMENTAL PROTECTION AND NATURAL RESOURCES MANAGEMENT"

SHPAKOWSKIY Yuri Grigorievich — Doctor of Law, Professor of the Department of Environmental and Natural Resources Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
yurii-rags@yandex.ru
123995, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9

Review. *This article discusses the major issues raised by the participants of the International Scientific and Practical Conference "Current Issues of Strategic Planning in the Field of Environmental Protection and Rational Exploitation of Natural Resources." The authors draw conclusions about the particular relevance of the issues and concerns about improving the strategic planning for the benefit of environmental protection, environmental security, environmental management at the present stage of development of our state.*

Keywords: *strategic planning, national security, environmental protection, environmental security.*