

В. В. Гурьянова\*

## Проблемы определения понятия, структуры, особенностей и функционального назначения коллизионных норм национального права

**Аннотация.** В исследовании автором указывается, что в результате активного взаимодействия и усиления взаимосвязей различных отраслей права при регулировании однородных правовых отношений, а также усиления дифференциации правового регулирования отдельных групп отношений в рамках одной отрасли права, происходит, с одной стороны, прогрессивное развитие отраслей права, но с другой стороны, по объективным либо субъективным причинам возникают юридические коллизии, которые отрицательным образом сказываются на эффективности правового регулирования общественных отношений. В этой связи коллизионные нормы национального права являются необходимыми инструментами в правовом регулировании внутрисударственных отношений, которые обеспечивают объективное, справедливое, законное разрешение различных видов юридических коллизий. Они выполняют техническую функцию по определению приоритетной нормы в случае возникновения коллизий между правовыми нормами, регулируемыми однородные или схожие правоотношения. В связи с нарастанием потребности общества в реформировании законодательства и увеличением количества принимаемых нормативных правовых актов все чаще возникают юридические коллизии. В этой связи в условиях действия коллизионных норм права должны предусматриваться разнообразные случаи противоречия норм права и единообразные принципы и способы разрешения, преодоления и устранения этих противоречий.

**Ключевые слова:** нормы права, специализированные нормы права, коллизионные нормы права, коллизионное право, юридическая коллизия.

**DOI: 10.17803/1994-1471.2016.72.11.033-039**

В условиях целенаправленной деятельности российского государства по реформированию и совершенствованию законодательства одним из актуальных вопросов является разработка эффективного механизма разрешения, преодоления, устранения юридических коллизий, возникающих на внутрисударственном уровне. В результате активного взаимодействия и усиления взаимосвязей различных отраслей права при регулировании однородных правовых отношений, а также

усиления дифференциации правового регулирования отдельных групп отношений в рамках одной отрасли права, происходит, с одной стороны, прогрессивное развитие отраслей права, но с другой стороны, по объективным, либо субъективным причинам возникают юридические коллизии, которые отрицательным образом сказываются на эффективности правового регулирования общественных отношений. В российской системе права существует особый вид правовых норм — коллизионные

© Гурьянова В. В., 2016

\* Гурьянова Вера Владимировна, аспирантка кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета, старший преподаватель кафедры международного и европейского права Института социальных и гуманитарных знаний gurjanova.vera2013@yandex.ru

420111, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Профсоюзная, д. 13/16

нормы, функциональное назначение которых состоит в решении юридических коллизий.

В настоящее время проблема юридических коллизий усугубляется следующими обстоятельствами: во-первых, отсутствует четкий механизм коллизионного правового регулирования, что отражается в итоге на реализации прав, законных интересов участников правоотношений; во-вторых, на практике правотворческие и правоприменительные органы допускают в своей работе нарушения коллизионных норм права, которые впоследствии приводят к негативным или даже социально опасным последствиям. В этой связи исследование понятия, особенностей и функционального назначения коллизионных норм национальной системы права является актуальным как в теоретическом, так и практическом значениях.

В рамках теории права большинство исследователей среди других норм права выделяют коллизионные нормы<sup>1</sup>. Необходимость выделения коллизионных норм определена их функциональным назначением. Ученые единогласно утверждают, что коллизионные нормы призваны устранять возникающие противоречия (конфликты) между правовыми предписаниями<sup>2</sup>. А. В. Демин пишет, что «коллизия норм предполагает наличие двух или более правовых норм, различным образом регулирующих одно и то же общественное отношение, т.е. устанавливающих различные модели поведения применительно к одним и тем же фактическим ситуациям. В результате перед адресатами конфликтующих норм неизбежно возникает

проблема выбора применимой нормы, причем этот выбор должен носить не произвольный (по усмотрению адресата), но объективно обусловленный характер»<sup>3</sup>. Таким образом, наличие коллизионных норм права обуславливает объективное, справедливое, законное разрешение юридических коллизий, возникающих в национальном праве государства.

Следует отметить, что коллизионные нормы права являются особым видом норм права, и в науке существуют различные взгляды по поводу определения их юридической природы и положения в системе норм права.

Ряд ученых полагают, что они являются регулятивными нормами<sup>4</sup>, другие относят их исключительно к специализированным<sup>5</sup>, третьи считают, что коллизионные нормы обладают двойственностью: с одной стороны, они могут быть отнесены к нормам-правилам обязывающего характера; с другой — по своему содержанию и функциональному назначению они всегда носят вспомогательный характер и применяются совместно с конфликтующими правовыми нормами<sup>6</sup>. В юридической науке существует также иной взгляд: в частности, Ю. А. Тихомиров впервые заговорил о необходимости выделения в системе российского права новой отрасли права, именуемой коллизионное право. По его мнению, коллизионные нормы национального права образуют комплекс следующих норм: материальных предметных норм, определяющих права, обязанности и ответственность граждан, юридических лиц, государства; норм-принципов, дающих четкую

<sup>1</sup> См., например: Теория государства и права : учебник / В. Л. Кулапов, А. В. Малько. М. : Норма: Инфра-М, 2011. С. 212 ; Теория государства и права : учебник / отв. ред. В. Д. Перевалов. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Норма: Инфра-М, 2013. С. 173 ; Демин А. В. Специализированные нормы в механизме налогового-правового регулирования // *Налоги*. 2010. № 43. С. 20 ; Нормы права: теоретико-правовое исследование : монография / Т. В. Губаева, Л. А. Гумеров, А. В. Краснов [и др.] ; отв. ред. Т. В. Губаева, А. В. Краснов ; Рос. акад. правосудия. М. : РАП, 2014. С. 8 .

<sup>2</sup> Теория государства и права : учебник / отв. ред. В. Д. Перевалов. С. 173 ; Демин А. В. Специализированные нормы ... С. 20 ; Нормы права: теоретико-правовое исследование. 164 с.

<sup>3</sup> Демин А. В. Специализированные нормы ... С. 20.

<sup>4</sup> См.: Власенко Н. А. Коллизионные нормы в советском праве. Иркутск, 1984. С. 40, 44—45 ; Щелокаева Т. А. Юридические коллизии и коллизионные нормы: понятие, виды // *Правоведение*. 2003. № 6. С. 152.

<sup>5</sup> См., например: Алексеев С. С. Общая теория права : в 2 т. М., 1982. Т. 2. С. 71 ; Фаршатов И. А. Специализированные и специальные нормы права // *Государство и право*. 2003. № 6. С. 25—26.

<sup>6</sup> Демин А. В. Нормы налогового права : монография. Красноярск : Сибирский федеральный университет, 2010. С. 179—188.

ориентацию для нормального правотворчества; норм-приоритетов; норм-доминантов; норм-запретов; норм-предпочтений; норм-санкций; процедур использования указанных норм<sup>7</sup>.

Мы полагаем, что юридическая коллизия может быть разрешена в результате применения совокупности взаимосвязанных правовых норм: регулятивных, охранительных, учредительных (норм-принципов), а также специально предусмотренных коллизионных норм права. Однако мы не согласны с тем, что коллизионные нормы права образуют комплекс различных видов норм (норм-принципов, материально-предметных норм и др.), их нельзя отождествлять, поскольку они отличаются по юридической природе, функциональному назначению, структуре и даже способу изложения.

Для сравнения: регулятивные нормы устанавливают права и обязанности участников правоотношений, коллизионные нормы определяют приоритетную норму в случае возникновения противоречий между двумя или несколькими нормами права. Различие этих видов норм проявляется и в структурном составе: регулятивные нормы почти всегда содержат санкции, тогда как коллизионные нормы права лишены санкций, но их обеспечение поддерживается санкциями иных норм. Например, в результате несоблюдения коллизионных норм права может быть нарушена учредительная норма, устанавливающая принцип законности, либо нарушены права в результате применения той нормы, которая не должна учитываться в случае возникновения юридической коллизии.

Условия действия коллизионных норм права предусматривают наличие разнообразных случаев противоречия норм права. Юридическая коллизия может возникнуть между нормами:

- 1) международных правовых актов и национальных (внутригосударственных) правовых актов<sup>8</sup> (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, ч. 1 ст. 7 Налогового кодекса РФ, абз. 2 п. 2 ст. 7 Гражданского кодекса РФ и др.);
- 2) Конституции РФ и иных нормативных правовых актов (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ);

- 3) федеральных законов (абз. 1 п. 2 ст. 3 ГК РФ);
- 4) федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов (ч. 4 ст. 2 Лесного кодекса РФ, п. 4 ст. 2 Водного кодекса РФ, п. 2 ст. 2 Земельного кодекса РФ, п. 3—5 ст. 3 ГК РФ);
- 5) подзаконных нормативных правовых актов (например, коллизия норм нормативных правовых актов Правительства РФ и указов Президента РФ; нормативных правовых актов Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти) (п. 7 ст. 3 ГК РФ, п. 2 ст. 2 Земельного кодекса РФ, п. 4, 5 ст. 2 Водного кодекса РФ);
- 6) федеральных законов и нормативных правовых актов субъектов РФ (абз. 2 п. 1 ст. 2 Земельного кодекса РФ, п. 2 ст. 2 Водного кодекса РФ, п. 5 ст. 2 Лесного кодекса РФ);
- 7) законов субъектов РФ и подзаконных нормативных правовых актов субъектов РФ (п. 5 ст. 2 Лесного кодекса РФ, п. 6 ст. 2 Водного кодекса РФ);
- 8) подзаконных нормативных правовых актов РФ и подзаконных нормативных правовых актов субъектов РФ (п. 6 ст. 2 Водного кодекса РФ);
- 9) подзаконных нормативных правовых актов субъектов РФ;
- 10) федеральных законов и муниципальных правовых актов;
- 11) законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов;
- 12) подзаконных нормативных правовых актов РФ и муниципальных правовых актов;
- 13) нормативных правовых актов и локальных нормативных актов;
- 14) локальных нормативных правовых актов и коллективных договоров (или соглашений);
- 15) разных локальных нормативных актов.

Юридические коллизии можно классифицировать по различным основаниям:

- 1) по юридической силе противоречащих друг другу правовых актов коллизия возникает между:
  - а) нормами правовых актов равной юридической силы;

<sup>7</sup> См.: Тихомиров Ю. А. Коллизионное право. М.: Изд. г-на Тихомирова, 2001. 394 с.

<sup>8</sup> Данный вид юридических коллизий следует отличать от коллизий, возникающих в международном частном праве.

- б) нормами правовых актов разной юридической силы;
- 2) в зависимости от территориального уровня правовых актов, противоречащих друг другу, юридические коллизии могут быть:
- а) федеральными;
  - б) региональными;
  - в) местными;
  - г) локальными;
  - д) смешанными. Смешанные юридические коллизии возникают в случае противоречия норм между правовыми актами различного территориального уровня: правовыми актами национального права и актами международного права, федеральными и региональными, региональными и местными правовыми актами;
- 3) в зависимости от того, в какой части обнаружено противоречие в правовом акте:
- а) частичная юридическая коллизия, которая означает противоречие отдельных норм правовых актов;
  - б) абсолютная юридическая коллизия, при которой правовой акт полностью противоречит другому правовому акту;
- 4) исходя из характера законов: коллизия норм основных законов; коллизия норм основного и специального законов; коллизия норм специальных законов;
- 5) в зависимости от отраслевой принадлежности норм права: внутриотраслевые и межотраслевые юридические коллизии;
- 6) в зависимости от субъекта правотворчества могут быть:
- а) коллизии норм правовых актов федеральных и региональных законодательных органов, представительных органов местного самоуправления, а также организаций (органов), уполномоченных принимать локальные нормативные правовые акты;
  - б) коллизии норм правовых актов органов исполнительной власти.

Проведенный анализ всевозможных случаев противоречий норм и их классификация важны для определения условий действия коллизионной нормы права, а также способов разрешения, преодоления или устранения юридических коллизий.

Далее, коллизионная норма права, в отличие от других норм права, характеризуется особенной структурой и специфическим способом изложения (формулой).

А. В. Демин утверждает, что структура большинства коллизионных норм права строится по формуле: «Если нормы А и Б противоречат друг другу (гипотеза), то нужно применять норму А (диспозиция)»<sup>9</sup>. По указанной формуле сконструированы ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, ч. 1 ст. 7 Налогового кодекса РФ, абз. 2 п. 2 ст. 7 Гражданского кодекса РФ, абз. 2 ст. 10 Трудового кодекса РФ, ст. 4 Земельного кодекса РФ, ст. 6 Семейного кодекса РФ, ст. 9 Жилищного кодекса РФ, ст. 4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 3 Воздушного кодекса РФ, п. 2 ст. 5 ГК РФ; п. 5 ст. 3 Гражданского кодекса РФ, абз. 4, 5 ст. 5, абз. 4 ст. 8 Трудового кодекса РФ.

При этом следует отметить, что во многих случаях коллизионные нормы изложены по формуле нормы-запрета: «Норма А не должна противоречить норме Б» (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ, п. 3 ст. 3 ГК РФ, ст. 5 ТК РФ, абз. 3 п. 1 ст. 2 ЗК РФ, п. 3 ст. 5 ЖК РФ, п. 1 ст. 3 БК РФ, п. 2 ст. 2 ЛК РФ, п. 3 ст. 2 Водного кодекса РФ, ст. 2 Кодекса внутреннего водного транспорта).

Кроме того, в законодательстве предусматриваются следующие структуры коллизионных норм права:

- 1) формула «норма-обязывание»: «Норма Б должна соответствовать норме А» (п. 2 ст. 2 Водного кодекса РФ, абз. 1 п. 2 ст. 3 ГК РФ, абз. 3 ст. 5 ТК РФ, абз. 2 п. 1 ст. 2 ЗК РФ, абз. 3 п. 2 ст. 3 СК РФ);
- 2) формула «норма-декларирование»: «Законодательство А состоит из законов Б, В, Г и принимаемого в соответствии с ними закона Д» (п. 1 ст. 2 Лесного кодекса РФ, ст. 2 Воздушного кодекса РФ, п. 1 ст. 2 Водного кодекса РФ); «Закон А основывается на законе Б» (п. 2 ст. 1 УК РФ), при этом следует отметить, что норма-декларирование определяет юридически значимую информацию, устанавливающую иерархию нормативных правовых актов.

Наиболее компактными и удобными для восприятия и толкования являются коллизионные нормы, сконструированные по формуле норм-запретов и норм-обязываний.

<sup>9</sup> Демин А. В. Нормы налогового права. С. 180 ; Он же. Специализированные нормы ... С. 20.

Исходя из анализа вышеуказанных формул мы можем утверждать, что коллизионная норма права состоит только из гипотезы и диспозиции либо только из диспозиции (например, в том случае, если она изложена путем установления запрета, обязывания или декларирования). Санкция в коллизионной норме права отсутствует.

В сфере коллизионного правового регулирования отношений затрагиваются регулятивные, охранительные и иные специализированные нормы, однако их не следует отождествлять с коллизионными нормами, роль которых состоит в решении противоречия норм права, в установлении приоритетности той или иной нормы. Исходя из отмеченных нами способов коллизионного правового регулирования мы считаем, что коллизионные нормы права имеют сходство с регулятивными нормами. Однако их различие состоит в выполняемых ими функциях: основная роль регулятивных норм заключается не в разрешении юридической коллизии, а в установлении прав и обязанностей лиц и их защите от незаконных посягательств.

Одним из особенностей коллизионных норм права является то, что в них отсутствует указание на субъекты, которым они адресованы. Однако это можно установить исходя из анализа этих норм. Так, требования коллизионных норм должны быть учтены:

- 1) в правотворческой деятельности (федеральными, региональными, местными и локальными правотворческими органами или должностными лицами);
- 2) правоприменительной деятельности (правоприменительными органами или должностными лицами).

Итак, коллизионные нормы адресованы федеральным и региональным органам государственной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам, а также в предусмотренных законом случаях — организациям и индивидуальным предпринимателям (например, работодателям, имеющим право принимать локальные нормативные акты).

Кроме того, коллизионные нормы национального права следует отличать от коллизионных норм международного частного права. В качестве критериев разграничения названных видов коллизионных норм следует назвать:

- различие в функциональном назначении. Если функциональное назначение коллизионных норм международного частного права заключается в выборе применимого права (правопорядка) для решения вопроса (спора), возникшего из частноправовых отношений с участием иностранного элемента, то коллизионные нормы внутригосударственного права определяют приоритетную норму для устранения юридической коллизии, выражающейся в противоречии между правовыми предписаниями;
- коллизионные нормы национального права и коллизионные нормы международного частного права отличаются по сфере действия, так, коллизионные нормы национального права функционируют и в сфере частного и публичного права, тогда как коллизионные нормы международного частного права действуют в частноправовых отношениях с иностранным элементом;
- по субъекту: в международном частном праве коллизионные нормы адресуются компетентным органам судебной власти, нотариата и органам ЗАГС; в национальном праве адресуются правотворческим и правоприменительным органам государственной власти, их должностным лицам, а также организациям.

Обобщая сказанное, можно сделать вывод о том, что коллизионные нормы национального права являются необходимым элементом в правовом регулировании внутригосударственных отношений, который обеспечивает объективное, справедливое, законное разрешение различных видов юридических коллизий. Они выполняют техническую функцию по определению приоритетной нормы в случае возникновения коллизий между правовыми нормами, регулируемыми однородные или схожие правоотношения. В связи с нарастанием потребности общества в реформировании законодательства и увеличением количества принимаемых нормативных правовых актов, все чаще возникают юридические коллизии. В этой связи в условиях действия коллизионных норм права должны предусматриваться разнообразные случаи противоречия норм права и единообразные принципы и способы разрешения, преодоления и устранения этих противоречий.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Алексеев С. С. Общая теория права : в 2 т. — М. : Юрид. лит., 1982. — Т. 2. — 360 с.
2. Власенко Н. А. Коллизионные нормы в советском праве. — Иркутск : Изд-во Иркут. ун-та, 1984. — 99 с.
3. Демин А. В. Специализированные нормы в механизме налогово-правового регулирования // Налоги. — 2010. — № 43. — С. 22—24.
4. Демин А. В. Нормы налогового права : монография. — Красноярск : Сибирский федеральный университет, 2010. — 410 с.
5. Нормы права : теоретико-правовое исследование : монография / Т. В. Губаева, Л. А. Гумеров, А. В. Краснов [и др.] ; отв. ред. Т. В. Губаева, А. В. Краснов ; Рос. акад. правосудия. — М. : РАП, 2014. — 164 с.
6. Общая теория государства и права : в 3 т. Право : Академ. курс / М. Н. Марченко, С. Н. Бабурин [и др.] ; отв. ред. М. Н. Марченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма: Инфра-М, 2013. — Т. 2. — 720 с.
7. Теория государства и права : учебник / В. Л. Кулапов, А. В. Малько. — М. : Норма: Инфра-М, 2011. — 383 с.
8. Теория государства и права : учебник / отв. ред. В. Д. Перевалов. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма: Инфра-М, 2013. — 496 с.
9. Теория государства и права : учебное пособие / А. В. Малько, А. Ю. Саломатин. — 2-е изд. — М. : РИОР: Инфра-М, 2014. — 213 с.
10. Тихомиров Ю. А. Коллизионное право. — М. : Изд. г-на Тихомирова, 2001. — 394 с.
11. Фаршатов И. А. Специализированные и специальные нормы права // Государство и право. — 2003. — № 6. — С. 22—28.
12. Щелокаева Т. А. Юридические коллизии и коллизионные нормы: понятие, виды // Правоведение. — 2003. — № 6. — С. 147—153.

*Материал поступил в редакцию 11 февраля 2016 г.*

#### THE PROBLEM OF DEFINING THE CONCEPT, STRUCTURE, DISTINCTIVE FEATURES AND FUNCTIONAL PURPOSE OF CONFLICT-OF-LAWS RULES IN DOMESTIC LAW

**GURYANOVA Vera Vladimirovna** — Post-graduate Student of the Department of the Theory and History of the State and Law at the Law Faculty of the Kazan Federal University, Senior Lecturer of the Department of International and European Law at the Institute for Social and Humanitarian Knowledge  
gurjanova.vera2013@yandex.ru  
420111 Russia, Tatarstan Republic, Kazan, ul. Profsovnaya, d. 13/16

**Review.** *In the paper the author specifies that the active interaction and stronger relations between different branches of law regulating homogeneous legal relations, as well as increasing differentiation of legal regulation of certain relations within the bounds of one branch of law, on the one hand, results in the progressive development of law, but, on the other hand, for some objective or subjective reasons, in legal conflicts that have an adversely affect on the effectiveness of the legal regulation of social relations. In this regard, conflict rules of national law are essential tools applied for the legal regulation of intrastate relations that provide unbiased, equitable, legitimate settlement of different kinds of legal conflicts. They perform a technical function in the process of defining a governing rule in the event of a conflict between legal rules governing homogeneous or similar relationships. Due to the increasing demands of the society for the law reform and an increase in the number of legislative acts, the number of legal conflicts is constantly increasing. In this regard, under the operation of conflict rules of law, a variety of instances of contradictions between legal rules and uniform principles and methods of resolving, overcoming and eliminating such controversies should be provided.*

**Keywords:** *rules of law, specific rules of law, conflict-of-laws rules, conflict of laws, legal conflict.*

#### REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. *Alekseev S. S.* Obshhaya teoriya prava : v 2 t. — M. : Yurid. lit., 1982. — T. 2. — 360 s.
2. *Vlasenko N. A.* Kollizionnye normy v sovetskom prave. — Irkutsk : Izd-vo Irkut. un-ta, 1984. — 99 s.
3. *Demin A. V.* Spetsializirovannye normy v mekhanizme nalogovo-pravovogo regulirovaniya // *Nalogi.* — 2010. — № 43. — S. 22—24.
4. *Demin A. V.* Normy nalogovogo prava : monografiya. — Krasnoyarsk : Sibirskiy federal'nyy universitet, 2010. — 410 s.
5. Normy prava : teoretiko-pravovoe issledovanie : monografiya / T. V. Gubaeva, L. A. Gumerov, A. V. Krasnov [i dr.] ; otv. red. T. V. Gubaeva, A. V. Krasnov ; Ros. akad. pravosudiya. — M. : RAP, 2014. — 164 s.
6. Obshhaya teoriya gosudarstva i prava : v 3 t. Pravo : Akadem. kurs / M. N. Marchenko, S. N. Baburin [i dr.] ; otv. red. M. N. Marchenko. — 4-e izd., pererab. i dop. — M. : Norma: Infra-M, 2013. — T. 2. — 720 s.
7. Teoriya gosudarstva i prava : uchebnik / V. L. Kulapov, A. V. Mal'ko. — M. : Norma: Infra-M, 2011. — 383 s.
8. Teoriya gosudarstva i prava : uchebnik / otv. red. V. D. Perevalov. — 4-e izd., pererab. i dop. — M. : Norma: Infra-M, 2013. — 496 s.
9. Teoriya gosudarstva i prava : uchebnoe posobie / A. V. Mal'ko, A. Yu. Salomatin. — 2-e izd. — M. : RIOR: Infra-M, 2014. — 213 s.
10. *Tikhomirov Yu. A.* Kollizionnoe pravo. — M. : Izd. g-na Tikhomirova, 2001. — 394 s.
11. *Farshatov I. A.* Spetsializirovannye i spetsial'nye normy prava // *Gosudarstvo i pravo.* — 2003. — № 6. — S. 22—28.
12. *Shhelokaeva T. A.* Yuridicheskie kollizii i kollizionnye normy: ponyatie, vidy // *Pravovedenie.* — 2003. — № 6. — S. 147—153.