

Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву

Аннотация. В статье анализируются основные тенденции, связанные с развитием науки финансового права. В работе приводятся основные статистические данные, связанные с подготовкой и защитой кандидатских и докторских диссертаций по специальности 12.00.04 — финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Ключевые слова: наука финансового права, финансовое право, бюджетное право, налоговое право, денежное обращение, банковская деятельность, финансовый контроль.

DOI: 10.17803/1994-1471.2016.72.11.223-228

В 2009 г. вышла в свет работа, которая содержала перечень и анализ диссертационных исследований по финансовому праву, защищенных в период с конца 90-х гг. прошлого столетия до 2008 г. включительно¹. В данной монографии обобщались проблемы, стоящие перед современной наукой финансового права, выявлялись тенденции ее развития. Проведенный анализ позволили также определить основные научные школы финансового права в России и странах ближнего зарубежья, которые уделяют значительное вни-

мание подготовке ученых и преподавателей в области финансового права.

В настоящее время подготовлена новая работа, содержащая основные положения диссертационных исследований по финансовому праву в период с 2008 по 2015 год. Анализ данных диссертаций позволяет сделать выводы о том, что наука финансового права постоянно развивается, но тенденции развития меняются.

За период с 1991 г. по 2007 г. включительно, то есть за 16 лет, было защищено около 550

¹ См.: Грачева Е. Ю., Щекин Д. М. Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву. М.: Статут, 2009. 1055 с.

* Грачева Елена Юрьевна, первый проректор, заведующий кафедрой финансового права Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор
gracheva@msal.ru

123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

** Щекин Денис Михайлович, кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового права, МГУ имени М.В. Ломоносова, Управляющий партнер ООО «Щекин и партнеры»
info@schekinlaw.ru

125009, Россия, г. Москва, Нижний Кисловский пер., д. 6, стр. 2

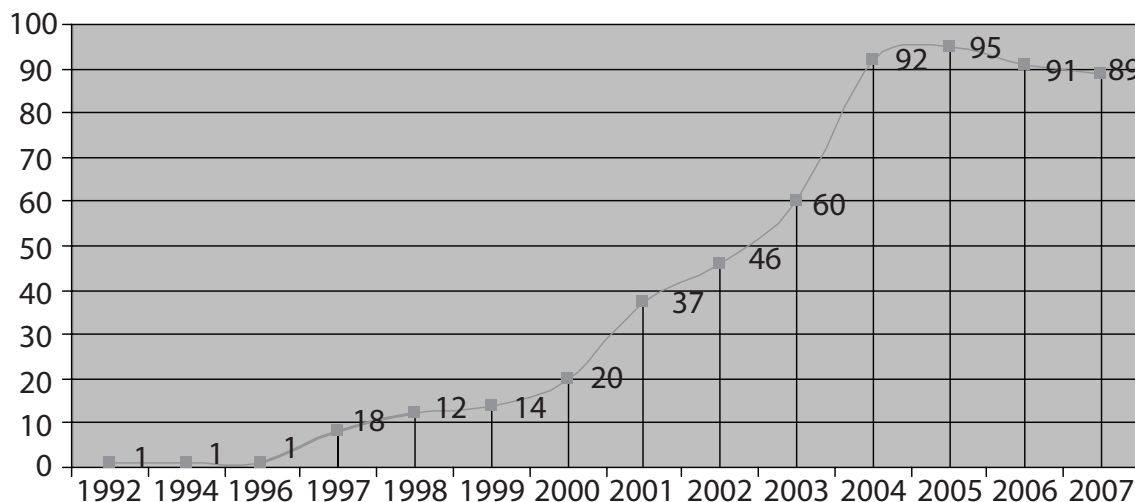


График 1. Динамика изменения числа диссертационных работ по финансовому праву за 1992—2007 гг.

диссертационных исследований по финансовому праву² с резким ростом числа защищаемых работ к середине 2000-х гг. с выходом на уровень примерно 90 защищаемых диссертаций в год.

На следующем этапе наметилась иная тенденция — снижение числа защищаемых диссертационных работ по финансовому праву. В период с 2008 по 2015 г. включительно, т. е. за 8 лет, было защищено 428 работ по финансово-правовой тематике³. На графике 2 наглядно видно, что пик числа защищенных работ пришелся на 2008 г. и составил 111 работ. Это огромное число. После этого происходит постепенное снижение числа защищаемых работ, что отражает процесс увеличения требовательности к их содержанию.

Эта тенденция отражает увеличение стандартов научной новизны и борьбу с описательным характером диссертационных исследований, а равно с плагиатом. Можно сказать, что повышение научной требовательности к диссертационным исследованиям в области финансового права зародилось в самой науке финансового права⁴.

Можно сказать, что в настоящее время требования к научной новизне диссертационного исследования не ниже стандартов советских времен, а возможно, даже превышают их. Значительное количество диссертационных исследований, даже будучи написанными, не проходят одобрения или на уровне научных руководителей, или на уровне кафедр тех вузов, где они готовятся, поскольку и для научного

² Эта цифра включает в себя и некоторые работы по иным отраслям права, в которых существенно представлен финансово-правовой материал, а также это число учитывает ряд диссертационных работ в ряде постсоветских стран. Более подробно см.: Грачева Е. Ю., Щекин Д. М. Указ. соч.

³ Настоящее исследование сосредоточено главным образом на работах российских авторов. В данном издании представлены отдельные диссертационные исследования иных стран постсоветского пространства. Но нужно отметить, что события, которые произошли на Украине в 2014 г., привели к серьезному сворачиванию научных связей между представителями науки российского и украинского финансового права, что может вызывать только сожаление.

⁴ В частности, в предыдущем комментарии к диссертационным исследованиям по финансовому праву авторы отмечали: «Все чаще встречаются научные работы без какой-либо научной новизны и оригинальности, со скудным списком литературы и выводами, которые не несут ничего нового. Встречается иногда и прямой плагиат в публикациях по финансовому праву» (см.: Грачева Е. Ю., Щекин Д. М. Указ. соч.).

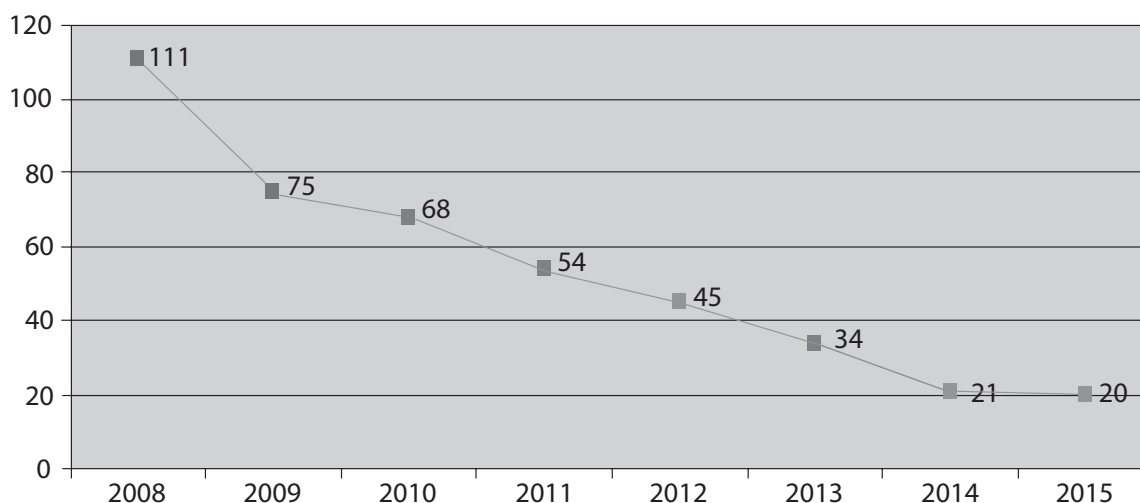


График 2. Динамика изменения числа диссертационных работ по финансовому праву за 2008—2015 гг.

руководителя, и для кафедры провал в защите диссертации является серьезным ударом по репутации. Поэтому на защиту в диссертационные советы выносятся только достойные работы. При этом как сами диссертационные советы, так и оппоненты (ведущие организации) стали проявлять существенно больше принципиальности в вопросах защиты диссертаций. Работает и система проверки диссертаций по системе «Антиплагиат».

Следует признать, что эти тенденции только оздоровили науку финансового права, поскольку убрали с горизонта изучения большое количество диссертационных работ, по своей сути таковыми не являющихся.

В настоящее время (2014—2015 гг.) с учетом нового уровня требований к диссертационным исследованиям количество защищаемых работ вышло на уровень около 20 работ в год. В будущем возможно постепенное увеличение числа защищаемых работ по финансовому праву, но уже на новом уровне требовательности к ним, и такое увеличение будет явно не несколько раз, как было в середине 2000-х гг.

Докторские диссертации являются наиболее значимым вкладом в развитие науки финансового права. К этим работам предъявляются особые требования. Докторская диссертация должна содержать в себе такие положения, которые являются фундаментальным

вкладом в развитие науки финансового права. Из общего числа диссертаций (428) докторские диссертации составили 38 работ, что составляет около 9 %. Схематично доля докторских диссертаций отражена на диаграмме 1.

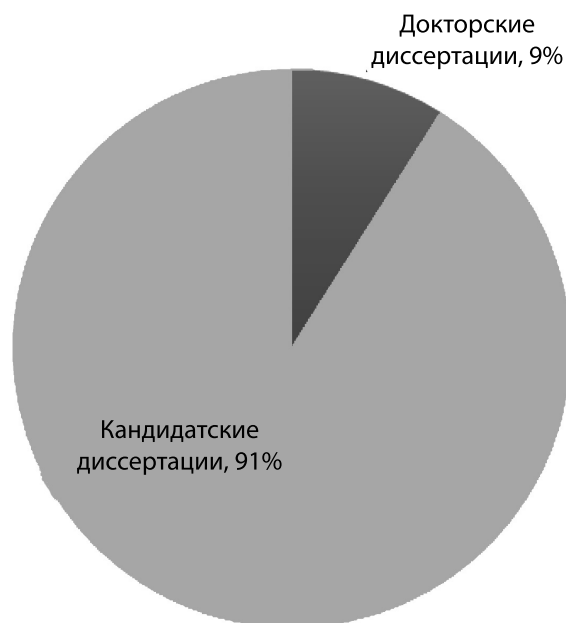


Диаграмма 1. Удельный вес кандидатских и докторских диссертаций по финансовому праву

Любопытно, что соотношение докторских и кандидатских диссертаций осталось неизменным и в сравнении с периодом 1992—2007 гг.

Там также количество докторских диссертаций в общем объеме защищенных диссертаций составляло 9 %⁵. Вероятно, этот процент составляет некую фундаментальную величину, отражающую соотношение докторов и кандидатов наук в науке финансового права. Возможно, в будущем эта пропорция будет меняться в сторону увеличения удельного веса докторских диссертаций, поскольку из многих сотен кандидатов наук, которые защитили свои работы в прошлом, определенное количество через 10—15 лет смогут подготовить докторские диссертации. Если же исходить из пропорции защиты докторских диссертаций в общем количестве защищенных диссертаций по финансовому праву — 9 %, то при среднем количестве защищаемых работ по финансовому праву 20 в год следует ожидать появления 2 новых докторов наук по финансовому праву ежегодно. Однако такие статистические экстраполяции могут быть лишь весьма приближительными.

В науке финансового права уже сложились свои научные школы. Отражением этого явления является количество подготовленных диссертаций по финансовому праву в отдельно взятом вузе или под руководством конкретного научного руководителя.

Лидерами по количеству подготовленных работ, как и за период 1992—2007 гг., стали Саратовская юридическая академия и Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА). В таблице 1 приведены вузы, подготовившие более 12 диссертационных работ.

Вклад ученого в развитие науки финансового права выражается не только в собственных работах, но еще и в научном руководстве (консультировании) при подготовке учениками диссертационных исследований. Поэтому очень показательны количество работ, которые были подготовлены под научным руководством того или иного ученого.

В таблице 2 приведены данные по научным руководителям (консультантам в отношении докторских диссертаций), под руководством которых число подготовленных работ за период 2008—2015 гг. превышает 4.

Главной тенденцией развития диссертационных исследований в области финансового права является углубление фундаментального характера исследований. Эта тенденция находит свое проявление в следующем.

Таблица 1

Число диссертационных исследований по финансовому праву по вузам

№ п/п	Вуз, в котором подготовлена диссертация	Количество диссертаций
1	Саратовская государственная юридическая академия	55
2	Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)	52
3	Всероссийская государственная налоговая академия Министерства финансов Российской Федерации	26
4	Институт государства и права Российской академии наук	24
5	Российский государственный университет правосудия	23
6	Московский государственный институт международных отношений (Университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации	22
7	Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»	19
8	Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова	12
9	Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации (до 2010 г.)	12
10	Воронежский государственный университет	12

Во-первых, происходит увеличение объема изучаемого финансово-правового материала. Углубляется и осмысление новых финансово-правовых явлений, например анализируется правовой статус новых участников финансово-правовых отношений. Изменения бюджетного и налогового законодательства также дают

⁵ Более подробно см.: Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву / Е. Ю. Грачева, Д. М. Щекин. М. : Статут, 2009.

основания для новых исследований. Авторы диссертационных работ стремятся проникнуть в суть изучаемых явлений, выявить логику развития финансово-правовых институтов, понять внутренние движущие механизмы образования и применения финансово-правовых норм.

Таблица 2

**Число диссертационных исследований
по научным руководителям (консультантам)**

Научный руководитель (консультант)	Число работ
Грачева Е. Ю.	26
Запольский С. В.	21
Покачалова Е. В.	21
Химичева Н. И.	21
Толстомятенко Г. П.	12
Артёмов Н. М.	11
Кучеров И. И.	11
Сенцова (Карасёва) М. В.	10
Ялбулганов А. А.	10
Ашмарина Е. М.	7
Бакаева О. Ю.	7
Болтинова О. В.	7
Винницкий Д. В.	6
Костюков А. Н.	6
Крохина Ю. А.	6
Соколова Э. Д.	6
Горбунова О. Н.	5
Захарова Р. Ф.	5
Саттарова Н. А.	5
Козырин А. Н.	4
Попов В. В.	4
Хаменушко И. В.	4

Во-вторых, наблюдается расширение методологии изучения финансово-правовых явлений. Все чаще авторы не только обращаются к анализу самих норм права, но и задаются вопросами, почему правоприменительная практика испытывает те или иные сложности в реализации этих норм. Иными словами, действие финансово-правовых норм становится предметом анализа, который позволяет сформулировать практические рекомендации по

правильной настройке финансово-правовых механизмов регулирования общественных отношений. В русле этих методологических подходов авторы диссертационных исследований сталкиваются, в частности, с проблемой конфликта интересов различных участников финансовых правоотношений. Поиск правовых путей гармонизации таких интересов является важным направлением в диссертационных исследованиях. С другой стороны, всё большее методологическое признание получают (правильнее сказать — возвращают себе) диалектические приемы познания финансового права. Выявление в финансово-правовых явлениях единства и борьбы противоположностей, изучение финансово-правовых институтов в их диалектическом развитии (с учетом закона отрицания отрицания) становятся всё более распространены. Также нельзя не отметить широкое обращение авторов диссертационных исследований к работам по общей теории права и по иным отраслям права.

Обогащению диссертационных исследований в области финансового права способствует также более широкое привлечение зарубежного опыта. Если ранее (1992—2007 гг.) зарубежный опыт финансово-правового регулирования использовался системно только в отдельных работах, то в 2008—2015 гг. изучение зарубежного опыта, а также ссылки на работы зарубежных ученых стали встречаться повсеместно. Диссертационные исследования без такого анализа становятся скорее исключением.

В-третьих, авторы диссертационных работ по финансовому праву все больше обращаются к категории публичности тех или иных институтов финансового права. Это стремление нужно приветствовать, поскольку качественное обособление финансово-правового регулирования как раз и происходит с учетом такой публичности. Публичные денежные фонды, публичный интерес, публичный финансовый контроль, публичные доходы и публичные расходы и т.д. — все эти и другие категории финансового права с признаком «публичность» позволяют финансовому праву как отрасли публичного права найти истинные собственные основания и на них построить эффективную систему правового регулирования.

В-четвертых, сохраняется существенный интерес авторов диссертационных исследований к налоговому праву. Так, из 428 работ налого-

вому праву посвящено 176 работ, или 41 %. Примерно такая же доля диссертационных исследований по налоговому праву в общем объеме работ по финансовому праву была и за период 1992—2007 гг. — 45 %⁶. Тут видна тенденция более детального изучения отдельных налогово-правовых явлений, ранее малоизученных, например таких как парафискалитеты или аналогия в налоговом праве. Можно

констатировать, что происходит своеобразная «локализация» тем в изучении налогового права, что способствует углубленному анализу.

Сложно проанализировать более частные тенденции развития науки финансового права в отношении отдельных институтов и подотраслей финансового права, но следует признать один бесспорный факт — наука финансового права активно развивается.

Материал поступил в редакцию 10 сентября 2016 г.

COMMENTARY TO DISSERTATION RESEARCH ON FINANCIAL LAW

GRACHEVA Elena Yurievna — First Vice-Rector, Head of the Department of Financial Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Doctor of Law, Professor
gracheva@msal.ru
123995, Russia, Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya Street, 9

SCHEKIN Denis Mihailovich — PhD in Law, Associate Professor at the Department of Financial Law, Lomonosov Moscow State University Managing Partner at ООО "Schekin and Partners".
info@schekinlaw.ru
125009, Russia, Moscow, Nizhny Kislovsky Side Street, 6, build. 2

Review. *The article analyses the main trends in the development of science of financial law. The work provides basic statistical data related to the preparation and defense of candidate and doctoral theses, special field 12.00.04 — Financial Law; Tax Law; Budget Law.*

Keywords: *the science of financial law, financial law, budget law, tax law, money, banking, fiscal control.*

⁶ Более подробно см.: Грачева Е. Ю., Щекин Д. М. Указ. соч.