

Конституционно-правовой механизм назначения прокуроров после внесения поправок в Конституцию Российской Федерации

Аннотация. В статье рассмотрены внесенные в Закон о прокуратуре после поправок в Конституцию РФ изменения, которые коснулись процедуры назначения отдельных категорий прокуроров, требований к возрасту и стажу службы прокуроров-руководителей, а также возвращения пятилетнего срока их прокурорских полномочий. По результатам исследования автором высказано предложение о закреплении в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации»:

- 1) запрета назначения одного лица на одну и ту же должность прокурора-руководителя более двух пятилетних сроков;
- 2) квалификационных требований к заместителям прокуроров субъектов РФ, к заместителям прокуроров городов, районов и к заместителям приравненных к ним прокуроров, старшим помощникам и помощникам прокуроров субъектов РФ.

Ввиду нарушения принципа независимости прокуроров автором предлагается отменить процедуру согласования кандидатов на должность прокурора субъекта РФ с региональными органами государственной власти.

Ключевые слова: прокуратура, принцип независимости прокуратуры, срок полномочий прокурора, возрастной ценз, порядок назначения прокуроров, согласование прокуроров субъектов Федерации.

DOI: 10.17803/1994-1471.2016.73.12.040-047

В Конституцию РФ в 2014 г. внесены поправки, затронувшие конституционно-правовой статус двух высших судов и прокуратуры; измененная редакция ст. 129 о прокуратуре включена в обновленную гл. 7 Конституции РФ «Судебная власть и прокуратура»¹. С целью приведения положений Федерального закона

от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Закон о прокуратуре) в соответствие с Конституцией России принят Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 427-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О прокуратуре Российской Федерации”»², которым скорректированы

¹ См.: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru. 2014. 6 февр. № 0001201402060001.

² В настоящей статье Закон о прокуратуре рассматривается с учетом внесенных Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 427-ФЗ изменений и дополнений.

© Тухватуллин Т. А., 2016

* Тухватуллин Тимур Анварович, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации
timurthn@mail.ru

123022, Россия, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15

возрастные требования, предъявляемые к кандидатам на должности прокуроров различных уровней, стаж их прокурорской службы, срок полномочий, а также процедуры назначения на должность и освобождения от нее.

В Законе о прокуратуре изменен порядок назначения на должности заместителей Генерального прокурора РФ, и освобождения от них (введена специальная ст. 12.1). Данное полномочие, согласно п. «з» ч. 1 ст. 102 и ч. 2 ст. 129 Конституции РФ, принадлежит Совету Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ³. Полагаем, что исходя из смысла п. 2 ст. 14 Закона о прокуратуре, согласно которой Генеральный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, рассмотренный порядок назначения на должность и освобождения от нее распространяется также на первого заместителя Генерального прокурора.

Существенные изменения внесены в порядок назначения прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним прокуроров⁴ и освобождения от них. В Законе о прокуратуре в развитие конституционной нормы, закрепленной в ч. 3 ст. 129 Конституции РФ, взамен ранее действовавшей ст. 13 введена ст. 15.1, в соответствии с которой полномочие назначения указанных прокуроров и освобождения их от занимаемых должностей передано от Генерального прокурора РФ к Президенту РФ⁵, принимающему такое решение по представлению Генерального прокурора.

Помимо этого, в п. 7 ст. 15.1 Закона о прокуратуре впервые урегулировано временное (на срок не более 6 месяцев) назначение исполняющего обязанности по вакантной должности прокурора субъекта РФ и приравненного к

нему прокурора, которое осуществляется Генеральным прокурором РФ с согласия Президента РФ. Освобождение от исполнения обязанностей по указанной должности осуществляется Генеральным прокурором РФ.

В целях совершенствования кадровой политики в органах прокуратуры приказом Генерального прокурора РФ от 26 января 2015 г. № 28 создана Комиссия Генеральной прокуратуры РФ по предварительному рассмотрению кандидатур на должности прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним прокуроров и продлению их полномочий. Названную Комиссию образуют Генеральный прокурор РФ (председатель), должностные лица Генеральной прокуратуры РФ, Управления Президента РФ по вопросам государственной службы и кадров, обеих палат Федерального Собрания РФ, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, представители Общественной палаты РФ, Ассоциации юристов России, ведущих российских юридических вузов и научных учреждений.

Новый конституционно-правовой механизм применен при назначении Президентом РФ, в частности, прокуроров Забайкальского, Пермского краев, Брянской, Кировской, Псковской, Рязанской, Томской, Тульской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, а также Приволжского транспортного прокурора⁶.

Важно отметить, что введенные конституционной поправкой изменения механизма назначения на должности и освобождения от должностей перечисленных категорий прокуроров направлены не на его усложнение или бюрократизацию этой процедуры, как может

³ В предыдущей редакции Закона о прокуратуре назначение на должность первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ и освобождения от должности осуществлялись Советом Федерации по представлению Генерального прокурора РФ (ч. 2 ст. 14).

⁴ В части 3 ст. 15.1 Закона № 427-ФЗ раскрыто закрепленное в ч. 4 ст. 129 Конституции РФ понятие «иные прокуроры» (только для данной статьи) — военные и другие специализированные прокуроры, приравненные по статусу к прокурорам субъектов РФ.

⁵ Обеспечение реализации полномочий главы государства по решению кадровых вопросов осуществляется Управлением Президента РФ по вопросам государственной службы и кадров. См.: Указ Президента РФ от 4 декабря 2009 г. № 1382 «Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров» // СЗ РФ. 2009. № 49 (ч. 2). Ст. 5922.

⁶ См.: Указ Президента РФ от 8 июня 2015 г. № 292 «Об освобождении от должности и назначении на должность в некоторых федеральных государственных органах» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

на первый взгляд показаться, а на усиление и даже укрепление роли прокуроров, повышение их конституционно-правового статуса. Переход полномочия по назначению (освобождению) прокуроров различного уровня (за исключением городского и районного звена) от Генерального прокурора РФ к Президенту РФ свидетельствует об исключительности органов прокуратуры, обособленности данного государственного надзорного органа, придает прокуратуре уникальный государственно-правовой статус. Ни в каком другом государственном органе, кроме прокуратуры, руководитель и его заместители не назначаются верхней палатой федерального парламента по представлению главы государства⁷. Одновременно данное обстоятельство характеризуется укреплением центральной власти, в данном случае — расширением полномочий главы государства как гаранта Конституции РФ. Об этом свидетельствует дополнение ст. 83 Конституции РФ отдельным п. «е.1», закрепившим полномочие Президента РФ по назначению на должности и освобождению от них отдельных категорий прокуроров.

В Законе о прокуратуре скорректированы требования к возрасту и стажу прокурорской службы, предъявляемые к кандидатам на должности прокуроров, и закреплен срок их полномочий.

Впервые законодательно для кандидатов на должности Генерального прокурора РФ и его заместителей (первого заместителя) установлен возрастной ценз — не моложе 35 лет, а для

заместителей (первого заместителя) Генерального прокурора РФ — еще и требование о стаже прокурорской службы — не менее 10 лет. Для кандидатов на должности прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров требование к стажу прокурорской службы увеличено с 5 до 7 лет. Для кандидатов на должности прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуроров — с 25 до 27 лет увеличен возрастной ценз и с 3 до 5 лет — стаж прокурорской службы. Важным обстоятельством является то, что при назначении на рассматриваемые должности в стаж прокурорской службы не включается период работы следователем, ранее учитывавшийся на основании п. 5 ст. 40.1 Закона о прокуратуре⁸.

Законодательные изменения, направленные на увеличение возрастного ценза и стажа прокурорской службы кандидатов на должности прокуроров, на наш взгляд, следует расценивать положительно, поскольку должности прокуроров-руководителей⁹ различного уровня требуют большого профессионального и житейского опыта, практики надзорной деятельности, авторитета коллег и поднадзорных органов, которые могут быть приобретены в течение длительной прокурорской деятельности.

Назначение на должности прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров должно производиться, как правило, после прохождения обучения в Академии Генеральной прокуратуры РФ по программам профессиональной переподготовки на основании ежегодно утверждаемого плана набора

⁷ К примеру, Председатель Следственного комитета РФ назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ (ст. 13 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»); его заместители — Президентом РФ по представлению Председателя Следственного комитета РФ (ст. 14 указанного Федерального закона).

⁸ Данный пункт утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2014 г. № 427-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О прокуратуре Российской Федерации”».

⁹ Профессором А. Ю. Винокуровым под «прокурорами-руководителями» понимаются должностные лица органов прокуратуры, наделенные правом принятия самостоятельных решений, в том числе правом подписи актов прокурорского надзора и иных правовых документов (исков и заявлений в суды), т.е. прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры, прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур, а также заместители названных прокуроров (Винокуров А. Ю. О некоторых вопросах, связанных с назначением на должность отдельных категорий прокуроров-руководителей // Винокуров А. Ю. Актуальные вопросы организации и деятельности прокуратуры : избранные статьи. М., 2012. С. 117). В целом соглашаясь с позицией известного ученого, отметим, что из данной категории следовало бы исключить заместителей названных прокуроров, поскольку они в силу Закона о прокуратуре не обладают всем объемом полномочий прокурора.

слушателей¹⁰. При выдвижении кандидатов на эти должности надлежит руководствоваться требованиями квалификационной характеристики должности прокурора города, района и приравненного к ним прокурора, утвержденной приказом Генерального прокурора РФ от 12 августа 2010 г. № 316.

Прокуроры субъектов РФ, прокуроры городов и районов и приравненные к ним прокуроры наделяются надзорными полномочиями на пятилетний срок¹¹ и по итогам аттестации¹² могут быть переназначены на эти должности еще на пять лет. При этом законодатель не стал вводить ограничение на количество повторных назначений одного лица на одну и ту же должность прокурора, следовательно, по итогам положительной аттестации решением коллегии органа прокуратуры прокурорский работник может быть рекомендован к назначению на одну и ту же должность прокурора-руководителя неограниченное количество раз. В этом случае возникает вопрос о резонности возвращения института ротации кадров, если прокурор фактически будет оставаться несменяемым. На наш взгляд, было бы целесообразно не назначать одно и то же лицо на одну и ту же должность прокурора-руководителя более двух сроков подряд, что следовало бы закрепить в Законе о прокуратуре.

Таким образом, по инициативе главы государства возвращен действовавший в советский период¹³ пятилетний срок полномочий прокуроров всех уровней, влекущий последующую ротацию прокурорских кадров. Данное решение принято с учетом ранее сложившейся положительной практики, когда прокуроры каждую пятилетку меняли поднадзорную территорию, что не позволяло им засиживаться на одном

месте, не давало возможности сращивания с поднадзорными органами власти и имело одновременно профилактический эффект от злоупотреблений и коррупционных проявлений. Введение практики ротации также позволит, на наш взгляд, наиболее эффективно использовать кадровый потенциал, личностные и профессиональные качества каждого прокурора.

Рассмотренные и закрепленные в Законе о прокуратуре квалификационные и иные требования распространяются исключительно на прокуроров-руководителей. К прокурорским работникам, выдвигаемым на должности заместителей прокуроров субъектов РФ, заместителей прокуроров городов, районов, а также приравненных к ним прокуроров, обладающих аналогичным набором надзорных полномочий, из смысла Закона о прокуратуре такие требования не предъявляются. Перечень должностных лиц прокурорских работников, квалификационные требования к которым законодательно не закреплены, можно продолжить и назвать старших помощников и помощников прокуроров субъектов РФ, одновременно являющихся начальниками управлений и отделов прокуратур субъектов РФ. В этой связи представляется целесообразным квалификационные требования к указанным должностным лицам органов прокуратуры закрепить в Законе о прокуратуре, дополнив его специальными нормами.

Далее от практических вопросов кадрового обеспечения органов прокуратуры перейдем к рассмотрению проблемы, связанной с конституционно-правовым механизмом согласования кандидатов на должность прокурора субъекта РФ с региональными органами государственной власти, что, на наш взгляд, не соотносится с одним из основополагающих

¹⁰ См.: План набора слушателей в Академию Генеральной прокуратуры РФ на 2015/2016 учебный год // URL: <http://www.agprf.org/ipkrk/listener-1.html> (дата обращения: 25.04.2016).

¹¹ Исходя из смысла Закона о прокуратуре, положения о пятилетнем сроке полномочий не распространяются на заместителей Генерального прокурора РФ, а также заместителей прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров, заместителей прокуроров городов и районов и приравненных к ним прокуроров, которые назначаются на должности на неопределенный срок.

¹² В соответствии со ст. 41 Закона о прокуратуре аттестация прокурорских работников проводится для определения их соответствия занимаемой должности, укрепления служебной дисциплины, порядок и сроки проведения которой устанавливаются Генеральным прокурором РФ. Аттестации подлежат прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

¹³ См.: статья 167 Конституции СССР 1977 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1977. № 41. Ст. 616.

принципов деятельности российской прокуратуры — независимости прокуроров (п. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре).

О необходимости обеспечения независимости прокуроров субъектов РФ от региональных органов государственной власти высказывались многие ученые и практики, справедливо в этой связи высказывавшиеся о необходимости отнесения вопросов назначения и освобождения от должностей прокуроров к исключительной компетенции Российской Федерации¹⁴.

Как отмечалось выше, конституционной поправкой изменена процедура назначения на должности и отстранения от них прокуроров субъектов РФ, однако неизменным остался механизм согласования кандидата на эту должность. Согласно ч. 3 ст. 129 Конституции прокуроры субъектов РФ назначаются Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами Федерации¹⁵. Из смысла п. 1 ст. 15.1 Закона о прокуратуре, принятой в развитие конституционной нормы, следует, что такое согласование кандидата осуществляется в порядке, установленном субъектом РФ.

При этом данная процедура в российских регионах регламентируется по-разному. Детальное изучение положений конституций и уставов субъектов РФ в этом аспекте проведе-

но О. А. Кожевниковым, который установил, что примерно в трети субъектов РФ согласование производится с законодательной ветвью власти; в ряде субъектов РФ — с законодательными (представительными) и исполнительными органами власти; в отдельных регионах данный вопрос разрешается исключительно высшим должностным лицом субъекта РФ (главой республики, губернатором региона)¹⁶.

В Астраханской области в соответствии со ст. 17 (п. 19) и 23 (п. 27) Устава согласование представления Генерального прокурора РФ о назначении на должность прокурора Астраханской области осуществляется областной Думой с учетом мнения губернатора области о представленной кандидатуре. Согласование кандидатуры на должность прокурора Республики Башкортостан Конституцией Республики (п. 20 ст. 71) отнесено к полномочию Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан¹⁷. Решение принимается открытым голосованием большинством от числа избранных депутатов и оформляется специальным постановлением без дополнительного голосования (ст. 176 Регламента Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан)¹⁸.

По Уставу Ленинградской области согласование представления Генерального прокурора РФ о назначении на должность прокурора

¹⁴ См., например: *Бессарабов В. Г., Кашаев К. А.* Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. М., 2007; *Буянский С. Г.* Прокуратура в условиях административной реформы: монография. М., 2006; *Викторов И. С.* Прокуратура: статус на рубеже тысячелетий // *Законность.* 2000. № 12; *Евдокимов В. Б., Тухватуллин Т. А.* О конституционно-правовом статусе прокуратуры в законодательстве Российской Федерации: вопросы теории и практики // *Юридический мир.* 2015. № 3; *Скуратов Ю. И.* Концептуальные вопросы развития прокуратуры в период правовой реформы в Российской Федерации // *Законность.* 1997. № 3; *Он же.* Роль прокуратуры в укреплении законности и правопорядка // *Законность.* 1996. № 12.

¹⁵ Данная процедура исходит из смысла п. «л» ч. 1 ст. 72 Конституции России, относящей кадровые вопросы судебных и правоохранительных органов к совместному ведению РФ и ее субъектов. Однако прокуратуру причислять к правоохранительным органам вряд ли справедливо, поскольку прокуроры не наделены полномочием возбуждения и расследования уголовных дел, несмотря на уголовное преследование, осуществляемое в суде.

¹⁶ См.: *Кожевников О. А.* Правовое регулирование назначения на должность прокурора субъекта Российской Федерации // *Российский юридический журнал.* 2010. № 2. С. 52—56.

¹⁷ Конституция Республики Башкортостан от 24 декабря 1993 г. № ВС-22/15 // *Ведомости Верховного Совета и Правительства Республики Башкортостан.* 1994. № 4. Ст. 146.

¹⁸ Постановление Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан от 31 октября 2013 г. № ГС-89 «О Регламенте Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан» // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. URL: <http://www.nra.bashkortostan.ru>.

области осуществляют в порядке, установленном областным законом¹⁹: губернатор области (п. 21 ст. 20) и Законодательное собрание области (п. 23-1 ч. 1 ст. 29). Аналогичный порядок действует в Московской области, в ст. 113 Устава которой указано, что «представление Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения прокурора Московской области согласовывается с губернатором Московской области и Московской областной Думой в порядке, установленном законом Московской области»²⁰.

Во Владимирской области представление Генерального прокурора РФ о назначении на должность прокурора области также согласовывается с Законодательным Собранием и Губернатором области. При этом ст. 37 Устава, закреплявшая полномочия названных органов власти, утратила силу, в настоящее время порядок такого согласования определяется лишь специальным законом области²¹. В г. Москве, в отличие от Владимирской области, наоборот, Уставом в ч. 3 ст. 52 закреплено, что прокурор города Москвы назначается Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с Московской городской Думой и Мэром Москвы, порядок согласования устанавливается законом города Москвы. Однако такой закон в Москве до сих пор не принят.

Орган и порядок согласования прокурора региона, кроме Владимирской области, также не определены в Конституции Республики Дагестан и уставах Краснодарского края, Белгородской, Брянской, Вологодской, Калужской, Кемеровской, Курганской, Магаданской, Ульяновской областей. В названных регионах приняты специальные законы.

Отправной точкой начала регионального нормативного закрепления процедуры согласования прокуроров субъектов РФ, безусловно, стала правовая позиция Конституционного Суда РФ, высказанная в принятом 30 апреля 1996 г. определении²². Судом отмечено, что, закрепляя в ч. 3 ст. 129 Конституции РФ обязательность согласования кандидатов на должность прокуроров субъектов РФ, конституционная норма вместе с тем не определила, к компетенции какого регионального органа власти полномочие относится. Согласно п. 1 ст. 15.1 Закона о прокуратуре, как ранее отмечалось, такое согласование кандидата осуществляется в порядке, установленном субъектом РФ.

Изучение положений конституций (уставов) и законов субъектов РФ, регламентирующих данный вопрос, труды исследователей, посвященных рассматриваемой проблеме, свидетельствуют об отсутствии в российских регионах единообразного подхода к определению:

- 1) должностного лица, органа (органов) государственной власти, наделенных полномочием согласования представленного Генеральным прокурором РФ кандидата на должность прокурора субъекта РФ;
- 2) нормативного правового акта, регламентирующего процедуру такого согласования (отказа в согласовании) представленного кандидата.

Представляется, что складывающаяся разнородная практика согласования региональных прокуроров не способствует укреплению конституционной законности и обеспечению единства правового пространства, поскольку отсутствие в регионах единого порядка согласования представленных Генеральным про-

¹⁹ См.: Закон Ленинградской области от 1 октября 2010 г. № 51-з «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Ленинградской области» // Вестник Законодательного собрания Ленинградской области. 2010. Вып. 9.

²⁰ См.: Закон Московской области от 23.12.2014 № 177/2014-ОЗ «О порядке согласования представления по кандидатуре для назначения на должность прокурора Московской области, внесенного Генеральным прокурором Российской Федерации» // Официальный интернет-портал Правительства Московской области. URL: <http://www.mosreg.ru>, 25.12.2014.

²¹ См.: Закон Владимирской области от 08.07.2015 № 80-ОЗ «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Владимирской области» // Владимирские ведомости. 2015. 11 июля.

²² См.: определение Конституционного Суда РФ от 30.04.1996 № 16-О «О прекращении производства по спору о компетенции, возникшему между Московской областной Думой и Генеральной прокуратурой Российской Федерации» // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

курором РФ кандидатов ставит кандидатов в различных субъектах РФ в неодинаковые условия²³, в том числе и потому, что федеральным законодателем не установлены единый срок и процедура согласования. Кроме того, в Законе о прокуратуре отсутствует норма о том, как следует поступить, если субъект РФ откажет в согласовании представленного кандидата²⁴.

Таким образом, в заложенной Конституцией РФ, Законом о прокуратуре и законодательством регионов процедуре согласования прокуроров субъектов РФ существует определенная зависимость решения Президента РФ и Генерального прокурора РФ от мнения властей субъекта РФ относительно предложенной кандидатуры на пост прокурора региона.

Подобный механизм назначения не в полной мере соответствует принципу независимости, единства и централизации органов российской прокуратуры, поскольку формальный отказ органа региональной власти в согласовании предложенной Генеральным прокурором РФ кандидатуры на пост прокурора субъекта РФ нарушает указанные выше принципы.

В этой связи предлагается закрепить в Конституции РФ один из важнейших принципов ее организации и деятельности — независимость прокуратуры от каких-либо органов и подчинение ее только закону, одновременно отказавшись от процедуры согласования прокуроров субъектов РФ с региональными органами государственной власти²⁵.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Винокуров А. Ю.* Актуальные вопросы организации и деятельности прокуратуры: избранные статьи. — М., 2012.
2. *Евдокимов В. Б., Тухватуллин Т. А.* О конституционно-правовом статусе прокуратуры в законодательстве Российской Федерации: вопросы теории и практики // *Юридический мир.* — 2015. — № 3.
3. *Кожевников О. А.* О некоторых вопросах организации и деятельности российской прокуратуры // *Российский юридический журнал.* — 2014. — № 4.
4. *Кожевников О. А.* Правовое регулирование назначения на должность прокурора субъекта Российской Федерации // *Российский юридический журнал.* — 2010. — № 2.
5. *Омаров А. О.* Роль прокуратуры в обеспечении конституционной законности в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. — Махачкала, 2005.
6. *Прошин Е. В.* О некоторых проблемах правового регулирования процедуры согласования с органами государственной власти субъекта Федерации кандидатуры для назначения на должность прокурора субъекта РФ // *Юрист вуза.* — 2012. — № 4.

Материал поступил в редакцию 24 апреля 2015 г.

²³ К примеру, в одних случаях согласование происходит после беседы с высшим должностным лицом региона, а в других — после публичного доклада перед депутатами регионального парламента и ответов на их вопросы.

²⁴ См. подробнее: *Кожевников О. А.* О некоторых вопросах организации и деятельности российской прокуратуры // *Российский юридический журнал.* 2014. № 4. С. 138—139 ; *Прошин Е. В.* О некоторых проблемах правового регулирования процедуры согласования с органами государственной власти субъекта Федерации кандидатуры для назначения на должность прокурора субъекта РФ // *Юрист вуза.* 2012. № 4. С. 54.

²⁵ Подобные предложения высказывались в научной среде. См., например: *Омаров А. О.* Роль прокуратуры в обеспечении конституционной законности в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. Махачкала, 2005. С. 134.

CONSTITUTIONAL LAW MECHANISM FOR THE APPOINTMENT OF PROSECUTORS AFTER AMENDMENTS TO THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION

TUHVATULLIN Timur Anvarovich — PhD, Senior Researcher at the Research Institute of the Academy of the Office of the General Prosecutor of the Russian Federation.

timurthn@mail.ru

123022, Moscow, ul. 2-ya Zvenigorodskaya, d. 15

Review. *The article deals with amendments to the law on the Prosecutor's Office after amendments to the Constitution of the Russian Federation that changed the procedure for the appointment of certain categories of prosecutors, their age and length of service requirements, as well as the return of the five-year period of their prosecutorial discretion. Taking the results of the research into consideration, the author suggested that the Federal law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" should include: 1) prohibition to appoint one person to the same office of highest ranking prosecutors for more than two five-year terms; 2) qualification requirements to deputy prosecutors of constituent entities of the Russian Federation, deputies of cities, districts and deputies equated to prosecutors, senior assistant prosecutors and assistants prosecutors of constituent entities of the Russian Federation. In view of the violation of the principle of independence of prosecutors, the author proposes to abolish the procedure of coordinating candidates for the office of a prosecutor of the Russian Federation with regional public authorities.*

Keywords: *Prosecutor's Office, principle of independence of the Prosecutor's Office, tenure of a public prosecutor, age qualification, procedure for appointing prosecutors, coordination of prosecutors of the territorial entities of the Russian Federation.*

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Vinokurov A. Ju. Aktual'nye voprosy organizacii i dejatel'nosti prokuratury: izbrannye stat'i. — M., 2012.
2. Evdokimov V. B., Tuhvatullin T. A. O konstitucionno-pravovom statuse prokuratury v zakonodatel'stve Rossijskoj Federacii: voprosy teorii i praktiki // Juridicheskij mir. — 2015. — № 3.
3. Kozhevnikov O. A. O nekotoryh voprosah organizacii i dejatel'nosti rossijskoj prokuratury // Rossijskij juridicheskij zhurnal. — 2014. — № 4.
4. Kozhevnikov O. A. Pravovoe regulirovanie naznachenija na dolzhnost' prokurora sub#ekta Rossijskoj Federacii // Rossijskij juridicheskij zhurnal. — 2010. — № 2.
5. Omarov A. O. Rol' prokuratury v obespechenii konstitucionnoj zakonnosti v Rossijskoj Federacii : dis. ... kand. jurid. nauk. — Mahachkala, 2005.
6. Proshin E. V. O nekotoryh problemah pravovogo regulirovanija procedury soglasovanija s organami gosudarstvennoj vlasti sub#ekta Federacii kandidatury dlja naznachenija na dolzhnost' prokurora sub#ekta RF // Jurist vuza. — 2012. — № 4