

Понятие и виды договора о подключении к системе теплоснабжения

Аннотация. В статье автор предлагает собственное определение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения, а также классификацию данного договора. Классификация договора технологического присоединения производится автором по следующим основаниям: вид используемого теплоносителя, разновидность системы теплоснабжения, вид тепловой нагрузки, порядок определения цены, порядок установления тарифа, вид подключаемого объекта, цель заключения договора, структура договорных отношений, кратность подключения. Выделяемые автором виды договора о подключении проиллюстрированы примерами из судебной практики. По результатам классификации выявлены противоречия в законодательстве, которые требуют совершенствования нормативного правового регулирования, в частности при подключении (технологическом присоединении) к системе централизованного теплоснабжения источников тепловой энергии и тепловых сетей. Отмечается, что порядок расчета платы за подключение на основе тепловой нагрузки теплопотребляющей установки заявителя непригоден для подключения объектов теплоснабжения, поскольку источник тепловой энергии и тепловая сеть не являются устройствами по приему энергетического ресурса. В связи с этим предлагается подключение объектов теплоснабжения осуществлять по договору о подключении на основании индивидуальной платы, учитывающей фактические затраты на технологическое присоединение к системе теплоснабжения новых источника энергии и тепловых сетей.

Ключевые слова: энергоснабжение; теплоснабжение; технологическое присоединение; договор о подключении к системе теплоснабжения; договор технологического присоединения; классификация договоров; ценообразование; тарифообразование; система теплоснабжения; объекты теплоснабжения.

Для цитирования: Хамидуллин М. Т. Понятие и виды договора о подключении к системе теплоснабжения // Актуальные проблемы российского права. — 2020. — Т. 15. — № 10. — С. 186—192. — DOI: 10.17803/1994-1471.2020.119.10.186-192.

The Concept and Types of Heat Supply Agreements

Marat T. Khamidullin, Head of the Legal Department, JSC "Tatenergo", Postgraduate Student, Kazan Federal University
ul. Kremlevskaya, d. 18, Kazan, Republic of Tatarstan, Russia, 420008
marat.oren@mail.ru

Abstract. In the paper, the author proposes his own definition of the connection (technological connection) to the heat supply system agreement, as well as the classification of such agreements. The classification of the heat supply agreement is made by the author on the following grounds: the type of heat carrier used, the type of heat

© Хамидуллин М. Т., 2020

* Хамидуллин Марат Талгатович, начальник юридического отдела АО «Татэнерго», аспирант Казанского федерального университета
Кремлевская ул., д. 18, г. Казань, Республика Татарстан, Россия, 420008
marat.oren@mail.ru

supply system, the type of heat load, the procedure for determining the price, the procedure for setting the tariff, the type of the connected object, the purpose for concluding the agreement, the structure of the contractual relationship, the frequency of connection. The types of connection agreements identified by the author are illustrated with examples from judicial practice. According to the results of the classification, the author reveals contradictions in the legislation that require improvement of regulatory legal regulation, in particular, when connecting (technological connection) to the district heating system of heat sources and heating networks. It is noted that the procedure for calculating connection fees based on the heat load of the applicant's heat-consuming installation is unsuitable for connecting heat supply facilities, since the source of heat energy and the heat network are not devices for receiving energy resources. In this regard, the author proposes to connect heat supply facilities under a heat supply agreement based on an individual fee, taking into account the actual costs of technological connection to the heat supply system of a new energy source and heat networks.

Keywords: power supply; heat supply; technological connection; heat supply agreement; technological connection agreement; classification of contracts; pricing; tariff setting; heat supply system; heat supply objects.

Cite as: Khamidullin MT. Ponyatie i vidy dogovora o podklyuchenii k sisteme teplosnabzheniya [The Concept and Types of Heat Supply Agreements]. *Aktualnye problemy rossiyskogo prava*. 2020;15(10):186-192. DOI: 10.17803/1994-1471.2020.119.10.186-192. (In Russ., abstract in Eng.).

Подключение объекта капитального строительства потребителя к присоединенной сети в целях его энергоснабжения опосредуется договором о подключении (технологическом присоединении). Правовое регулирование данного договора осуществляется специальным отраслевым законодательством об отдельных видах энергетических ресурсов, учитывающим специфику их оборота.

Так, в сфере теплоснабжения технологическое присоединение регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 (далее — Правила подключения).

В указанных Правилах отсутствует определение договора о подключении. Между тем, исходя из названия Правил, представляется, что законодатель относит технологическое присоединение к разновидности возмездного оказания услуг. В связи с этим договор о подключении к системе теплоснабжения можно определить как договор, по условиям которого

теплоснабжающая (теплосетевая) организация (исполнитель) оказывает потребителю (заявителю) за плату услуги по подключению объекта капитального строительства к тепловым сетям.

Большой теоретический и практический интерес представляет вопрос о классификации договора о подключении к системе теплоснабжения.

Основная проблема любой классификации, по замечанию М. И. Брагинского, состоит в выборе того единственного основания, которое должно быть положено в основу деления¹.

Несмотря на дискуссию, общепринятой в юридической литературе является классификация гражданско-правовых договоров в соответствии с принципом дихотомии, на основании которого договоры разделяются на две группы, из которых одну характеризует наличие определенного основания, а другую — его отсутствие. Существует также многоступенчатая классификация, при которой с помощью определенных оснований создается неограниченное число групп².

По мнению Ю. В. Романца, только при использовании многоступенчатой классификации, при которой построение системы договоров не исчерпывается выявлением главного нор-

¹ Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Книга первая : Общие положения. 3-е изд., стереот. М. : Статут, 2008. С. 399.

² Брагинский М. И., Витрянский В. В. Указ. соч. С. 385.

мообразующего фактора, возможен наиболее широкий охват всех подвидов определенного вида договора³. При этом, как пишет автор, «многоступенчатый принцип систематизации не следует понимать в том смысле, что все классификации осуществляются последовательно одна за другой. В ряде случаев деление договоров по различным основаниям производится не последовательно, а параллельно»⁴.

Договор о подключении к системе теплоснабжения имеет свои особенности. В целях теоретического осмысления и выявления практических проблем, связанных с правовым регулированием, указанный договор может быть классифицирован на подвиды. При этом может быть использован как принцип дихотомии, так и многоступенчатая классификация (последовательная и параллельная).

На наш взгляд, договор о подключении может быть классифицирован по следующим основаниям: виду используемого теплоносителя, разновидности системы теплоснабжения, виду тепловой нагрузки, порядку определения цены, порядку установления тарифа, виду подключаемого объекта, цели заключения договора, структуры договорных отношений, кратности подключения.

Так, **в зависимости от вида используемого теплоносителя в системе теплоснабжения** договоры о подключении могут быть подразделены на договоры о подключении к системе теплоснабжения, в которой в качестве теплоносителя используется вода, и к системе теплоснабжения, в которой теплоносителем является пар.

В соответствии с п. 4.1 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении), теплоноситель — пар, вода, которые используются для передачи тепловой энергии. Теплоноситель в виде воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения) может использоваться для теплоснабжения и для горячего водоснабжения.

Практическое значение данной классификации заключается в том, что при присоединении к сети, в которой теплоносителем выступает пар, к заявителю предъявляются дополнительные требования. В частности, согласно пп. «д» п. 35 Правил подключения, если тепловая энергия отпускается с паром, в условиях подключения должны быть указаны сведения о количестве, качестве и режиме откачки возвращаемого теплоносителя, а также требования к его очистке.

В свою очередь, договоры о подключении к системе теплоснабжения, в которой теплоносителем является вода, **в зависимости от вида системы теплоснабжения** можно подразделить на договоры технологического присоединения к закрытой системе теплоснабжения и договоры о подключении к открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Как следует из п. 3 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034, основное отличие централизованной открытой системы теплоснабжения от закрытой состоит в том, что в ней теплоноситель (горячая вода) может использоваться одновременно для отопления и горячего водоснабжения потребителей. В закрытой системе вода используется только для отопления.

Таким образом, после подключения к открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) заявитель получает возможность потребления сразу двух ресурсов (тепловой энергии и горячей воды), тогда как при подключении к закрытой системе теплоснабжения заявитель сможет потреблять только тепловую энергию. Для обеспечения горячего водоснабжения такому потребителю необходимо обратиться с отдельной заявкой о заключении договора о подключении (присоединении) к централизованной системе горячего водоснабжения в соответствии с Правилами горячего водоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 642, либо обеспечить самостоятельное пригото-

³ Романец Ю. В. Система договоров в гражданском праве России. М. : Юрист, 2001. С. 50.

⁴ Романец Ю. В. Указ. соч. С. 48.

ние горячей воды, например с использованием электрических водонагревателей и др.

В связи с этим **в зависимости от вида подключаемой тепловой нагрузки** исследуемый договор может быть разделен на договоры технологического присоединения с теплотреблением для отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, горячего водоснабжения, технологических нужд либо со смешанным теплотреблением, включающим несколько видов тепловой нагрузки.

Значение данной классификации состоит в том, что выбор вида теплотребления влияет на последующее содержание договора теплоснабжения. В соответствии с п. 21 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808, в договоре теплоснабжения в качестве существенных условий должны быть указаны величина тепловой нагрузки и виды теплотребления. После технологического присоединения произвольное изменение сторонами договора теплоснабжения вида теплотребления является недопустимым. Пересмотр тепловой нагрузки, включая вид теплотребления, осуществляется на основании Правил установления и изменения (пересмотра) тепловых нагрузок, утвержденных приказом Минрегиона РФ от 28.12.2009 № 610.

По порядку определения цены договоры о подключении подразделяются на регулируемые и нерегулируемые.

В регулируемых договорах, в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 7 и п. 8 ч. 1 ст. 8 Закона о теплоснабжении, цена определяется на основании установленного органом регулирования тарифа (платы за подключение).

Цена в нерегулируемом договоре является свободной и определяется по соглашению сто-

рон. В настоящее время такая возможность установлена только для договоров о подключении, заключаемых в ценовых зонах теплоснабжения⁵, о чем указано в п. 71 Правил подключения. Однако в случае, если стороны договора не достигли соглашения о размере платы за подключение, то, в соответствии с п. 72 и 73 Правил подключения, цена определяется органом тарифного регулирования.

Особенность выделения регулируемых и нерегулируемых договоров о подключении заключается в том, что при отсутствии установленного тарифа в регулируемом договоре стоимость технологического присоединения не может быть установлена по соглашению сторон. В противном случае нарушается порядок ценообразования.

Так, возвращая дело на новое рассмотрение, суд кассационной инстанции пришел к выводу о необоснованном определении нижестоящими судами стоимости технологического присоединения исходя из фактически понесенных затрат на строительство сетей, без учета того обстоятельства, что плата за подключение к системам теплоснабжения подлежит тарифному регулированию⁶.

В связи с тем что плата за подключение является дифференцированной и особенности ее установления зависят от технической возможности подключения, дальнейшая классификация регулируемого договора может быть проведена **по критерию порядка установления тарифа**. По данному основанию договоры о подключении могут быть разделены на заключаемые по стандартизированной ставке тарифа и заключаемые по плате за подключение, установленной в индивидуальном порядке.

В первом случае подключение производится на основании ставок платы за подключение,

⁵ В соответствии с п. 23.1 ст. 2 Закона о теплоснабжении, ценовые зоны теплоснабжения — поселения, городские округа, в которых цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения потребителям, ограничены предельным уровнем цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям единой теплоснабжающей организацией, за исключением случаев, установленных указанным законом.

⁶ Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 16.10.2015 по делу № А65-14606/2014 Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

установленных органом регулирования на определенный период регулирования (как правило, финансовый год).

В соответствии с п. 165 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее — Методические указания), размер платы за подключение по стандартизированным ставкам утверждается при наличии технической возможности подключения (при наличии свободной мощности на источнике тепловой энергии и пропускной способности тепловых сетей) путем умножения платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки на подключаемую тепловую нагрузку объекта заявителя.

При отсутствии технической возможности подключения, в соответствии с п. 16 Правил подключения, плата за подключение может быть установлена в индивидуальном порядке. Согласно п. 172 Методических указаний, в этом случае тариф определяется органом регулирования для конкретного заявителя и учитывает затраты на подключение его объекта. Как следует из п. 59 Правил подключения, для установления индивидуальной платы исполнитель подает согласованное с заявителем обращение в орган регулирования.

Значение данной классификации состоит в том, что при установлении индивидуальной платы срок заключения договора о подключении увеличивается на период рассмотрения и утверждения цены органом регулирования. Кроме того, различается состав расходов, включаемых в каждый из тарифов. В частности, строительство (реконструкция) источников тепловой энергии, согласно п. 172 Методических указаний, включается только в состав индивидуальной платы.

Так, рассматривая спор о признании недействительным приказа органа регулирования об установлении индивидуальной платы за подключение, суд указал, что затраты на модернизацию котельной обоснованно включены в

тариф в связи с отсутствием технической возможности подключения⁷.

В зависимости от вида подключаемого объекта могут быть выделены договоры о подключении объектов капитального строительства и договоры технологического присоединения объектов теплоснабжения.

В соответствии с п. 2 Правил подключения, подключаемыми объектами капитального строительства являются здания, строения, сооружения или иные объекты капитального строительства, на которых предусматривается потребление тепловой энергии. Согласно той же норме, подключаемыми объектами могут быть также объекты теплоснабжения (тепловые сети или источники тепловой энергии).

В то же время вышеуказанная дефиниция подключаемого объекта и специфика регулирования их разновидностей позволяет также разграничить договоры технологического присоединения **по цели их заключения** на заключаемые с целью потребления тепловой энергии и не имеющие таковой. К первым относятся договоры о подключении объектов капитального строительства, ко вторым — объектов теплоснабжения.

Две последние классификации имеют важное теоретическое и практическое значение, поскольку нормы Правил подключения направлены на регулирование подключения объектов капитального строительства и не выделяют особенностей подключения объектов теплоснабжения. Несмотря на то что в п. 7 Правил подключения подчеркивается, что подключение источников тепловой энергии (котельных, теплоэлектростанций и др.) к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном указанными Правилами, в действительности большинство их положений не пригодно для правовой регламентации технологического присоединения объектов теплоснабжения — источников тепловой энергии и тепловых сетей.

Так, плата за подключение определяется в зависимости от величины нагрузки теплопотребляющей установки заявителя. Однако при

⁷ Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 12.01.2016 по делу № А82-15241/2014 // СПС «КонсультантПлюс».

подключении к системе теплоснабжения в качестве подключаемого объекта тепловых сетей теплопотребляющая установка у заявителя может отсутствовать. Источник тепловой энергии не является теплопотребляющей установкой, а представляет собой устройство по производству тепловой энергии. В связи с этим применение тепловой нагрузки при определении платы за подключение источника теплоснабжения или тепловой сети является невозможным.

Данные противоречия в Правилах подключения приводят к тому, что фактически к владельцу источника тепловой энергии невозможно предъявить требование об оплате подключения.

Так, отказывая теплосетевой организации во взыскании платы за подключение к его тепловым сетям котельной ответчиков, суд отметил, что ответчики не являются потребителями тепловой энергии и не имеют теплопотребляющих установок, т.к. котельная является источником тепловой энергии. Напротив, истец (теплосетевая организация) является не только сетевой организацией, но и потребителем, приобретающим ресурс для транспортировки и последующей перепродажи⁸.

Таким образом, по мнению суда, не ответчики (владельцы источника тепловой энергии) подключаются к системе теплоснабжения истца (сетевой организации), а, напротив, истец фактически подключился к котельной ответчиков, поскольку, по представлениям суда, источник производства энергии имеет первичное значение перед тепловыми сетями.

На наш взгляд, Правила подключения требуют дальнейшего совершенствования с регулированием в них специального порядка технологического присоединения к системе теплоснабжения источников тепловой энергии и тепловых сетей. Существующий порядок расчета платы за подключение на основе тепловой нагрузки теплопотребляющей установки заявителя является непригодным для подключения объектов теплоснабжения, поскольку источник тепловой энергии и тепловая сеть не являются устройствами по приему энергетического ресурса. Кроме того, в данном случае расчет

платы за подключение по тепловой нагрузке при отсутствии теплопотребляющей установки будет существенно выше по сравнению с технологическим присоединением объектов обычных потребителей. В связи с этим подключение объектов теплоснабжения должно осуществляться по договору о подключении на основании индивидуальной платы, учитывающей фактические затраты на технологическое присоединение к системе теплоснабжения нового источника энергии и тепловых сетей.

Правоотношения по технологическому присоединению могут быть осложнены участием в них смежных организаций, с использованием объектов теплоснабжения которых осуществляется подключение объекта заявителя. В связи с этим **в зависимости от структуры договорных отношений** можно выделить простые и сложные связи, характеризующиеся участием смежной организации.

В тех случаях, когда подключение может быть произведено только с использованием объектов теплоснабжения смежной организации, кроме основного договора о подключении между заявителем и исполнителем, в соответствии с п. 6 Правил подключения, заключается также договор о подключении между исполнителем и смежной организацией. Указанный договор является договором о субподключении, в котором исполнитель становится заявителем, а смежная организация выполняет обязательства исполнителя (становится субисполнителем).

Практическое значение выделения договора о субподключении состоит в том, что основной договор технологического присоединения может быть заключен только после заключения субдоговора, а технологическое присоединение подключаемого объекта может быть осуществлено после исполнения договора со смежной организацией.

В зависимости от кратности подключения можно выделить первоначальные и повторные договоры о подключении.

В сфере теплоснабжения, в отличие, например, от электроэнергетики, не действует прин-

⁸ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 17.12.2015 по делу № А05-9748/2014 // СПС «КонсультантПлюс».

цип однократности технологического присоединения⁹. Заявитель, подключив объект к системе теплоснабжения одной теплоснабжающей организации, вправе одновременно или в дальнейшем обратиться с заявкой о подключении к другой теплоснабжающей организации, например, чтобы иметь резерв тепловой мощности для обеспечения надежности теплоснабжения. Кроме того, через некоторое время после подключения может возникнуть необходимость в увеличении тепловой нагрузки теплопотребляющей установки. Данные обстоятельства, согласно п. 7 Правил подключения, требуют обращения с повторной заявкой о подключении и заключении нового договора технологического присоединения.

При рассмотрении одного из дел суд отметил, что заключение договора технологического присоединения допускается не только в случае подключения вновь возводимых объектов, но и в случае необходимости увеличения тепловой нагрузки (для теплопотребляющих установок)

или тепловой мощности (для источников тепловой энергии и тепловых сетей) подключаемого объекта¹⁰.

Важность данной классификации состоит в том, что если первоначальные договоры направлены на подключение в целях теплоснабжения, то повторные договоры могут не иметь такой цели. После повторного подключения, в соответствии с ч. 3 ст. 13 Закона о теплоснабжении, может заключаться договор на оказание услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, при котором теплоснабжение не осуществляется, но создаются гарантии для этого на будущее.

Предложенные классификации договоров технологического присоединения к системе теплоснабжения не претендуют на абсолютную завершенность и учет всех возможных оснований и могут быть дополнены в зависимости от различных факторов, оказывающих влияние на выделение соответствующих нормообразующих критериев.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Книга первая : Общие положения. — 3-е изд., стереотип. — М. : Статут, 2008. — 847 с.
2. Красавчиков О. А. Организационные гражданско-правовые отношения // Антология уральской цивилистики, 1925—1989 : сборник статей. — М. : Статут, 2001. — 430 с.
3. Романец Ю. В. Система договоров в гражданском праве России. — М. : Юрист, 2001. — 496 с.

Материал поступил в редакцию 15 ноября 2019 г.

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Braginskij M. I., Vitryanskij V. V. Dogovornoe pravo. Kniga pervaya : Obshchie polozheniya. — 3-e izd., stereotip. — M. : Statut, 2008. — 847 s.
2. Krasavchikov O. A. Organizacionnye grazhdansko-pravovye otnosheniya // Antologiya ural'skoj civilistiki, 1925—1989 : sbornik statej. — M. : Statut, 2001. — 430 s.
3. Romanec Yu. V. Sistema dogovorov v grazhdanskom prave Rossii. — M. : Yurist", 2001. — 496 s.

⁹ Вопрос: Что такое однократность технологического присоединения? («Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы», 2017) // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 15.01.2016 по делу № А45-2597/2015 // СПС «КонсультантПлюс».