

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

DOI: 10.17803/1994-1471.2023.148.3.023-031

Е. П. Забелина\*

## Понятие и сущность муниципальных процедур

**Аннотация.** В статье на основе анализа законодательства и муниципальных правовых актов формулируется определение понятия «муниципальная процедура», выявлены основные признаки муниципальных процедур, отграничивающие их от других общественно значимых процедур, дана их характеристика, высказана и обоснована идея необходимости гармонизации материальных и процессуальных муниципальных правовых норм, предложена классификация муниципальных процедур на основании целевого и субъектового критериев, что позволит более углубленно изучать предназначение и содержание муниципальных процедур, облегчит их практическое применение. Обосновывается вывод о том, что многочисленность муниципальных процедур, имеющих свой предмет регулирования и субъекты их применения, позволяет выдвинуть для исследования тему их объединения и структурирования в муниципальное процессуальное право как подотрасль муниципального права Российской Федерации. Автор отмечает, что после завершения проводимой реформы законодательства о местном самоуправлении в контексте внесенных в Конституцию РФ в 2020 г. поправок будут созданы объективные условия для формирования названной подотрасли в системе муниципального права Российской Федерации.

**Ключевые слова:** закон; муниципальный правовой акт; процессуальная норма; процедура; муниципальная процедура; признаки муниципальных процедур; классификация муниципальных процедур; субъекты применения муниципальных процедур; регламент; органы местного самоуправления; муниципальное процессуальное право; подотрасль муниципального права РФ.

**Для цитирования:** Забелина Е. П. Понятие и сущность муниципальных процедур // Актуальные проблемы российского права. — 2023. — Т. 18. — № 3. — С. 23–31. — DOI: 10.17803/1994-1471.2023.148.3.023-031.

### The Concept and Essence of Municipal Procedures

**Elena P. Zabelina**, Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Department of Constitutional and Municipal Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL)  
ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9, Moscow, Russia, 125993  
epzabelina@msal.ru

**Abstract.** In the paper, based on the analysis of legislation and municipal legal acts, the author defines the concept of «municipal procedure» and identifies the main features of municipal procedures that distinguish

---

© Забелина Е. П., 2023

\* Забелина Елена Павловна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Садовая-Кудринская ул., д. 9, г. Москва, Россия, 125993  
epzabelina@msal.ru

them from other socially significant procedures, provides their characteristics and elucidates the idea of the need for harmonization of substantive and procedural municipal legal norms. The paper justifies classification of municipal procedures based on target and subject criteria in order to provide a more in-depth study of the purpose and content of municipal procedures and facilitate their practical application. The author justifies that the multiplicity of municipal procedures having their own subject of regulation and subjects of their application allows us to put forward for research the issue of their unification and structuring into municipal procedural law as a sub-branch of municipal law of the Russian Federation. The author highlights that after completion of the ongoing reform of the legislation on local self-government in the context of amendments to the Constitution of the Russian Federation in 2020, conditions will be created for the formation of this sub-branch in the system of municipal law of the Russian Federation.

**Keywords:** law; municipal legal act; procedural norm; procedure; municipal procedure; signs of municipal procedures; classification of municipal procedures; subjects of application of municipal procedures; regulations; local self-government bodies; municipal procedural law; sub-branch of municipal law of the Russian Federation.

**Cite as:** Zabelina E.P. Ponyatie i sushchnost munitsipalnykh protsedur [The Concept and Essence of Municipal Procedures]. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*. 2023;18(3):23-31. DOI: 10.17803/1994-1471.2023.148.3.023-031. (In Russ., abstract in Eng.).

При решении вопросов местного значения субъекты местного самоуправления осуществляют разнообразные обязательные действия, направленные на достижение определенных результатов. Обязанность их осуществления обусловлена соответствующими требованиями законов и других нормативных правовых актов. Эти действия мы называем процессуальными, так как они официально закреплены в процессуальных нормах муниципального права Российской Федерации. Отличительной особенностью процессуальных действий является то, что они обеспечивают реализацию полномочий субъектов местного самоуправления, осуществляются в определенном нормативно обусловленном порядке и имеют конкретную цель. Такие действия именуется процедурами. Видный языковед С. И. Ожегов разъясняет это слово как официальный порядок действий, выполнение, обсуждение чего-нибудь<sup>1</sup>. На основе этимологической трактовки раскрывается понятие «процедура» в научной юридической литературе. На наш взгляд, верно характеризует это понятие Е. Г. Лукьянова. Она считает, что процедура — это совокупность последовательных действий по достижению цели<sup>2</sup>. И действительно, в юри-

дическом контексте каждая процедура — это совокупность последовательных действий, но таких действий, которые закреплены в нормах права. Именно этим признаком процедуры, закрепленные в нормах права, отличаются от иных многочисленных общественно полезных процедур.

Так как рассматриваемый нами вид процедур закреплен нормами муниципального права, их следует именовать муниципальными процедурами. Правомерность использования определения «муниципальная» подтверждается именно целью муниципальных процедур. Таковой является обеспечение реализации субъектами местного самоуправления своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Научные исследования по процессуальной проблематике проведены учеными-исследователями в области административного и парламентского права. Причем административисты изучают эту проблему не только в контексте рассмотрения административных правонарушений. Они исследуют значение процедур и в реализации исполнительно-распорядительными органами публичной власти своей компетенции в сфере социально-эконо-

<sup>1</sup> См.: Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: 100 000 слов, терминов и выражений / под общ. ред. Л. И. Скворцова. 28-е изд., перераб. М., 2014. С. 941.

<sup>2</sup> См.: Лукьянова Е. Г. Теория процессуального права. М., 2003. С. 100.

мического развития Российской Федерации и ее субъектов<sup>3</sup>.

Специалисты в области конституционного права обстоятельно исследуют сущность парламентских процедур, что позволило сформировать парламентское право как подотрасль конституционного права Российской Федерации<sup>4</sup>. Более того, высказано и обосновано предложение о выделении в качестве его подотрасли парламентского процессуального права<sup>5</sup>.

Концептуальные наработки в названных смежных отраслевых науках являются своеобразной научной ориентацией для исследования сущности муниципальных процедур и определения перспектив формирования муниципального процессуального права как подотрасли муниципального права. Представляется, что муниципальные процедуры отличаются от иных процедур по своему назначению, а также наличием особых признаков. Они имеют собственный предмет воздействия в виде полномочий субъектов местного самоуправления, не совпадающие с процедурами других отраслей права цели и формы проявления, специфическое правовое регулирование на муниципальном уровне в виде нормативных муниципальных процессуальных актов и особые субъекты применения: население и органы местного самоуправления. Этими особенностями муниципальные процедуры отличаются от иных видов процедур, что обеспечивает оригинальность и востребованность научных трудов, посвященных данной теме.

По нашему мнению, муниципальная процедура — это целенаправленное действие или группа однородных действий, закрепленных в нормативном правовом акте, применение которых обеспечивает реализацию субъектами

местного самоуправления своих полномочий. Данное определение охватывает как муниципальные процедуры, используемые населением муниципальных образований, гражданами и группами граждан при реализации предоставленных им прав в сфере местного самоуправления, так и муниципальные процедуры, применяемые органами местного самоуправления. Муниципальная процедура по своему назначению является обеспечительной мерой осуществления субъектами местного самоуправления своих полномочий. Она нормативно фиксируется в правовом акте, имеет собственную цель и обязательна для исполнения органами местного самоуправления при решении ими вопросов местного значения и других нормативно обусловленных вопросов. Так, к примеру, в ч. 5 ст. 5 Градостроительного кодекса РФ установлено, что процедура проведения органами местного самоуправления публичных слушаний включает следующие действия: оповещение о начале публичных слушаний; размещение проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, и информационных материалов к нему на официальном сайте; открытие экспозиции или экспозиций такого проекта, проведение экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях; проведение собрания или собраний участников публичных слушаний; подготовку и оформление протокола публичных слушаний; подготовку и опубликование заключения о результатах публичных слушаний<sup>6</sup>.

Такая подробная роспись процедурных действий представляется целесообразной. Она позволяет органам местного самоуправления не принимать специальные нормативные акты, определяющие порядок проведения публич-

---

<sup>3</sup> Административное право : учебник / отв. ред. Л. Л. Попов. М., 2017. С. 26–27 ; *Старостин С. А.* Административный процесс как отрасль публичного права // Административное право и процесс. 2017. № 4 ; *Старилов Ю. Н.* Административное судопроизводство и административные процедуры // Административное право и процесс. 2018. № 3. С. 7–23.

<sup>4</sup> См.: *Гранкин И. В.* Парламентское право Российской Федерации : курс лекций. 2-е изд. М., 2013. С. 11–27.

<sup>5</sup> *Саликов М. С.* Парламентское процессуальное право — подотрасль конституционного процессуального права // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт : материалы научной конференции (Москва, 21–23 марта 2002 г.) / под ред. С. А. Авакьяна. М., 2003. С. 34.

<sup>6</sup> СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. I). Ст. 16.

ных слушаний в указанной сфере своей деятельности, что существенно облегчает их работу и гарантирует эффективность таких мероприятий.

Однако на законодательном уровне более часто полномочие субъектов местного самоуправления лишь называется без последующего перечисления процедур, применение которых обеспечит его реализацию. К примеру, в ч. 10 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>7</sup> к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования отнесено право утверждения местного бюджета и отчета о его исполнении. Необходимость его утверждения подтверждена в ст. 9 Бюджетного кодекса РФ<sup>8</sup>. В этой же статье на органы местного самоуправления возлагается такое полномочие, как установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета. Следовательно, федеральный законодатель ориентирует органы местного самоуправления самим определять процедуры бюджетной деятельности. Этим правом воспользовались органы местного самоуправления всех видов муниципальных образований. Так, например, решением Скопинского городского Совета депутатов Рязанской области от 26.10.2012 № 163/97 утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании — городском округе город Скопин Рязанской области<sup>9</sup>. В этом Положении определены процедуры, составляющие в совокупности муниципальный бюджетный процесс как часть общего бюджетного процесса. К ним относятся внесение в представительный орган городской администрацией проекта решения о бюджете муниципального образования с прилагающимся к нему пакетом документов, включение вопроса о рассмотрении местного бюджета в предварительную повестку дня заседания Думы, издание постановления о назначении публичных слушаний по проекту бюджета, их проведение,

направление проекта бюджета в орган муниципального финансового контроля для подготовки соответствующего заключения, рассмотрение проекта решения о бюджете на заседаниях комиссий городской Думы, принятие бюджетной комиссией Думы решения о внесении проекта бюджета на рассмотрение Думы или об его отклонении и доработке администрацией города. В этом случае создается согласительная комиссия из ее представителей и депутатов. При достижении согласия между ними проект бюджета представляет на заседании городской Думы начальник финансового управления администрации города Скопина. Затем повторно осуществляются процедуры обсуждения проекта бюджета, голосования и промульгации решения об утверждении городского бюджета.

В данном Положении предусмотрены такие процедуры предварительного контроля проекта бюджета путем проверки содержащихся в нем финансовых показателей, а также процедура текущего контроля исполнения бюджета. Она осуществляется при проверке полученной от финансового управления городской администрации оперативной информации по этому вопросу. Городская Дума осуществляет и процедуры последующего контроля, проводимого в ходе рассмотрения, утверждения (отклонения) отчета об исполнении городского бюджета и оценки результатов деятельности органов, исполняющих бюджет города Скопина.

Вполне очевидно, что столь обширный перечень процедур, обусловленных необходимостью рассмотрения, утверждения и контроля за исполнением бюджета города Скопина, является объективным и необходимым условием осуществления исключительных полномочий городской Думой и, соответственно, рационального использования бюджетных средств для решения вопросов местного значения.

Такой набор процедур используется представительными органами местного самоуправления в других муниципальных образованиях,

<sup>7</sup> СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

<sup>8</sup> СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

<sup>9</sup> Информационный бюллетень муниципального образования — городской округ город Скопин. 29.10.2012. № 19.

что подтверждается принятием ими положений о муниципальном бюджетном процессе аналогичного содержания.

Такие положения — не единственный вид муниципальных процессуальных правовых актов. Повсеместное развитие получила практика разработки и принятия муниципальных правовых актов в форме регламентов, регулирующих внутреннюю организацию работы соответствующих органов местного самоуправления. Однако такая практика нуждается в совершенствовании. В связи с этим профессор Г. Д. Садовникова справедливо отметила целесообразность выработки в науке единого подхода к вопросу о правовой природе регламентов, в том числе представительных органов местного самоуправления, сформулировав следующую дефиницию: регламент представительных органов публичной власти в РФ представляет собой свод установленных на основе Конституции РФ, законодательства РФ и субъектов РФ представительным органом правил, определяющих внутреннюю структуру органа и процедуру деятельности, которым он должен неукоснительно следовать, осуществляя свои полномочия<sup>10</sup>. Такой регламент, к примеру, утвержден решением Совета депутатов городского округа Пушкинский Московской области от 21.04.2022 № 238/15-НПА<sup>11</sup>, которым установлен порядок подготовки и проведения заседаний Совета депутатов. Он предусматривает, в частности, процедуру разработки, принятия текущих и перспективных планов работы Совета депутатов. Эта процедура включает в себя такие процессуальные действия, как сбор предложений к плану от постоянных и временных комиссий, депутатских групп, обобщение этих предложений

заместителем председателя Совета депутатов, представление проекта плана главе городского округа, последующее рассмотрение и утверждение на заседании Совета депутатов.

В названном Регламенте закреплены процедуры принятия решений по вопросам, включенным в повестку дня заседания Совета депутатов. Порядок принятия решений включает следующие процедуры: доклад по проекту решения, который делает автор или представитель автора (депутат) или иное уполномоченное лицо, содоклад, ответы докладчика на вопросы, прения по докладу, голосование по представленному проекту решения «за основу», голосование по каждой поправке к проекту решения, голосование по проекту решения «в целом», включая поправки, внесенные в проект решения, которые получили одобрение путем голосования. Процессуальная составляющая деятельности местных администраций значительна. Они принимают нормативные акты процессуального содержания в форме административных регламентов по вопросам оказания муниципальных услуг, организации муниципальной службы, организации контроля в пределах своей компетенции и по иным вопросам.

Администрация города Ижевска, к примеру, приняла 30 июня 2011 г. Административный регламент, в котором закреплен общий порядок разработки административных регламентов по предоставлению отдельных муниципальных услуг<sup>12</sup>. На его основе 14 декабря 2017 г. она утвердила Административный регламент о порядке предоставления разрешения на индивидуальное строительство<sup>13</sup>. В нем закреплены процедуры регистрации и рассмотрения заявлений граждан и прилагаемых документов,

---

<sup>10</sup> См.: Садовникова Г. Д. Парламентские процедуры: роль и значение в обеспечении представительной функции парламента // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 12. С. 2–6.

<sup>11</sup> URL: [https://adm-pushkino.ru/documentation/normative-legal-acts-district-administration-soviet-of-deputies/?ELEMENT\\_ID=75616](https://adm-pushkino.ru/documentation/normative-legal-acts-district-administration-soviet-of-deputies/?ELEMENT_ID=75616).

<sup>12</sup> Распоряжение Администрации города Ижевска от 30.06.2011 № 273 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг в городе Ижевске» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>13</sup> Постановление Администрации города Ижевска от 14.12.2017 № 548 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги “Предоставление разрешения на строительство”» // URL: <https://www.izh.ru/i/info/18128.html>.

особенности их изучения компетентными муниципальными служащими, а также подписания разрешений на строительство или мотивированного отказа в выдаче соответствующего разрешения.

С учетом процедур рассмотрения требований к служебному статусу муниципальных служащих Администрация городского округа Кинешма утвердила 24 мая 2016 г. Положение о комиссии по соблюдению ими требований к осуществлению муниципальной службы и урегулированию конфликта интересов<sup>14</sup>. В нем установлен порядок ознакомления муниципальных служащих с предъявляемыми им претензиями, а также порядок рассмотрения комиссией соответствующих материалов, порядок проведения тайного голосования присутствующими на заседаниях членами комиссии, подготовки проектов правовых актов городской администрации по рассмотренным вопросам и последующего их направления главе городского округа Кинешма.

Анализ муниципальных процессуальных актов показывает, что муниципальные процедуры характеризуют следующие признаки. Первым признаком муниципальных процедур является признак обязательности. Он проявляется в том, что нормы, утверждающие муниципальные процедуры, содержатся в нормативных процессуальных правовых актах, которые обязательны для исполнения субъектами местного самоуправления, которым они адресованы. Их неисполнение влечет признание незаконным полученного результата. Отказ от проведения публичных слушаний по проекту устава муниципального образования, к примеру, является основанием для отказа в его государственной регистрации. Обязательность муниципальных процедур проявляется и в недопущении их осуществления по усмотрению правоприменителей, так как чаще всего они конкретны и безальтернативны. Исключение, пожалуй, составляют случаи выбора формы голосования при

решении вопроса о рассмотрении на заседании представительного органа проекта нормативного акта, когда внесено несколько проектов по одному и тому же вопросу. В таких случаях могут применяться рейтинговые и иные виды голосования.

Вторым признаком муниципальных процедур является признак нормативности. В отличие от иных действий, в том числе общественно полезных, муниципальные процедуры всегда закрепляются в процессуальных нормах, которые содержатся в законах и других нормативных правовых актах. В связи с этим соответствующие процессуальные действия относятся к императивным действиям и подлежат исполнению в той последовательности, которая определена в процессуальной статье соответствующего закона или иного нормативного правового акта. Ведь посредством издания процессуальных норм устанавливаются порядок и процедуры их применения для реального воздействия на общественные отношения<sup>15</sup>.

Третьим признаком муниципальных процедур является признак динамичности. Процедурные процедуры осуществляются в форме конкретных последовательно выполняемых действий, обеспечивающих реализацию полномочия субъекта местного самоуправления, и в своей совокупности составляют устойчивый вид их деятельности — муниципальный процесс.

Четвертым признаком муниципальных процедур является целевой признак. Любая процедура осуществляется субъектом местного самоуправления для достижения определенной цели. Причем не просто для реализации предоставленного ему права, а для получения конкретного результата, к примеру обеспечения строительства объекта муниципальной собственности или принятия нормативного правового акта.

Важной отличительной особенностью муниципальных процедур является то, что они

<sup>14</sup> Постановление Администрации городского округа Кинешма Ивановской области от 21.07.2011 № 1614п «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов» // Вестник органов местного самоуправления городского округа Кинешма. 28.07.2011. № 275.

<sup>15</sup> Кутафин О. Е. Избранные труды : в 7 т. М., 2016. Т. 1 : Предмет конституционного права. С. 101.

осуществляются только субъектами местного самоуправления при решении вопросов местного значения и других нормативно обусловленных вопросов<sup>16</sup>. В то же время органы местного самоуправления могут осуществлять немunicipальные процедуры для достижения целей, предусмотренных законами о передаче им отдельных государственных полномочий, а также в тех случаях, когда они являются стороной судебного процесса, если субъектом местного самоуправления обжалуется в суде, например, решение местной администрации.

Многочисленностью муниципальных процедур, обеспечивающих исполнение субъектом местного самоуправления своих полномочий, обуславливается целесообразность их классификации. Такую классификацию можно осуществить на основе двух критериев: целевого и субъектового. На основе первого критерия муниципальные процедуры группируются исходя из их предназначения. Вторым критерий позволяет сгруппировать муниципальные процедуры по видам субъектов местного самоуправления, которые их используют в своей деятельности.

Первую группу муниципальных процедур, формируемых по целевому критерию, составляют процедуры, используемые при решении вопросов территориального устройства организации местного самоуправления. В нее входят, к примеру, процедура реализации законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления в законодательные органы соответствующих субъектов РФ об утверждении или изменении границ муниципальных образований, процедура проведения опросов населения для выявления его мнения об изменении границ муниципальных образований, процедура проведения голосования граждан по вопросам изменения границ муницип-

альных образований, процедура утверждения согласия населения на изменение границ муниципальных образований путем голосования соответствующим представительным органом муниципального образования.

Вторая группа муниципальных процедур обеспечивает выборы муниципальных депутатов и глав муниципальных образований, а также формирование аппаратов органов местного самоуправления. В нее входят, например, процедуры выдвижения кандидатов в депутаты, агитационные процедуры в форме распространения агитационных материалов, проведения встреч с избирателями кандидатов в депутаты, идентификации избирателей на избирательных участках и обеспечение их голосования, а также процедуры подведения итогов голосования и их обнародование.

Третья группа муниципальных процедур обеспечивает осуществление нормотворческого процесса, осуществляемого органами муниципальной власти. В нее входят процедуры внесения проектов муниципальных нормативных актов в представительный орган муниципального образования, процедуры обсуждения названных проектов, голосования и промульгации принятых муниципальных правовых актов.

Четвертую группу составляют муниципальные процедуры, осуществляемые при реализации органами местного самоуправления своих полномочий по решению вопросов местного значения и других нормативно закрепленных вопросов. В правоприменительную группу процедур входят процедуры планирования и составления программ развития муниципальных образований, подготовки и принятия индивидуальных правовых актов, определяющих порядок деятельности местных администраций, их структурных подразделений и подведом-

---

<sup>16</sup> Следует различать субъекты местного самоуправления (население и органы местного самоуправления) и субъекты муниципальных правовых отношений. В этих отношениях участвуют органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностные лица, общественные объединения, организации. В связи с этим автор не считает тождественными понятия «местное самоуправление» и «муниципальная деятельность». Участниками муниципальной деятельности, кроме органов местного самоуправления и населения муниципальных образований, являются и другие вышеназванные субъекты.

ственных организаций, разработки и принятия межмуниципальных соглашений<sup>17</sup>, проведения конкурсов для отбора организаций, привлекаемых к решению вопросов местного значения, а также подготовки и подписания концессионных соглашений и договоров о муниципально-частном партнерстве и взаимодействии с органами государственной власти субъектов РФ.

Пятую группу муниципальных процедур составляют контрольные процедуры, применяемые для выявления положения дел, обусловленных решением вопросов местного значения. К таким процедурам относятся проверки, обследования, ревизии, экспертизы и процедуры реагирования на обнаруженные недостатки в деятельности проверяемых органов и организаций.

Шестую группу муниципальных процедур составляют процедуры, которые могут использоваться в случаях привлечения представительных органов к муниципальной ответственности, отзыва муниципальных депутатов, отрешения от должности главы муниципального образования, а также процедуры привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности.

При классификации муниципальных процедур по субъектовому основанию, то есть исходя из их использования субъектами местного самоуправления, формируются следующие группы.

Первую группу процедур составляют процедуры, используемые населением в лице отдельных граждан или группы граждан, вторую группу составляют процедуры, используемые представительными органами муниципальных образований, третью — главами муниципальных образований, местными администрациями и их структурными подразделениями, четвертую — контрольно-счетными органами муниципальных образований. При этом в первую

группу входят муниципальные процедуры обеспечения реализации форм непосредственной демократии, во вторую — процедуры обсуждения и голосования по проектам нормативных правовых актов, в третью — промульгации главами муниципальных образований нормативных актов, принятых представительными органами, и издание собственных как нормативных, так и индивидуальных правовых актов, четвертую группу составляют отчеты глав муниципальных образований перед представительными органами, а также проверки и иные контрольные процедуры, осуществляемые контрольно-счетными органами местного самоуправления.

Таким образом, существует два вида классификации муниципальных процедур. Научное признание предлагаемой классификации расширит условия для более углубленного изучения предназначения и более активного практического применения муниципальных процедур. Ее виды дополняют друг друга, способствуют формированию более четкого представления о цели и содержании каждой отдельно взятой процедуры, ее роли в обеспечении деятельности субъектов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Наличие столь значительного количества муниципальных процедур, имеющих свой предмет регулирования и субъекты их применения, выдвигает для исследования тему их объединения и структурирования в муниципальное процессуальное право как подотрасль российского муниципального права. Думается, что после завершения проводимой реформы законодательства о местном самоуправлении в контексте внесенных в 2020 г. соответствующих поправок к Конституции РФ будут созданы объективные условия для формирования названной подотрасли в системе муниципального права Российской Федерации.

<sup>17</sup> См.: Комарова В. В. Межмуниципальное сотрудничество как средство преодоления экономического кризиса // Политико-правовые проблемы взаимодействия власти, общества и бизнеса в условиях экономического кризиса. Саратов, 2016. С. 116–119.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Административное право : учебник / отв. ред. Л. Л. Попов. — М., 2017.
2. Гранкин И. В. Парламентское право Российской Федерации : курс лекций. — 2-е изд. — М., 2013.
3. Комарова В. В. Межмуниципальное сотрудничество как средство преодоления экономического кризиса // Политико-правовые проблемы взаимодействия власти, общества и бизнеса в условиях экономического кризиса. — Саратов, 2016. — С. 116–119.
4. Кутафин О. Е. Избранные труды : в 7 т. Т. 1 : Предмет конституционного права. — М., 2016. — 448 с.
5. Лукьянова Е. Г. Теория процессуального права. — М., 2003.
6. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка : 100 000 слов, терминов и выражений / под общ. ред. Л. И. Скворцова. — 28-е изд., перераб. — М., 2014. — 1375 с.
7. Садовникова Г. Д. Парламентские процедуры: роль и значение в обеспечении представительной функции парламента // Конституционное и муниципальное право. — 2006. — № 12. — С. 2–6.
8. Саликов М. С. Парламентское процессуальное право — подотрасль конституционного процессуального права // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт : материалы научной конференции (Москва, 21–23 марта 2002 г.) / под ред. С. А. Авакьяна. — М., 2003.
9. Стариков Ю. Н. Административное судопроизводство и административные процедуры // Административное право и процесс. — 2018. — № 3. — С. 7–23.
10. Старостин С. А. Административный процесс как отрасль публичного права // Административное право и процесс. — 2017. — № 4. — С. 13–21.

*Материал поступил в редакцию 15 августа 2022 г.*

## REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Administrativnoe pravo: uchebnik / otv. red. L. L. Popov. — M., 2017.
2. Grankin I. V. Parlamentskoe pravo Rossiyskoy Federatsii: kurs lektsiy. — 2-e izd. — M., 2013.
3. Komarova V. V. Mezhmunitsipalnoe sotrudnichestvo kak sredstvo preodoleniya ekonomicheskogo krizisa // Politiko-pravovye problemy vzaimodeystviya vlasti, obshchestva i biznesa v usloviyakh ekonomicheskogo krizisa. — Saratov, 2016. — S. 116–119.
4. Kutafin O. E. Izbrannye trudy: v 7 t. T. 1: Predmet konstitutsionnogo prava. — M., 2016. — 448 s.
5. Lukyanova E. G. Teoriya protsessualnogo prava. — M., 2003.
6. Ozhegov S. I. Tolkovyy slovar russkogo yazyka: 100 000 slov, terminov i vyrazheniy / pod obshch. red. L. I. Skvortsova. — 28-e izd., pererab. — M., 2014. — 1375 s.
7. Sadovnikova G. D. Parlamentskie protsedury: rol i znachenie v obespechenii predstavitel'noy funktsii parlamenta // Konstitutsionnoe i munitsipalnoe pravo. — 2006. — № 12. — S. 2–6.
8. Salikov M. S. Parlamentskoe protsessualnoe pravo — podotrasl konstitutsionnogo protsessualnogo prava // Parlamentskie protsedury: problemy Rossii i zarubezhnyy opyt: materialy nauchnoy konferentsii (Moskva, 21–23 marta 2002 g.) / pod red. S. A. Avakyan. — M., 2003.
9. Starilov Yu. N. Administrativnoe sudoproizvodstvo i administrativnye protsedury // Administrativnoe pravo i protsess. — 2018. — № 3. — S. 7–23.
10. Starostin S. A. Administrativnyy protsess kak otrasl publichnogo prava // Administrativnoe pravo i protsess. — 2017. — № 4. — S. 13–21.