

# РЕЦЕНЗИИ

Г. Д. Садовникова\*

## Становление многопартийности и конституционные цели политических партий

(Рецензия на монографию С. В. Кабышева и А. Д. Ермакова «Конституционные цели политических партий современной России» (М.: Городец, 2015. — 134 с.)

**Аннотация.** В статье представлен взгляд автора на монографию С. В. Кабышева и А. Д. Ермакова «Конституционные цели политических партий современной России». Отмечается непреходящее значение исследования проблематики, связанной со становлением и развитием многопартийности в России. В рецензируемой монографии рассмотрение проблематики конституционных целей политических партий как основы программно-идеологической деятельности партий в современной России увязано не только с многократным увеличением численности зарегистрированных политических партий, но и с необходимостью более четкого правового закрепления конституционных целей политических партий. Авторы научного издания дают разностороннюю характеристику термина «конституционные цели политических партий», выявляют некоторые пробелы и несовершенства правового регулирования, предлагают свое видение понятийно-категориального ряда по исследуемой тематике. В рецензии показаны некоторые недостатки проведенного исследования, в то же время отмечается его значение для развития теоретических основ многопартийности в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** демократия, многопартийность, политические партии, конституционные цели, гражданское общество, основы конституционного строя, партийная идеология, выводы, тенденции.

DOI: 10.17803/1994-1471.2016.62.1.246-249

Реализация конституционных принципов политического плюрализма и многопартийности, закрепленных в главе 1 Конституции РФ в качестве основ конституционного строя, является важнейшим условием развития России как демократического правового государства. Становление многопартийной системы характеризуется не только внешними количественными проявлениями (в виде наличия в стране множества политических партий, их конкуренции, участия в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправ-

ления), но и качественными свойствами (целеполагающей деятельностью партий, их идеологией). В этой связи большое значение приобретает рассмотрение проблематики конституционных целей политических партий как основы программно-идеологической деятельности партий в современной России.

Авторы монографии «Конституционные цели политических партий современной России» на основе изучения и анализа основополагающих документов большинства современных политических партий (уста-

© Садовникова Г. Д., 2016

\* Садовникова Галина Дмитриевна, доктор юридических наук, профессор кафедры, заместитель заведующего кафедрой конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), почетный работник высшего профессионального образования РФ

[sadovnikovag@inbox.ru]

123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

вов, программ, политических манифестов, обращений и др.) исследуют конституционные цели политических партий в неразрывном единстве с основами конституционного строя России, базовыми ценностями демократии.

В работе справедливо отмечается, что переход от господствовавшей достаточно длительное время однопартийной системы к реальной многопартийности предъявляет к политическим партиям ряд принципиально новых требований и условий, которым они должны отвечать. Авторы считают, что политические партии, по мысли федерального законодателя, должны играть ведущую роль в инициировании процесса формирования правового государства, в обеспечении и защите прав и свобод человека и гражданина, в утверждении идеалов демократии. Именно в таком ключе С. В. Кабышев и А. Д. Ермаков рассматривают конституционные цели политических партий.

В своей монографии авторы выработали понятие конституционных целей политических партий, обобщили и классифицировали конституционные цели современных российских партий. На суд читателя представлено следующее определение: *«Конституционные цели политической партии — это конституционный механизм интеграции действий политической партии, направленных на достижение определенного результата (а непосредственным результатом деятельности политической партии является ее приход к власти, участие во власти, получение — посредством демократических выборов — и удержание политической власти). Цель политической партии — это конституционный проект ее дальнейших действий, определяющий характер и системную упорядоченность различных актов и операций, проводимых политической партией и направленных на сохранение или преобразование основ конституционного строя государства»*<sup>1</sup> (курсив авторов монографии).

Несмотря на некоторую громоздкость определения и спорный характер основных дефиниций (цели — «механизм интеграции действий»; цель — «проект дальнейших действий»), введение в научный оборот новых понятий и категорий всегда полезно и способствует развитию теоретических основ конституционного права.

Употребляемый авторами термин «конституционные цели политических партий» рассматривается в монографии в двух основных смыслах (значениях): во-первых, применительно к такому свойству целей политических партий, как конституционность. В этом смысле и значении, по мнению авторов, все цели всех без исключения политических партий являются конституционными целями, поскольку конституционность их целей является необходимым условием легального существования партий. Во-вторых, данный термин употребляется в значении, характеризующем указанные цели по их содержанию и направленности. При этом авторы считают, что «цель является конституционной (даже самая абсурдная), если ее осуществление предполагается посредством соответствующих закону мер»<sup>2</sup>. С этим трудно согласиться, поскольку цель как осознанный идеальный образ результата деятельности, если она абсурдна, не может быть конституционной. Цели политической партии должны соответствовать общей идеологии и направленности Конституции, интересам личности, общества и государства, если даже партия предполагает в случае прихода к власти осуществление серьезных конституционных реформ. Впрочем, в таком ключе и рассматривается исследуемая проблематика в остальной части монографии.

Сущность конституционных целей партии определена в монографии как «модель конституционного устройства (конституционного строя) государства, предлагаемая для реализации данной политической партией. Конституционные цели политических

<sup>1</sup> Кабышев С. В., Ермаков А. Д. Конституционные цели политических партий современной России. М. : Городец» 2015. С. 25.

<sup>2</sup> Кабышев С. В., Ермаков А. Д. Указ. соч. С. 26.

партий могут быть направлены на сохранение либо преобразование (конституционными средствами и методами) основ конституционного строя государства»<sup>3</sup>.

Авторы справедливо утверждают, что политические партии свободны в определении собственных конституционных целей и выработке и реализации на их основе партийной идеологии, однако данная свобода не абсолютна. Заслуживает внимания предложенная в монографии формулировка: «Конституционные цели политических партий могут быть многообразны и разнонаправлены, если партия добивается их реализации конституционными средствами и методами»<sup>4</sup>.

Следует поддержать новаторский подход авторов, определяющих конституционные цели политических партий как основу партийной идеологии, ту модель конституционного устройства государства (конституционного строя), реализацию которой партия предлагает в случае достижения положительного результата на выборах, участия в осуществлении государственной власти.

Заслуживает внимания и положительной оценки авторский подход к классификации конституционных целей партий, выработанный в ходе исследования критериев (оснований) отграничения конституционных целей от иных, что придает работе научную новизну.

Введение концепции конституционных целей политических партий в научный оборот будет способствовать актуализации исследований рассматриваемой проблематики в конституционно-правовой науке.

Исследование характеризуется практической ориентированностью. Основу данного

научного труда составляют обобщенные программные документы современных российских политических партий 2002–2004 гг. и 2012–2014 гг., анализ норм Конституции РФ, федерального законодательства, правовых позиций Конституционного Суда РФ и Центральной избирательной комиссии РФ.

Авторами сформулированы практические предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики деятельности органов государственной власти в рассматриваемой сфере.

Выводы авторов опираются на использование нормативных правовых актов (внутригосударственных и международных), судебных решений, научных источников, отражающих современную точку зрения на рассматриваемую проблематику. Все разделы исследования логически взаимосвязаны, ряд выводов и концептуальных положений подтверждены ссылками на авторитетные источники конституционно-правовой науки. Все это обуславливает доктринально-теоретическую и прикладную значимость проведенного исследования.

Монография «Конституционные цели политических партий современной России» не только вносит определенный вклад в теорию конституционного права. Сформулированные авторами выводы будут способствовать формированию единой правоприменительной практики в сфере создания и деятельности политических партий, более четкой постановке целей, их реализации. Книга будет интересна и полезна органам государственной власти, государственным служащим, политическим партиям, научным работникам, аспирантам и студентам.

<sup>3</sup> Кабышев С. В., Ермаков А. Д. Указ. соч. С. 117.

<sup>4</sup> Кабышев С. В., Ермаков А. Д. Указ. соч. С. 37.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Кабышев С. В., Ермаков А. Д. Конституционные цели политических партий современной России. — М.: Городец, 2015. — 134 с.

*Материал поступил в редакцию 10 ноября 2015 г.*

## THE FORMATION OF A MULTIPARTY SYSTEM AND THE CONSTITUTIONAL GOAL OF POLITICAL PARTIES

**(The review of the monograph “Constitutional objectives of political parties of modern Russia”, Kabysheva, S.V., Ermakov, A.D. (M.: Publishing house “Gorodets”, 2015. - 134 p.)**

**SADOVNIKOVA, GALINA DMITRIEVNA** — Doctor of Law, Professor, Deputy Head of the Department of Constitutional and Municipal Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Honored Worker of Higher Professional Education of Russia  
[sadvnikovag@inbox.ru]  
123995, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, 9.

**Review.** *The article presents the author’s view on the monograph by S.V. Kabysheva and A.D. Ermakova titled “Constitutional objectives of political parties of modern Russia” and notes the continuing importance of the study of the issues related to the formation and development of a multiparty system in Russia. The monograph considers the issues of constitutional objectives of political parties as the basis of program-ideological activities of the parties in modern Russia and states that it is not only linked with multiple increase in the number of registered political parties, but also with the need for clear legal consolidation of the constitutional objectives of political parties. The authors of the monograph provide an all-round description of the term “constitutional objectives of political parties”, reveal some gaps and imperfections of legal regulation, and offer their vision of the conceptual and categorical range of the subject in question. The review shows both shortcomings of the study and the importance for the development of the theoretical foundations of the multiparty system in the Russian Federation.*

**Keywords:** *democracy, a multiparty system, political parties, constitutional objectives, civil society, the foundations of the constitutional system, party ideology, conclusions, trends.*