

Понятие международных стандартов в «праве ВТО»

Аннотация. Статья посвящена изучению разработанных в международном праве вариантов определения терминов «стандарт» и «международный стандарт», при этом акцент делается на документации Всемирной торговой организации как организации, поддерживающей их активное использование.

Ключевые слова: стандарт, международные стандарты, Всемирная торговая организация, ВТО, ИСО/МЭК, ГАТТ.

DOI: 10.17803/1994-1471.2016.71.10.197-201

В отечественной и зарубежной доктрине вопрос о том, что понимать под международным стандартом с точки зрения права, до сих пор остается открытым. Активное использование международных стандартов практически во всех сферах деятельности: от требований к максимально допустимому содержанию пальмового масла до требований к конструкциям самолетов — увеличивает интерес к данной теме. На данный момент существует немало нерешенных вопросов, связанных с международными стандартами, однако автор останавливает свой взгляд на максимально узкой тематике, а именно на терминологическом аспекте, не затрагивая правовой статус.

Как отмечает С. Гадинис, «резкое увеличение международных стандартов привело к жарким спорам в последнее время. От прав человека до защиты окружающей среды, от Интернета до финансовых инструментов, от антитрастов до ракетных технологий — международные стандарты регулируют одни из наиболее важных вопросов современности»¹. В результате появляется все больше научных работ, в которых изучается роль международных стандартов в той или иной сфере международных отношений², что свидетельствует об актуальности данной темы.

Встречается немало вариантов дефиниции стандартов. Например, Словарь русского языка С. И. Ожегова определяет стандарт как типовой

¹ *Gadinis S.* Three pathways to global standards, private, regulator, and ministry // *The American Journal of International Law.* 2015. Vol. 109. No 1. P. 1.

² См. *Тунов О. И.* Роль международно-правовых стандартов в регулировании взаимодействия международного и национального права // *Журнал российского права.* 2012. № 12. С. 69—83 ; *Чуйко Н. А.* Международно-правовые стандарты и регулирование безопасности продуктов питания в праве ВТО // *Журнал российского права.* 2014. № 8. С. 126—136 ; *Brunsson N., Jacobsson B.* *A World of Standards* // Oxford University Press, 2000 ; *Charnovitz S.* *International Standards and the WTO* // URL: http://www.wilmerhale.com/uploadedFiles/WilmerHale_Shared_Content/Files/Editorial/Publication/scharnovitz.pdf (дата обращения: 01.05.2016) ; *Delimatsis P.* *The Law, Economics and Politics of International Standardisation* // Cambridge University Press. 2015. P. 491.

© Салия М. Р., 2016

* *Салия Марианна Романовна*, аспирантка кафедры международного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
m.saliya@yandex.ru
123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

вид, образец, которому должно удовлетворять что-нибудь по своим признакам, свойствам, качествам, а также документ, содержащий в себе соответствующие сведения³.

В Юридическом энциклопедическом словаре⁴ под стандартом понимается нормативно-технический документ, устанавливающий комплекс норм, правил, требований к объекту стандартизации, государственный стандарт, санитарные нормы и правила, строительные нормы и правила и другие документы, которые в соответствии с законом устанавливают обязательные требования к качеству товаров (работ, услуг)⁵. Для сравнения: Black's Law Dictionary определяет стандарт как модель, принятую в качестве верной в результате обычая, соглашения либо власти; критерий измерения годности, качества или правильности. Следует отметить, что первое определение кажется более удачным, поскольку «стандарт» с юридической точки зрения — это все же не модель, и правильнее будет сказать, что это документ, описывающий некую модель поведения либо указания, которым надо следовать, примеры, образцы.

Какие варианты определений содержатся в договорах, заключенных в рамках Всемирной торговой организации (ВТО)?

Следует отметить, что ВТО не занимается разработкой стандартов, однако в пакете соглашений Уругвайского раунда 1994 г. данный термин встречается не один раз. Так, в приложении 1 к Соглашению по техническим барьерам в торговле 1994 г. говорится следующее: стандарт — документ, принятый признанным

органом, который содержит предназначенные для общего и многократного использования правила, руководства или характеристики применительно к товарам или связанным с ними процессам и методам производства, соблюдение которых не является обязательным. Он может также включать или исключительно содержать требования к терминологии, обозначениям, упаковке, маркировке и этикетированию в той степени, в которой они применяются к товару, процессу или методу производства. Важно также обратить внимание на пояснительное замечание, в котором говорится, что в отличие от Руководства 2-1991 ИСО/МЭК⁶, стандарты в целях настоящего Соглашения по юридической силе — добровольны, а технические регламенты — обязательны. Кроме того, стандарты, разрабатываемые международными органами по стандартизации, основываются на консенсусе. Данное Соглашение применяется также к документам, которые не основываются на консенсусе.

В Соглашении по санитарным и фитосанитарным мерам 1994 г. (СФС Соглашении) международные стандарты упоминаются в качестве средства унификации санитарных и фитосанитарных мер для государств-членов, однако такого определения, как в вышеупомянутом Соглашении, не закреплено.

Вторая сноска к статье 2 СФС Соглашения по предотгрузочной инспекции⁷ поясняет, что международный стандарт утверждается правительственным или неправительственным органом, членство в котором открыто для всех членов и один из признанных видов деятель-

³ См.: Толковый словарь русского языка Ожегова // URL: <http://www.ozhegov.com/words/34328.shtml> (дата обращения: 01.05.2016).

⁴ В СПС «КонсультантПлюс» есть раздел с толкованием юридических терминов, где в отношении стандарта представлено определение, взятое из постановления администрации городского округа Пущино МО от 07.11.2012 № 514-п «Об утверждении Правил организации торговли, общественного питания и бытового обслуживания на территории городского округа Пущино Московской области», согласно которому стандарт — официальный государственный или нормативно-технический документ отрасли, предприятия, фирмы, устанавливающий необходимые качественные характеристики, требования, которым должен удовлетворять данный вид продукции, товара, а также термины и определения.

⁵ Юридический энциклопедический словарь / сост. Е. А. Яных, В. А. Захаркина. М. : АСТ ; Владимир : ВКТ, 2010. С. 235.

⁶ Речь идет о шестом издании Руководства, включавшем изменения, разработанные с учетом запросов со стороны Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). В восьмом издании 2004 г. изменилось только толкование терминов в области оценки соответствия.

⁷ СПС «КонсультантПлюс».

ности которого связан со стандартизацией. Следовательно, настоящее Соглашение также не дублирует определение, конкретизировав лишь, каким органом принимаются международные стандарты.

Говоря о международных стандартах и понятии, нельзя обойти стороной международную организацию, чьей основной деятельностью является их разработка. Так, на официальном сайте Международной организации по стандартизации (ИСО)⁸ указано, что «стандарт — это документ, устанавливающий требования, спецификации, руководящие принципы или характеристики, в соответствии с которыми могут использоваться материалы, продукты, процессы и услуги, которые подходят для этих целей»⁹. Рассмотренное определение также подтверждает идею о том, что стандарт не стоит рассматривать как модель¹⁰.

Согласно Руководству ИСО/МЭК 2004 г.¹¹, стандарт — это документ, разработанный на основе консенсуса и утвержденный признанным органом, в котором устанавливаются для всеобщего и многократного использования правила, общие принципы или характеристики, касающиеся различных видов деятельности или их результатов, и который направлен на достижение оптимальной степени упорядочения в определенной области. Также отме-

чается, что стандарты должны быть основаны на обобщенных результатах науки, техники и практического опыта и направлены на достижение оптимальной пользы для общества¹².

Таким образом, стандарт — это документ, содержащий в себе требования, которым необходимо соответствовать. Далее идет перечисление, что именно подлежит соответствию: продукты, товары, услуги и т.д. ИСО также делает акцент на способе создания — стандарт учреждается в результате консенсуса и на основе научных исследований. Однако не все организации придерживаются указанной формулировки.

Следует также отметить тот факт, что экономисты и правоведа по-разному определяют стандарт. В Докладе ВТО о мировой торговле за 2005 год¹³ (далее — Доклад 2005 г.), дается разграничение между экономическим и правовым пониманием «стандарта». Следует заметить, что в экономической теории разница между публичными и частными стандартами зависит скорее от того, чьи интересы учитываются при установлении стандартов. Так, публичные стандарты принимают во внимание интересы всех участников, а частные — только отдельных компаний. Еще одно отличие «правового» стандарта от «экономического» заключается в том, что в рамках последнего частные

⁸ ИСО была основана в 1947 г. На сегодняшний день это одна из крупнейших организаций, разрабатывающих международные стандарты, ее членами являются 163 государства (Россия в том числе). Процесс разработки стандартов выглядит следующим образом (вкратце): как только устанавливается потребность в новом стандарте, экспертная группа в рамках технического комитета создает проект стандарта и направляет государствам-членам для голосования. При достижении консенсуса проект становится стандартом ИСО, в противном случае его возвращают техническому комитету для дальнейшего совершенствования (см. URL: http://www.iso.org/iso/ru/home/standards_development.htm (дата обращения: 01.05.2016)).

⁹ URL: <http://www.iso.org/iso/ru/home/standards.htm> (дата обращения: 01.05.2016).

¹⁰ Целесообразно еще раз подчеркнуть, что речь идет сугубо о юридическом понимании данного термина.

¹¹ «ИСО (Международная организация по стандартизации) и МЭК (Международная электротехническая комиссия) формируют специализированную систему всемирной стандартизации... Основной задачей технических комитетов является разработка международных стандартов. Проекты руководств, принятые комитетом или рабочей группой, ответственными за работу, рассылаются национальным органам на голосование. Их опубликование в качестве руководств требует одобрения по меньшей мере 75 % национальных органов, принимающих участие в голосовании» (см.: ISO/IEC GUIDE 2:2004(E/F/R) // URL: http://www.iso.org/iso/iec_guide_2_2004.pdf (дата обращения 01.05.2016)).

¹² URL: http://www.iso.org/iso/iec_guide_2_2004.pdf (дата обращения 01.05.2016).

¹³ World Trade Report 2005 // URL: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/anrep_e/wtr05-2b_e.pdf (дата обращения: 01.05.2016).

стандарты и стандарты неправительственных организаций не являются тождественными. Под частными понимаются исключительно стандарты компаний (фирм). Кроме того, в экономической терминологии существует понятие «обязательные стандарты», чего нет в «праве ВТО», к которым относятся публичные стандарты¹⁴. Стандарты частного сектора требуют отдельного изучения. До сих пор государства-члены не определились с единым понятием, хотя вопрос был поднят еще в 2005 г.¹⁵

Таким образом, рассмотрев нормы международных договоров¹⁶, можно сказать, что ВТО берет за основу понятие, разработанное ИСО, внося свои коррективы с учетом особенностей регулируемых отношений: будь то принятие технических регламентов либо санитарных и фитосанитарных мер. Практика Органа по разрешению споров ВТО тоже отталкивается от предложенного в Руководстве ИСО/МЭК определения с учетом формулировки тех или иных соглашений¹⁷.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Gadinis S.* Three pathways to global standards, private, regulator, and ministry // *The American Journal of International Law.* — 2015. — Vol. 109. — № 1.
2. *Туунов О. И.* Роль международно-правовых стандартов в регулировании взаимодействия международного и национального права // *Журнал российского права.* — 2012. — № 12. — С. 69—83.
3. *Чуйко Н. А.* Международно-правовые стандарты и регулирование безопасности продуктов питания в праве ВТО // *Журнал российского права.* — 2014. — № 8. — С. 126—136.
4. *Салия М. Р.* Проблемы ответственности государств за стандарты частного сектора в ВТО // *Актуальные проблемы российского права.* — 2015. — № 11. — С. 191—196.

Материал поступил в редакцию 1 мая 2016 г.

THE CONCEPT OF INTERNATIONAL STANDARDS IN "THE LAW OF WTO"

SALIYA Marianna Romanovna — Post-graduate at the Department of International Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
m.saliya@yandex.ru
123995, Russia, Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya Street, 9

Review. *The article is devoted to the study of variants of the definition of "standard" and "international standard" developed in international law with the emphasis placed on the World Trade Organization as an organization that supports their active use.*

Keywords: *standard, international standards, World Trade Organization, WTO, ISO/IEC, GATT.*

¹⁴ World Trade Report 2005.

¹⁵ См.: *Салия М. Р.* Проблемы ответственности государств за стандарты частного сектора в ВТО // *Актуальные проблемы российского права.* 2015. № 11. С. 191—196.

¹⁶ Рассматриваются договоры, заключенные в рамках ВТО. Безусловно, существует множество иных международных договоров, содержащих в себе изучаемую дефиницию, однако в настоящей статье делается акцент именно на «право ВТО».

¹⁷ См.: EC — Hormones (1998); Australia — Salmon (1998); Australia — Apples (2010); US/Canada — Continued Suspension (2008).

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. *Gadinis S.* Three pathways to global standards, private, regulator, and ministry // *The American Journal of International Law.* — 2015. — Vol. 109. — № 1.
2. *Tiunov O. I.* Rol' mezhdunarodno-pravovyh standartov v regulirovanii vzaimodejstvija mezhdunarodnogo i nacional'nogo prava // *Zhurnal rossijskogo prava.* — 2012. — № 12. — S. 69—83.
3. *Chujko N. A.* Mezhdunarodno-pravovye standarty i regulirovanie bezopasnosti produktov pitaniya v prave VTO // *Zhurnal rossijskogo prava.* — 2014. — № 8. — S. 126—136.
4. *Salija M. R.* Problemy otvetstvennosti gosudarstv za standarty chastnogo sektora v VTO // *Aktual'nye problemy rossijskogo prava.* — 2015. — № 11. — S. 191—196.