

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ И ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО

DOI: 10.17803/1994-1471.2023.150.5.151-162

Д. Ю. Скрыпник*

Правовое регулирование технологического присоединения объектов микрогенерации к электрическим сетям: законодательная корректировка и оптимизация процедур

Аннотация. В России возможность энергоснабжения имущественных комплексов потребителей при помощи устройств микрогенерации реализуется с 2021 г. Исследование посвящено проблемам правового регулирования технологического присоединения объектов микрогенерации электроэнергии. В процессе анализа автор рассматривает предусмотренные законодательством виды и способы подключения имущественных комплексов потребителей к объектам микрогенерации. В результате исследования выявлено противоречие между нормами гражданского законодательства и Правилами технологического присоединения, которые не позволяют выполнить присоединение объектов микрогенерации в зданиях. Кроме этого, раскрыт ряд юридических неточностей в процедурах подключения, препятствующих полноценной реализации технологического присоединения объектов микрогенерации. Автором предлагается путем уточнения законодательства внести изменения в действующий организационный механизм энергоснабжения имущественных комплексов потребителей при помощи устройств микрогенерации.

Ключевые слова: генерация; микрогенерация; объект микрогенерации; Правила технологического присоединения; энергоснабжение; личный кабинет заявителя; сетевая организация; личный кабинет потребителя; гарантирующий поставщик; договор купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации.

Для цитирования: Скрыпник Д. Ю. Правовое регулирование технологического присоединения объектов микрогенерации к электрическим сетям: законодательная корректировка и оптимизация процедур // Актуальные проблемы российского права. — 2023. — Т. 18. — № 5. — С. 151–162. — DOI: 10.17803/1994-1471.2023.150.5.151-162.

© Скрыпник Д. Ю., 2023

* Скрыпник Дмитрий Юрьевич, аспирант кафедры ГиМЧП Волгоградского государственного университета, руководитель профессиональной системы «Техприспро»
Университетский пр-т, д. 100, г. Волгоград, Россия, 400062
scripnikkk@mail.ru

Legal Regulation of Technological Connection of Microgeneration Facilities to Electric Networks: Legislative Adjustment and Process Optimization

Dmitry Yu. Skrypnik, Postgraduate Student, Civil and Private International Law Department, Volgograd State University, Head of the «Techprispro» Professional System
Universitetskii prospekt, d. 100, Volgograd, Russia, 400062
scripnikkk@mail.ru

Abstract. In Russia, the possibility of supplying energy to consumer property complexes through microgeneration devices has been used since 2021. The study is devoted to the problems of legal regulation of technological connection of electric power microgeneration facilities. In the process of analysis, the author considers the types and methods of connection of consumer property complexes to microgeneration facilities provided for by law. As a result of the study, a contradiction was revealed between the norms of civil legislation and the Rules for technological connection, which make connection of microgeneration facilities in buildings impossible. In addition, a number of legal inaccuracies in the connection procedures were disclosed, which interfere with the full implementation of the technological connection of microgeneration facilities. The author proposes, by clarifying the legislation, to make changes to the current organizational mechanism for energy supply of consumer property complexes by means of microgeneration devices.

Keywords: generation; microgeneration; microgeneration facility; Rules for technological connection; energy supply; applicant's personal profile; network organization; consumer's personal profile; default supplier; power purchase agreement; produced at microgeneration facilities.

Cite as: Skrypnik DYu. Pravovoe regulirovanie tekhnologicheskogo prisoedineniya obektov mikrogeneratsii k elektricheskim setyam: zakonodatelnaya korrekcirovka i optimizatsiya protsedur [Legal Regulation of Technological Connection of Microgeneration Facilities to Electric Networks: Legislative Adjustment and Process Optimization]. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*. 2023;18(5):151-162. DOI: 10.17803/1994-1471.2023.150.5.151-162. (In Russ., abstract in Eng.).

Введение

Долгое время в отечественной электроэнергетике наблюдается интерес к собственному производству потребителями электрической энергии при помощи специальных устройств для удовлетворения бытовых и коммерческих нужд, именуемому «микрогенерация». Следует констатировать, что полноценное правовое регулирование правоотношений в сфере микрогенерации возникло только в 2021 г. и в настоящее время сопровождается рядом правовых проблем.

Чтобы оценить данные проблемы и выйти на пути их решения, рассмотрим положения действующего законодательства в сфере микрогенерации на розничных рынках электрической энергии, а также исследуем виды и процедуры технологического присоединения объектов микрогенерации.

1. Понятие микрогенерации и порядок ее осуществления

Для полноценного исследования категории «микрогенерация» необходимо вникнуть в суть процесса функционирования действующей системы энергоснабжения на розничных рынках электрической энергии, общие элементы которой выстроены следующим образом. Электроэнергия вырабатывается генерирующими компаниями на электростанциях и передается по линиям электропередачи магистральных сетей сетевых организаций. Далее по линиям электропередачи распределительных сетей территориальных сетевых организаций электроэнергия передается на объекты конечных потребителей. Потребители оплачивают потребленную электроэнергию гарантирующему поставщику или энергосбытовым организациям, которые, в свою очередь, уплачивают денежные средства

за переданную электроэнергию сетевым организациям за вычетом своей сбытовой наценки. Тем самым генерирующие, сетевые и сбытовые компании получают прибыль за оказанные услуги и продажу электроэнергии, а потребитель получает товар в виде потребляемой электроэнергии для своих нужд.

Такая организация товародвижения показывает, что все правоотношения в сфере энергоснабжения основываются на генерации, то есть производстве электрической энергии. В российском законодательстве термин «генерация» отсутствует. Из общего смысла законодательства, регулирующего организацию оптовой и розничной продажи электрической энергии¹, можно синтезировать определение генерации как процесс получения электроэнергии из возобновляемых и невозобновляемых источников энергии. К возобновляемым источникам энергии относится энергия, получаемая из возобновляемых ресурсов, которые естественным образом существуют или периодически возникают в окружающей среде. Она включает такие источники, как солнечный свет, ветер, дождь, приливы и отливы, волны и геотермальное тепло. Термин «возобновляемые источники энергии» закреплен в ст. 3 Закона об электроэнергетике². К невозобновляемым источникам энергии относятся все виды ископаемого топлива: нефть, природный газ, каменный и бурый уголь, горючие сланцы, торф.

Что касается термина «микрогенерация», то он также не определен в действующем законодательстве. При этом из существа правоотноше-

ний микрогенерацию следует понимать как процесс получения потребителем электроэнергии из возобновляемых и невозобновляемых источников энергии с помощью объектов (устройств) по производству электрической энергии малой мощности. То есть микрогенерация входит как часть в целое в понятие «генерация», но отличается малой выработкой электрической энергии посредством объектов микрогенерации. В рамках модели микрогенерации генерирующий электроэнергию субъект может не участвовать в системе энергоснабжения в случае, если потребителю достаточно произведенной им самим электрической энергии для собственных или коммерческих нужд. Как видим, законодателем легитимирован новый субъект отношений в сфере электроэнергетики — производящий потребитель-продавец электрической энергии, именуемый специалистами в сфере электроэнергетики также активным (проактивным) потребителем (просьюмером)³.

Договорные отношения по продаже электроэнергии, выработанной объектами микрогенерации, регулируются постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, согласно п. 65.3 которого по договору купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, собственник или иной законный владелец таких объектов обязуется осуществлять продажу производимой электрической энергии гарантирующему поставщику, а гарантирующий поставщик обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию.

¹ Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1916 ; постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 3008.

² Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (принят ГД ФС РФ 21 февраля 2003 г.) // СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

³ *Горгишели М. В.* Трансформация бизнес-моделей генерирующих компаний на российском рынке: просьюмеризм как движущая сила // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2019. № 8. С. 31 ; *Зубакин В. А.* Анализ тенденций преобразований и развития российской электроэнергетики // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2019. № 6. С. 105.

На основании данной нормы модель энерго-снабжения с использованием объекта микро-генерации функционирует следующим образом. Объем покупки электроэнергии из внешней сети и объем продажи электроэнергии формируется по сальдо-перетоку в целом за месяц. Прибором учета определяется объем потребленной и производимой электроэнергии, а также разность этих величин. Если за месяц объем выработки электроэнергии объектом микрогенерации превышает объем потребления, то гарантирующий поставщик оплачивает потребителю разницу между объемом выработки и объемом потребления. Если за месяц объем выработки меньше, чем объем потребления, то потребитель доплачивает гарантирующему поставщику разницу этих объемов согласно тарифам на электроэнергию.

Следовательно, можно выделить дополнительный критерий отличия микрогенерации от генерации в виде возможности потребителя продать гарантирующему поставщику избыток электроэнергии, произведенной объектами микрогенерации, которыми владеет потребитель. При этом у гарантирующего поставщика возникает обязанность по приобретению электроэнергии, произведенной объектом микрогенерации. Однако действующая модель энергоснабжения с использованием микрогенерации в части сальдированного учета предусматривает продажу потребителем гарантирующему поставщику электрической энергии по равновесной цене оптового рынка, в то время как покупка гарантирующим поставщиком электрической энергии, выработанной объектом микрогенерации, осуществляется по цене розничного рынка. Установленный способ сальдированного учета и цен взаимных продаж увеличивает срок окупаемости затрат на реализацию проекта микрогенерации. Согласимся, что следующим шагом в развитии сальдированного учета должно быть увеличение установленной мощности объекта микрогенерации, а также внедрение сальдированного учета на основе покупки и продажи электрической энергии по цене розничного рынка⁴.

Необходимо отметить, что законодатель путем внесения дополнений в НК РФ предусмотрел механизм сокращения срока окупаемости затрат по установке объектов микрогенерации. Так, согласно ст. 217 НК РФ, с 1 января 2021 г. доходы граждан от продажи электроэнергии, произведенной на собственных объектах микрогенерации, освобождаются от налогообложения в период до 1 января 2029 г.

2. Особенности объекта (устройства) микрогенерации

Чтобы оценить количественные характеристики микрогенерации, рассмотрим технические особенности объекта микрогенерации, которые содержатся в ст. 3 Закона об электроэнергетике, а именно:

1. Подключение объекта микрогенерации осуществляется одновременно или не ранее технологического присоединения имущественного комплекса потребителя. Например, потребитель может подать в сетевую организацию одну заявку на присоединение здания и объекта микрогенерации или одну заявку на присоединение объекта микрогенерации в отношении ранее присоединенного к электрическим сетям здания.

2. Объект микрогенерации присоединяется на низком уровне напряжения, до 1 000 вольт, то есть он не может присоединяться к высоковольтным линиям электропередачи сетевой организации.

3. Величина максимальной мощности объекта микрогенерации составляет не более 15 кВт, что обеспечивает работу маломощных электроприборов, находящихся в объекте недвижимости. Например, максимальная мощность электрочайника в среднем может составлять 1,5 кВт.

4. Объем выдачи максимальной мощности объекта микрогенерации не должен превышать величину максимальной мощности присоединенного к электрической сети объекта недвижимости потребителя. Например, садовый дом потребителя имеет максимальную мощность

⁴ Символоков О. А. Договоры в электроэнергетике: проблемы теории и практики : монография. М. : Инфотропик Медиа, 2021. С. 186.

10 кВт. Если потребитель планирует присоединить объект микрогенерации, то величина мощности объекта микрогенерации не должна превышать 10 кВт.

5. Объект микрогенерации не функционирует с электрическим оборудованием, предназначенным для обслуживания более одного помещения в здании, в том числе входящего в состав общего имущества многоквартирного дома. Данный критерий будет подробно рассматриваться ниже.

В случае несоблюдения любого из критериев объект по производству электрической энергии не является объектом микрогенерации, следовательно, право на продажу электрической энергии гарантирующему поставщику у потребителя не возникает. С 14 марта 2021 г. Правила технологического присоединения⁵ (далее — Правила) были дополнены возможностью выполнить подключение объектов микрогенерации к электрическим сетям. Так, Правилами предусматриваются категории заявителей, которым предоставляется возможность подключить объекты микрогенерации и энергопринимающие устройства имущественных комплексов (далее — ЭПУ) к электрическим сетям:

— юридические лица и индивидуальные предприниматели в целях присоединения объектов микрогенерации (п. 13.2 Правил). К таким категориям относятся субъекты предпринимательской деятельности, чьи ЭПУ имеют присоединение к электрическим сетям;

— юридические лица и индивидуальные предприниматели в целях одновременного присоединения ЭПУ, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт, и объектов микрогенерации (п. 13.3 Правил). К таким категориям относятся субъекты предпринимательской деятельности, одновременно присоединяющие ранее не подключенные к электрическим сетям ЭПУ и объект микрогенерации. Допускается подавать заявку на увеличение максимальной мощности ранее присоединенных ЭПУ и объекта микрогенерации;

— физические лица в целях присоединения объекта микрогенерации (п. 13.4 Правил). К таким категориям относятся физические лица, чьи ЭПУ имеют присоединение к электрическим сетям для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью;

— физические лица в целях одновременного присоединения ЭПУ, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт, и объектов микрогенерации (п. 13.5 Правил). К таким категориям относятся физические лица, одновременно присоединяющие ранее не подключенные к электрическим сетям ЭПУ с мощностью до 150 кВт и объект микрогенерации для бытовых и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью. Допускается подавать заявку на увеличение максимальной мощности ранее присоединенных ЭПУ и объекта микрогенерации;

— юридические лица и индивидуальные предприниматели в целях одновременного присоединения ЭПУ, максимальная мощность которых составляет свыше 150 кВт, и объектов микрогенерации (п. 13.6 Правил). К таким категориям относятся субъекты предпринимательской деятельности, одновременно присоединяющие ранее не подключенные к электрическим сетям ЭПУ с мощностью свыше 150 кВт и объект микрогенерации. Допускается подавать заявку на увеличение максимальной мощности ранее присоединенных ЭПУ и объекта микрогенерации.

Важно подчеркнуть, что в силу разд. X Правил технологического присоединения объектов микрогенерации заявителей, указанных в п. 13.2–13.5 Правил, выполняется исключительно в электронном виде посредством личного кабинета заявителя. Создание и запуск в действие личного кабинета заявителя организует территориальная сетевая организация на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, в процессе технологического присоединения заключается договор купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах

⁵ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг...» // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. II). Ст. 5525.

микрoгенерации. Данный договор заключается посредством личного кабинета потребителя, создание и запуск в действие которого организует гарантирующий поставщик на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Что касается заявителей, указанных в п. 13.6 Правил, то технологическое присоединение объектов микрoгенерации с последующим заключением договора купли-продажи электрической энергии может осуществляться на бумажном носителе или посредством личных кабинетов, если сетевая организация и гарантирующий поставщик обеспечивают возможность организовать данную процедуру в электронном виде.

3. Вопросы организации энергоснабжения с использованием объектов (устройств) микрoгенерации

Согласимся с авторами, что нормы о микрoгенерации следует считать началом движения отечественного законодателя по пути признания и внедрения системы активного участия потребителя в децентрализованном производстве электрической энергии, становления клиентоориентированной электроэнергетики⁶.

Несмотря на усилия законодателя, Правила содержат нормы, которые могут затруднять выполнение процедуры технологического присоединения объектов микрoгенерации. Далее рассмотрим основные правовые противоречия в Правилах.

3.1 Уровень напряжения для объектов микрoгенерации

В соответствии с п. 2.3 Правил присоединение объектов микрoгенерации осуществляется к объектам электросетевого хозяйства с уровнем напряжения до 1 000 вольт, то есть на низком уровне напряжения. Однако в соответствии с

ГОСТ 29322-2014⁷ на низком уровне напряжения в электрических сетях предусматриваются только классы напряжения 230 и 400 вольт, что в переводе на киловольты (кВ) составляет 0,23 и 0,4 кВ. Что касается уровня напряжения свыше 400 вольт (свыше 0,4 кВ), то следующим за ним классом напряжения является 6 000 вольт (6 кВ). Следовательно, объект микрoгенерации ни при каких условиях не может быть подключен к электрическим сетям сетевой организации на уровне напряжения 1 000 вольт или свыше 0,4 кВ.

Данная неточность приводит к трудностям правоприменения, поскольку существенные условия договора технологического присоединения определяются пунктом 16 Правил исключительно в зависимости от уровней напряжения 0,4 кВ и ниже или свыше 0,4 кВ. Например, если объект присоединяется на уровне свыше 0,4 кВ, то заявитель не имеет права воспользоваться льготным технологическим присоединением в порядке п. 17 Правил и уменьшить срок подключения. Более того, в типовых формах заявок и договоров, являющихся приложениями к Правилам, уровень напряжения подлежит указанию в киловольтах, что дает основание для сетевой организации определять вышеуказанные существенные условия договора. По мнению автора, в Правилах следует изменить уровень напряжения объектов микрoгенерации с 1 000 В на 0,4 кВ и ниже, что позволит привести в соответствие с Правилами существенные условия договора технологического присоединения объектов микрoгенерации.

3.2. Запрет на присоединение объектов микрoгенерации в зданиях

Согласно абз. 3 п. 2.3 Правил, технологическое присоединение объектов микрoгенерации с использованием систем электроснабжения, предназначенных для обслуживания более одного помещения в здании, в том числе вхо-

⁶ Куликов А. Л., Осокин В. Л., Папков Б. В. Проблемы и особенности распределенной электроэнергетики // Вестник Нижегородского государственного инженерно-экономического института. 2018. № 11. С. 125.

⁷ Межгосударственный стандарт ГОСТ 29322-2014 (IEC 60038:2009) «Напряжения стандартные», введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.11.2014 № 1745-ст // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.09.2022).

дящих в состав общего имущества многоквартирного дома, не допускается. Из данного пункта следует, что если в здании имеется два помещения и более, то права на технологическое присоединение объекта микрогенерации у заявителя не возникает. По мнению автора, данная формулировка имеет дискриминационный характер, поскольку не позволяет владельцам зданий реализовать свое право на присоединение объектов микрогенерации. Для понимания последствий данного ограничения ниже приведем понятия «здание» и «помещение».

Базовое нормативное регулирование помещений закрепляется в ст. 141.4 ГК РФ⁸, которая вступила в законную силу с 1 сентября 2022 г., и содержится в гл. 6.1 ГК РФ «Недвижимые вещи». Помещением признается обособленная часть здания или сооружения, пригодная для постоянного проживания граждан (жилое помещение) либо для других целей, не связанных с проживанием граждан (нежилое помещение), и подходящая для использования в соответствующих целях. В одном здании, сооружении может быть образовано не менее двух помещений. Как видим, из ст. 141.4 ГК РФ следует, что объект будет иметь статус здания лишь в том случае, когда в нем будет образовано не менее двух помещений. Что касается индивидуальных жилых или садовых домов, то они также могут иметь несколько помещений (комнат).

Термины «здание» и «помещение» также содержатся в ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ⁹. Под зданием понимается результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных. Под помещением понимается часть объема здания или соору-

жения, имеющая определенное назначение и ограниченная строительными конструкциями.

Следовательно, пункт 2.3 Правил не позволяет правообладателю здания подать заявку на технологическое присоединение объекта микрогенерации, поскольку в любом здании в силу закона должно располагаться не менее двух помещений. Еще раз обратим внимание, что пункт 2.3 Правил содержит запрет присоединять объекты микрогенерации с использованием систем электроснабжения, предназначенных для обслуживания более одного помещения в здании. На первый взгляд, можно предположить, что достаточно создать новую систему электроснабжения только одного помещения в здании, и возможность присоединения объекта микрогенерации может появиться, даже если в здании два и более помещения. Однако создание (строительство) новой системы энергоснабжения здания лишено экономического смысла, поскольку цель установки объекта микрогенерации — снизить затраты на потребление электроэнергии всего здания. Более того, согласно п. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике, возможность повторного присоединения имущественного комплекса не допускается в силу однократного характера технологического присоединения.

По мнению автора, главной целью введения п. 2.3 Правил было стремление законодателя ограничить возможность подачи заявок на присоединение объектов микрогенерации в жилых помещениях (квартирах) многоквартирных домов, поскольку в жилищном законодательстве не выработан механизм расчетов за коммунальные услуги по электроснабжению с применением объектов микрогенерации. Чтобы не допустить отказов в заключении договора на присоединение объектов микрогенерации в зданиях, не относящихся к многоквартирным домам, предлагается следующая корректировка абз. 3 п. 2.3 Правил: «Не допускается технологическое присоединение объектов микрогенера-

⁸ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁹ Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (принят ГД ФС РФ 25 декабря 2009 г.) // СЗ РФ. 2010. № 1. Ст. 5.

ции в многоквартирных домах с использованием систем электроснабжения, входящих в состав общего имущества многоквартирного дома».

Новый вариант текста абз. 3 п. 2.3 Правил позволит снять ограничение по технологическому присоединению объектов микрогенерации в зданиях, не относящихся к многоквартирным домам. Кроме того, предлагаемая редакция абз. 3 п. 2.3 Правил позволит выполнять технологическое присоединение объектов микрогенерации в нежилых помещениях многоквартирных домов, имеющих отдельную систему электроснабжения, не входящую в состав общего имущества многоквартирного дома.

Относительно возможности производить электроэнергию в жилых помещениях многоквартирных домов посредством объектов микрогенерации укажем, что внедрение института микрогенерации осложняется наличием в многоквартирном доме коллективного (общедомового) прибора учета электрической энергии, который не позволяет определять объемы выработанной электрической энергии объектами микрогенерации. Внедрение модели энергоснабжения на основе микрогенерации в жилых помещениях многоквартирных домов требует детальной юридической и технической проработки и не является предметом исследования настоящей работы.

3.3. Состав документации на объект микрогенерации

В настоящее время законодательством не регулируются технические требования к объектам микрогенерации, что вызывает обеспокоенность у специалистов энергокомпаний в части соблюдения правил и норм безопасности при эксплуатации электроустановок. Кроме того, пункт 10 Правил не обязывает заявителей представлять документы, подтверждающие владение объектом микрогенерации, и его технический паспорт. Единственное требование, установленное пунктом 10 типовой формы заявки на присоединение, — это обязанность заявителя указать в заявке на присоединение запрашиваемую максимальную мощность присоединяемых

объектов микрогенерации, а также возможную скорость набора или снижения нагрузки для объектов микрогенерации в соответствии с паспортными характеристиками.

По мнению автора, в Правила необходимо внести дополнения в части обязанности заявителя представлять вместе с заявкой на технологическое присоединение документы, подтверждающие право собственности на объект микрогенерации или иное законное основание владения, а также его технический паспорт. К правоустанавливающим документам могут относиться товарные чеки, договоры купли-продажи, аренды или безвозмездного пользования, акты приема-передачи. Такой порядок регулирования позволит сетевым организациям проверить обоснованность запрашиваемой заявителем максимальной мощности и зафиксировать основные технические характеристики объекта микрогенерации.

3.4. Обязанность проектирования объектов микрогенерации

В соответствии с пп. «в» п. 18 Правил в технические условия на технологическое присоединение включаются обязанности по разработке заявителем проектной документации, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством РФ разработка проекта не является обязательной. На практике довольно часто возникает необходимость проектирования объекта микрогенерации в процессе технологического присоединения. В силу ч. 3 ст. 48 ГрК РФ¹⁰ подготовка проекта не требуется при строительстве, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к данным объектам.

По мнению автора и ввиду отсутствия судебной практики в части обязанности проектирования объектов микрогенерации, в случае присоединения объекта микрогенерации жилого или садового дома разработка проекта не требуется, поскольку объект микрогенерации может входить в состав индивидуального жилого или

¹⁰ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1. Ст. 16.

садового дома. Например, различного рода вспомогательные строения и сооружения в домовладении, предназначенные для обслуживания жилого дома (сарай, гаражи, бани, колодцы и т.п.), в том числе капитальные, исходя из положений ст. 130, 131, 135 ГК РФ, самостоятельными объектами права собственности не являются и следуют судьбе главной вещи, то есть жилого дома¹¹. Соответственно, объект микрогенерации по аналогии с вышеуказанными объектами может являться неотъемлемой частью главной вещи — индивидуального жилого или садового дома. Во всех остальных случаях заявитель не освобождается от проектирования объекта микрогенерации, поскольку на иные объекты не распространяются исключения части 3 ст. 48 ГК РФ.

Острота данного вопроса заключается в том, что, согласно п. 11 Правил, сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами, а заявитель не обязан представлять такие сведения и документы. Отсюда следует, что включение сетевой организацией в технические условия заявителя обязанности по разработке и представлению проекта может квалифицироваться антимонопольными органами как наличие состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Далее остановимся на вопросах согласования проектной документации на объекты микрогенерации.

В соответствии с разд. X Правил в отношении объектов микрогенерации, указанных в п. 13.2–13.5 Правил, договор технологического присоединения заключается посредством личного кабинета. Согласно пп. «д» п. 7 Правил в отношении вышеуказанных заявителей сетевая организация обязана обеспечить возможность осуществить действиями заявителя фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием

(подачу) напряжения и мощности. В силу пп. «в» п. 16 Правил при присоединении вышеуказанных заявителей на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже ответственность за нарушение сроков присоединения возлагается только на сетевую организацию. При этом согласно пп. «д» п. 18 Правил в обязанности сетевой организации не входит проведение проверки выполнения такими заявителями технических условий.

Обязанность заявителя до начала монтажа или реконструкции электроустановок разработать проектную документацию и согласовать ее с сетевой организацией, выдавшей технические условия, указана в п. 1.3.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей¹² (далее — Правила ТЭЭП). Правила ТЭЭП распространяются на организации независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей, а также граждан — владельцев электроустановок напряжением выше 1 000 В (п. 1.1.2 Правил ТЭЭП). Вместе с тем согласно п. 18.5 Правил заявитель, максимальная мощность объекта которого составляет менее 150 кВт включительно, вправе в инициативном порядке представить в сетевую организацию разработанную им проектную документацию на подтверждение ее соответствия техническим условиям.

По мнению автора и учитывая конкуренцию двух нормативных документов, заявители с объектами микрогенерации, указанные в п. 13.2–13.5 Правил, могут в инициативном порядке направить в сетевую организацию на согласование проектную документацию в любой период времени до осуществления заявителем фактического присоединения и приема (подачи) напряжения. Более того, если сетевая организация осуществляет строительство сетей до границ участка или до объекта недвижимости заявителя, сторонам договора целесообразно согласовать в проектной документации точку присоединения. Ввиду того что на указанных

¹¹ См.: Обзор судебной практики Верховного Суда Чувашской Республики по гражданским делам за IV квартал 2013 г. // СПС «Гарант» (дата обращения: 20.09.2022).

¹² Приказ Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 № 6 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 16, 23 июня 2003 г. № 24, 25.

заявителей не возлагается обязанность по направлению проектной документации вместе с уведомлением о выполнении технических условий в порядке п. 85 Правил, порядок согласования проектной документации в инициативном порядке необходимо прописать в инструкции на подключение, которая размещается сетевой организацией в личном кабинете заявителя. Что касается заявителей, указанных в п. 13.6 Правил, одновременно присоединяющих к сетям энергоснабжения объекты с максимальной мощностью свыше 150 кВт и объекты микрогенерации, направление проекта заявителем осуществляется вместе с уведомлением о выполнении технических условий в порядке п. 85 Правил.

3.5. Регламентация проверки выполнения технических условий

Как указано выше, в процессе организации энергоснабжения объектов микрогенерации, указанных в п. 13.2–13.5 Правил, сетевая организация не проводит проверку выполнения потребителем технических условий. Согласно пп. «д» п. 7 Правил, результатом услуги по технологическому присоединению является обеспечение потребителю технической возможности в любое время самостоятельно подать напряжение на свой объект. Такое отсутствие проверки вызывает беспокойство у специалистов энергокомпаний в части соблюдения заявителями правил и норм безопасности при вводе в эксплуатацию и при работе объектов микрогенерации. Более того, органы Ростехнадзора, в силу пп. «г» п. 7 Правил, также не участвуют в проверке выполнения вышеуказанными заявителями технических условий и не осуществляют допуск в эксплуатацию электроустановок. На практике возникает вопрос: может ли сетевая организация вынести заявителям, указанным в п. 13.2–13.5 Правил, запрет на самостоятельное фактическое присоединение и подачу напряжения, если они не выполнили или ненадлежаще выполнили технические условия?

По мнению автора, если в инструкции заявителю предоставляется возможность вызвать сетевую организацию для осмотра объекта микрогенерации и отключения электроустановки в целях безопасного самостоятельного присоединения и приема напряжения, то запрет на присоединение возможен. В обоснование данной позиции приведем положения Правил в части процедур технологического присоединения. Так, пунктом 7 Правил установлены следующие процедуры технологического присоединения:

- а) подача заявки заявителем;
- б) заключение договора;
- в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению;
- г) получение разрешения Ростехнадзора в случаях, установленных Правилами;
- д) предоставление сетевой организацией возможности осуществить действия заявителя фактическое присоединение и фактический прием (подачу) напряжения и мощности — для заявителей, указанных в разд. X Правил, к которым относятся объекты микрогенерации согласно п. 13.2–13.5 Правил;
- е) составление документов о технологическом присоединении.

Согласно пп. «д» п. 18 Правил мероприятия по технологическому присоединению включают выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий. В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения заявителем мероприятий, указанных в технических условиях, он не сможет выполнить безопасное самостоятельное присоединение и прием (подачу) напряжения на объект. В свою очередь, на сетевую организацию в силу п. 46.8 Правил охраны труда¹³ возлагается ответственность за выполнение предусмотренных мер безопасности выполнения работ в электроустановках, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током рабочего и наведенного напряжения электроустановки, и допуск к работам. Если заявитель на основании инструкции уведомил сетевую организацию о готовности к выполнению

¹³ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.12.2020 № 903н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru. 30 декабря 2020 г. № 0001202012300142.

присоединения и подаче напряжения, сетевая организация обязана обеспечить возможность заявителю выполнить такие мероприятия.

Перед проведением заявителем работ по самостоятельному включению сетевая организация может выявить, что заявитель ненадлежащим образом выполнил технические условия, например выбрал неправильное сечение электрических проводов и (или) неправильно смонтировал объект микрогенерации и (или) вводное устройство объекта недвижимости. В таких случаях работники сетевой организации, под наблюдением и контролем которых заявитель выполняет присоединение, могут ограничить доступ заявителю к электрической сети сетевой организации и составить акт об имеющихся нарушениях. В акте следует изложить нарушения, которые не позволяют безопасно включить объект заявителя. Для фиксации нарушений можно приложить к акту фото- и (или) видеоматериалы, а также привлечь к составлению акта незаинтересованных лиц. Составление акта может не только предотвратить штраф за нарушение срока присоединения для сетевой организации, но и предупредить негативные последствия в виде причинения вреда жизни, здоровью и имуществу заявителя.

Что касается заявителей, указанных в п. 13.6 Правил, одновременно присоединяющих к сетям до 1 000 В объекты с максимальной мощностью свыше 150 кВт и объекты микрогенерации, то проверка сетевой организацией выполнения технических условий выполняется в полном объеме в порядке разд. IX Правил.

Заключение

Анализ нормативного регулирования в части, касающейся исследуемой проблематики, показывает, что внедрение процедур технологического присоединения объектов микрогенерации

является верным и уверенным шагом в развитии договорного режима энергоснабжения и позволяет сформулировать следующие выводы и предложения для дальнейшего совершенствования законодательства о микрогенерации:

1) необходимо урегулировать цену продажи потребителем гарантирующему поставщику произведенной объектом микрогенерации электрической энергии как равную розничной цене, что позволит потребителям ускорить окупаемость инвестиций в технологическое присоединение к электрическим сетям объектов микрогенерации;

2) существенные условия договора технологического присоединения об уровне напряжения объектов микрогенерации требуется привести в соответствие с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям;

3) следует исключить из законодательства нормы о запрете присоединять объекты микрогенерации в зданиях, не относящихся к многоквартирным домам;

4) необходимо разработать технические требования к объектам (устройствам) микрогенерации, в том числе требования к составу документации для целей подачи заявки на технологическое присоединение;

5) требуется урегулировать положения о проектировании объектов микрогенерации и их безопасной эксплуатации, что позволит сетевым организациям создать условия для заявителей самостоятельного присоединения данных объектов к электрическим сетям на основании инструкции, размещаемой сетевой организацией в личном кабинете заявителя на официальном сайте сетевой организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Горгишели М. В.* Трансформация бизнес-моделей генерирующих компаний на российском рынке: просьюмеризм как движущая сила // Вестник Самарского государственного экономического университета. — 2019. — № 8. — С. 30–37.
2. *Зубакин В. А.* Анализ тенденций преобразований и развития российской электроэнергетики // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. — 2019. — № 6. — С. 104–115.
3. *Куликов А. Л., Осокин В. Л., Папков Б. В.* Проблемы и особенности распределенной электроэнергетики // Вестник Нижегородского государственного инженерно-экономического института. — 2018. — № 11. — С. 123–136.
4. *Символоков О. А.* Договоры в электроэнергетике: проблемы теории и практики : монография. : Инфотропик Медиа, 2021. — 186 с.

Материал поступил в редакцию 26 сентября 2022 г.

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Gorgisheli M. V. Transformatsiya biznes-modeley generiruyushchikh kompaniy na rossiyskom rynke: prosyumerizm kak dvizhushchaya sila // Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta. — 2019. — № 8. — S. 30–37.
2. Zubakin V. A. Analiz tendentsiy preobrazovaniy i razvitiya rossiyskoy elektroenergetiki // Nauchno-tekhnicheskie vedomosti Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo politekhnicheskogo universiteta. Ekonomicheskie nauki. — 2019. — № 6. — S. 104–115.
3. Kulikov A. L., Osokin V. L., Papkov B. V. Problemy i osobennosti raspredelennoy elektroenergetiki // Vestnik Nizhegorodskogo gosudarstvennogo inzhenerno-ekonomicheskogo instituta. — 2018. — № 11. — S. 123–136.
4. Simvolokov O. A. Dogovory v elektroenergetike: problemy teorii i praktiki: monografiya.: Infotropik Media, 2021. — 186 s.