

Современный международно-правовой дискурс В ОТНОШЕНИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СВИНЦА

Аннотация. Проблемы охраны окружающей среды по-прежнему одни из самых актуальных международно-правовых вопросов. Среди причин загрязнения окружающей среды, а следовательно, нарушения прав человека и причинения вреда здоровью населения называется использование свинца. Присутствие свинца в организме человека увеличивает риск снижения когнитивных функций, нарушений в работе эндокринной и репродуктивной систем человека и др. При этом наиболее подвержены риску отравления свинцом малолетние дети. Вопросы регулирования обращения со свинцом (отдельно или в составе группы тяжелых металлов) являются предметом особого внимания в международном праве. Одним из злободневных вопросов является ограничение использования свинца в красках, реализуемое в рамках глобального партнерства правительственных, неправительственных и частных организаций и субъектов. По мнению автора, такой способ разрешения экологических проблем предполагает развитие «многоуровневого» международно-правового управления в сфере обращения с химическими веществами. В статье подчеркивается необходимость принятия согласованных мер по ограничению использования и ликвидации свинецсодержащих красок, что предполагает отказ государств от волюнтаристских подходов к установлению нормативных пределов содержания свинца в красках. Предлагаются два способа разрешения проблемы: создание международного соглашения, имеющего обязывающий характер (по примеру Конвенции ООН по ртути), и пролонгирование практики глобального партнерства. Основным мерилом эффективности такого способа должна быть признана достаточная степень защищенности прав человека и в более широком смысле — соблюдение принципов международного права в целом.

Ключевые слова: международное право; международное экологическое право; права человека; охрана окружающей среды; право на благоприятную окружающую среду; устойчивое развитие; химические вещества; СПМУХВ; свинец; свинецсодержащая краска; Альянс по ликвидации свинцовых красок; Евразийский экономический союз; ЮНЕП; обращение с химическими веществами; безопасное обращение с химическими веществами.

Для цитирования: Норбоева Т. В. Современный международно-правовой дискурс в отношении использования свинца // Актуальные проблемы российского права. — 2023. — Т. 18. — № 7. — С. 167–177. — DOI: 10.17803/1994-1471.2023.152.7.167-177.

Modern International Legal Discourse Regarding the Use of Lead

Tuyana V. Norboeva, Postgraduate Student, Department of International Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9, Moscow, Russia, 125993
norboevatv@mail.ru

Abstract. The problems of environmental protection are still one of the most pressing international legal issues. Among the causes of environmental pollution, and hence the violation of human rights and harm to public health, is the use of lead. The presence of lead in the human body increases the risk of cognitive decline, disruption of the endocrine and reproductive systems, etc. However, young children are most at risk of lead poisoning. Issues of regulating the handling of lead (individually or as part of a group of heavy metals) are the subject of special attention in international law. One of the burning issues is the limitation of the use of lead in paints, implemented through a global partnership of governmental, non-governmental and private organizations and actors. According to the author, this way of solving environmental problems involves the development of a «multi-level» international legal management in the field of handling chemicals. The paper emphasizes the need to take coordinated measures to limit the use and eliminate lead-containing paints, which implies the abandonment of voluntaristic approaches by states to the establishment of regulatory limits for the content of lead in paints. Two ways of resolving the problem are proposed: the creation of an international agreement of a binding nature (following the example of the UN Convention on Mercury), and the prolongation of the practice of global partnership. The main measure of the effectiveness of such a method should be recognized as a sufficient degree of protection of human rights and, in a broader sense, compliance with the principles of international law as a whole.

Keywords: international law; international environmental law; human rights; environmental protection; right to a healthy environment; sustainable development; chemical substances; SAICM; lead; lead-containing paint; Alliance to Eliminate Lead Paint; Eurasian Economic Union; UNEP; handling of chemicals; safe handling of chemicals.

Cite as: Norboeva TV. Sovremennyy mezhdunarodno-pravovoy diskurs v otnoshenii ispolzovaniya svintsa [Modern International Legal Discourse Regarding the Use of Lead]. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*. 2023;18(7):167-177. DOI: 10.17803/1994-1471.2023.152.7.167-177. (In Russ., abstract in Eng.).

Загрязнение окружающей среды химическими веществами и причинение вреда здоровью населения вследствие химических загрязнений — серьезный повод для беспокойства всего мирового сообщества¹. В качестве источников загрязнения окружающей среды зачастую выступают техногенные выбросы промышленных предприятий, транспортировка продукции и отходов на дальние

расстояния, неэкологичные процессы утилизации отходов и т.д.

Свинец — тяжелый металл, относящийся по степени воздействия на живые организмы к классу высокоопасных веществ, наряду с кадмием, ртутью, цинком и другими веществами. Научные исследования подтверждают, что даже минимальное содержание свинца в крови человека наносит ему непоправимый вред². Сви-

¹ Салия М. Р. Развитие международного экологического права на современном этапе: обзор мероприятий, международных договоров и судебной практики // *Lex russica* (Русский закон). 2021. № 74 (4). С. 79.

² Архипов Е. В. [и др.] Поражение почек от воздействия свинца: исторические аспекты // *Терапевтический архив*. 2022. № 6. С. 778; Шестова Г. В. [и др.] Опасность хронических отравлений свинцом для здоровья населения. Медицина экстремальных ситуаций. 2012. № 4 (42) // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opasnost-hronicheskikh-otravleniy-svintsom-dlya-zdorovya-naseleniya> (дата обращения: 22.10.2022) ; Кошкина В. С., Котляр Н. Н., Котельникова Л. В., Долгушина Н. А. Клинико-токсикологическая характеристика свинца и его соединений. Медицинские новости. 2013. № 1 (220) // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kliniko-toksikologicheskaya-harakteristika-svintsa-i-ego-soedineniy> (дата обращения: 22.10.2022).

нец попадает в организм человека в основном в результате вдыхания пыли и воздуха, а также потребления продуктов питания³. По данным Всемирной организации здравоохранения, в 2019 г. практически половина из 2 млн случаев смерти в результате химического отравления были вызваны превышением концентрации свинца в организме⁴.

Ограничение использования свинца и его соединений — международно-правовая повестка

Несмотря на свои опасные свойства, свинец широко используется в различных отраслях промышленности, в производстве легкоплавких сплавов, водопроводных труб, накопителей энергии, пигментов и красок, ювелирных изделий, игрушек, посуды из свинцового хрусталя, а также других видов продукции⁵. Международно-правовое регулирование использования свинца в настоящее время носит разобщенный характер. Следует говорить о широком перечне международных соглашений, регламентирующих вопросы контроля выбросов таких загрязнений и связанных с ними видов деятельности. В первую очередь следует указать следующие соглашения:

— Конвенция Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 г.), а также Протокол по тяжелым металлам к Конвенции 1979 г. о трансграничном загрязнении воздуха

на большие расстояния (1998 г.). Оба соглашения созданы в целях охраны человека и окружающей среды от загрязнений атмосферного воздуха, в Протоколе предусмотрены обязательства государств о сокращении годового объема атмосферных выбросов таких тяжелых металлов, как кадмий, ртуть и свинец.

— Конвенция по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (1992 г.), которая регулирует международное сотрудничество в области защиты морской среды Северо-Восточной части Атлантического океана в целях охраны здоровья людей и сохранения морских экосистем. В рамках реализации данной Конвенции в 2002 г. был разработан Глобальный перечень химических веществ, требующих принятия приоритетных действий⁶, куда были включены свинец и его соединения.

— Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря 1992 г. и разработанные в соответствии со ст. 20 Конвенции рекомендации Балтийской комиссии по защите морской среды (далее — ХЕЛКОМ). Следует отметить Рекомендацию 19/5 ХЕЛКОМ, которая определяла перечень опасных веществ, требующих особого внимания, и заменившую ее в 2010 г. Рекомендацию 31E/1 по опасным веществам⁷.

— Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов 1989 г. Эта Конвенция регулирует трансграничные перевозки опасных отходов и устанавливает обязательства для сторон по обеспечению того, чтобы такие отходы удалялись экологически безопасным способом. Согласно п. 1 (а) ст. 1 Конвенции, свинец и его соединения (как часть

³ Доклад Программы ООН по окружающей среде об основных научных выводах в отношении свинца (2010) // URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22871/Key_Scientific_Findings_Lead_RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y (дата обращения: 22.10.2022).

⁴ The public health impact of chemicals: knowns and unknowns. Official website of the World Health Organization // URL: <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-FWC-PHE-EPE-16-01> (дата обращения: 22.10.2022).

⁵ Отравление свинцом. Официальный сайт Всемирной Организации Здравоохранения // URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/lead-poisoning-and-health> (дата обращения: 22.10.2022).

⁶ Chemicals for Priority Action // URL: <https://www.ospar.org/work-areas/hasec/hazardous-substances/priority-action> (дата обращения: 22.10.2022).

⁷ Рекомендации ХЕЛКОМ от 20.05.2019 31E/1 «Цели ХЕЛКОМ по отношению к вредным веществам» // URL: <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2019/06/Rec-31E-1.pdf> (дата обращения: 22.10.2022).

приложения I к Конвенции) рассматриваются в качестве опасных отходов и подпадают под действие положений Базельской конвенции при условии, что свинец или его соединения обладают любой из характеристик, содержащихся в приложении III к Базельской конвенции.

— Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г. В настоящее время тетраэтилсвинец и тетраметилсвинец включены в перечень веществ, в отношении которых действует процедура предварительного обоснованного согласия в рамках Роттердамской конвенции. Несмотря на то, что Роттердамская конвенция не устанавливает количественных ограничений в сфере использования свинца и его соединений, требование о получении согласия на импорт этого вещества выступает в качестве определенного барьера в обращении со свинцом.

Заметим, что вопросы регулирования использования свинца в международном праве получили свое развитие еще в начале 1920-х гг. Так, в 1921 г. была принята Конвенция Международной организации труда «Об использовании свинцовых белил в малярном деле» № 13⁸. Россия ратифицировала данную Конвенцию в 1991 г. Согласно ст. 3 указанной Конвенции запрещается выполнение малярных работ промышленного характера с использованием свинцовых белил, сернокислого свинца в составе красок. Поскольку предмет регулирования Конвенции МОТ № 13 ограничен исключительно свинцовыми белилами, она не позволяет обеспечивать наиболее полную защиту от воздействия свинца на организм человека. В 1936 г. отравление свинцом было признано в качестве одной из форм профессионального заболевания, отмеченного в Перечне заболева-

ний и токсичных веществ Конвенции МОТ № 42 «О возмещении трудящимся в случае профессиональных заболеваний».

На состоявшейся в Йоханнесбурге (ЮАР) Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 г., согласно Плану выполнения решений Всемирной встречи, в рамках направления «Здравоохранение и устойчивое развитие», стороны Всемирной встречи подтвердили, что забота о людях занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития и что люди имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой. В пунктах 56–57 Плана выполнения решений определены две приоритетные сферы, в которых стороны согласились сократить использование свинца:

- 1) использование этилированного бензина (п. 56);
- 2) прекращение использования красок, содержащих свинец (п. 57)⁹.

По результатам Всемирной встречи было создано Партнерство в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств, перед ним была поставлена цель — стимулировать государства к отказу от использования этилированного бензина, содержащего соединения свинца. Участниками Партнерства являются правительства как развитых, так и развивающихся стран, неправительственные и международные организации, а также представители топливной и автомобильной промышленности. В рамках Партнерства была создана консультативная группа, сферу деятельности которой составляют вопросы выработки рекомендаций по стратегическим и финансовым вопросам, советов по общему управлению секретариатом Партнерства. В 2021 г. на официальном сайте Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) было опубликовано заявление о достижении целей Партнерства и

⁸ Библиотека журнала «Социальная защита». Серия «Права человека». № 4 : Трудовые права. Конвенции МОТ, ратифицированные Российской Федерацией. Ч. 1. 1998.

⁹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03. II.A.1 и исправление), гл. I, резолюция 2, приложение.

об «окончании эры использования этилированного бензина»¹⁰.

Следует подчеркнуть: ЮНЕП выступает активным участником в реализации деятельности по сокращению использования свинца и его соединений. К примеру, в 2001 г. Совет управляющих ЮНЕП в Решении 21/6 «Свинец в топливе»¹¹ призвал правительства отказаться от использования свинца в бензине, призвал правительства, международные организации, Межправительственный форум по химической безопасности и гражданское общество принять активное участие в содействии национальным правительствам в принятии мер по поэтапному отказу от использования свинца, в том числе путем предоставления информации, оказания технической помощи, создания потенциала и обеспечения финансирования, с тем чтобы развивающиеся страны имели возможность активно участвовать в деятельности по поэтапному прекращению его использования. В 2003 г. Совет управляющих ЮНЕП принял Решение 22/4 «Свинец», в котором призвал «правительства, межправительственные организации, неправительственные организации и гражданское общество активно участвовать в деятельности по оказанию помощи национальным правительствам в их усилиях, направленных на предотвращение образования и поэтапную ликвидацию *источников воздействия свинца на здоровье человека*, особенно это касается использования *свинца в бензине*, а также усиление мер контроля и надзора и повышение эффективности лечения при отравлениях свинцом путем предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой

соответствующей информации и технической помощи, а также создания для них необходимого потенциала и обеспечения финансирования»¹². Еще одно направление деятельности в рамках сокращения использования свинца выражено в Решении 3/9 «Устранение воздействия свинецсодержащих красок и содействие экологически обоснованному регулированию утильных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей» Ассамблеи ЮНЕП, где наряду с вопросом обращения со свинецсодержащими красками Ассамблея выделила проблему утилизации свинцово-кислотных аккумуляторных батарей и призвала Конференцию сторон Базельской конвенции рассмотреть вопрос о пересмотре Технических руководящих принципов экологически обоснованного регулирования утильных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей в отношении применения новых технологий к различным аспектам экологически безопасного обращения с ними (п. 4 Решения Ассамблеи ЮНЕП)¹³.

Таким образом, анализ международно-правового регулирования использования свинца и его соединений, а также иных международных инициатив, связанных с этой сферой, позволяет сделать вывод о «точечном» характере принимаемых международным сообществом мер. По причине широкого распространения использования свинца как составного элемента производственно-сбытовых цепочек и множественности источников воздействия свинца на организм человека и окружающую среду крайне сложно согласовать и сформулировать единую позицию в отношении правил использования

¹⁰ Era of leaded petrol over, eliminating a major threat to human and planetary health. Official website of the United Nations Environment Program // URL: <https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/era-leaded-petrol-over-eliminating-major-threat-human-and-planetary> (дата обращения: 22.10.2022).

¹¹ Proceedings of the Governing Council at its 21st session : Governing Council of the United Nations Environment Programme // URL: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=UNEP%2FGC.21%2F9&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False> (дата обращения: 22.10.2022).

¹² Отчет о работе двадцать второй сессии Совета управляющих Глобального форума по окружающей среде на уровне министров от 21.02.2003 UNEP/GC.22/11 // URL: <https://wedocs.unep.org/rest/bitstreams/45659/retrieve> (дата обращения: 22.10.2022).

¹³ Отчет о работе третьей сессии Ассамблеи Программы ООН по окружающей среде от 30.01.2018 UNEP/EA.3/Res.9 // URL: <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=UNEP%2FEA.3%2FRes.9&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False> (дата обращения: 22.10.2022).

свинца таким образом, чтобы они не причиняли вреда здоровью населения и окружающей среде, а также удовлетворяли интересам промышленности в отсутствие равноценных альтернатив.

Свинец в красках: необходимость принятия решительных мер

Одним из проблемных аспектов, связанных с использованием свинца и его соединений, в настоящее время является продолжающаяся борьба за ликвидацию использования свинецсодержащих красок. По оценкам Института метрики и оценки здоровья, в 2019 г. отравление свинцом привело к 902 000 смертей¹⁴.

В соответствии с Резолюцией II/4В «Свинец в красках» Международной конференции по управлению в сфере обращения с химическими веществами (МКУХВ), участники Конференции поддержали идею о создании Глобального партнерства для содействия постепенному отказу от использования свинца в красках в качестве важного вклада в осуществление п. 57 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и содействие реализации целей СПМУХВ¹⁵. Отметим, что такое предложение было сформулировано в рамках шестой сессии Межправительственного форума по химической безопасности и выражено в Дакарской резолюции о ликвидации свинца

в красках¹⁶. В результате Глобальный альянс за ликвидацию свинецсодержащих красок (Альянс против свинцовых красок) был создан в 2011 г. как совместный проект, реализуемый согласно соответствующим мандатам и программам работы Всемирной организации здравоохранения и ЮНЕП. Альянс против свинцовых красок — это добровольная совместная инициатива, направленная на координацию усилий заинтересованных сторон для достижения целей по предотвращению воздействия свинца в красках на организм человека, в особенности детей. В качестве заинтересованных сторон выступают правительства, межправительственные организации, неправительственные организации, включая гражданское общество и частный сектор¹⁷. Кроме того, в рамках Альянса проводятся региональные встречи и семинары, что позволяет говорить о диверсификации исследуемого направления в различных регионах мира и укреплении позиции о запрещении использования свинецсодержащих красок¹⁸. В 2012 г. на третьей сессии МКУХВ был представлен бизнес-план Альянса¹⁹, разработанный ЮНЕП и Всемирной организацией здравоохранения в соответствии с запросом вышеупомянутой Резолюции МКУХВ II/4В. Согласно бизнес-плану, к 2020 г. все государства должны располагать юридически обязательными законами, правилами, стандартами и/или процедурами в отношении сокращения/ликвидации практики использования свинецсодержащих красок.

¹⁴ Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME). GBD Compare. Seattle, WA : IHME, University of Washington, 2019. URL: <https://vizhub.healthdata.org/gbd-compare/> (дата обращения: 22.10.2022).

¹⁵ List of emerging policy issues suggested by Governments and organizations for consideration by the International Conference on Chemicals Management at its 2nd session // URL: http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/saicmtxts/New%20SAICM%20Text%20with%20ICCM%20resolutions_E.pdf (дата обращения: 22.10.2022).

¹⁶ Заключительный отчет шестой сессии Межправительственного форума по химической безопасности. SAICM/ICCM.2/INF/29 // URL: <http://www.saicm.org/About/ICCM/ICCM2/tabid/5966/Default.aspx> (дата обращения: 22.10.2022).

¹⁷ Lead Paint Alliance — Partners // Official website of the United Nations Environment Program. URL: <https://www.unep.org/explore-topics/chemicals-waste/what-we-do/emerging-issues/global-alliance-eliminate-lead-paint-1> (дата обращения: 22.10.2022).

¹⁸ Lauren M., Wolfson S. Growing Momentum Toward the Global Elimination of Lead Paint: International Collaboration and National Engagement // Natural Resources & Environment. 2018. Vol. 33. No. 2. P. 14–15.

¹⁹ URL: http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM3/inf/SAICM_ICCM_3INF%2021%20-%20Business%20Plan%20GAELP.pdf (дата обращения: 22.10.2022).

Преследуя цель достижения того, чтобы каждая страна располагала необходимыми законами, нормативными актами или обязательными стандартами о прекращении производства, продажи и импорта содержащих свинец красок, в рамках Альянса против свинцовых красок были разработаны Типовой закон и руководящий документ о регулировании содержащих свинец красок (далее — Типовой закон). Типовой закон содержит положения о необходимости соблюдения нормативного предела содержания свинца в красках. Согласно этому документу, запрещены продажа, изготовление, выпуск на рынок и импорт краски, в которой превышены нормативные пределы. При этом, несмотря на отсутствие безопасного уровня воздействия свинца, нормативный предел, основанный на общем содержании свинца, как следует из Типового закона, в большей степени способен защищать здоровье, чем предел, рассчитанный на основе количества растворимого свинца²⁰. Одними из требований, предусмотренных Типовым законом, также являются проведение тестирования независимой лабораторией третьей стороны, а также соблюдение требований о наличии «четкого видимого предупредительного маркировочного знака»²¹ с тем, чтобы потребители были осведомлены о потенциальных опасностях для здоровья, связанных с использованием краски.

Внимание к проблеме ликвидации свинец-содержащих красок как опасных для здоровья

человека и состояния окружающей среды в последние годы заметно возросло. В рамках третьего совещания Рабочей группы открытого состава МКУХВ в 2019 г. был представлен отчет «Возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес»²², в котором была отмечена деятельность, направленная на повышение осведомленности общественности о рисках использования свинецсодержащих красок, — Международная неделя по предотвращению отравления свинцом, реализуемая Альянсом против свинцовых красок в форме проведения информационной кампании.

Свинецсодержащие краски являются одними из восьми проблемных вопросов, обозначенных в рамках СПМУХВ во время второй сессии МКУХВ. Разрешение проблемных вопросов, поставленных перед СПМУХВ, является критически важным и для достижения Повестки дня до 2030 года²³. В частности, в этом документе поставлены следующие цели:

— цель 3.9 — к 2030 г. существенно сократить количество случаев смертности и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв;

— цель 12.4 — к 2020 г. добиться экологически безопасного обращения с химическими веществами и отходами на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и

²⁰ «Общее содержание свинца измеряется путем извлечения всего свинца, присутствующего в образце краски. Содержание растворимого свинца — это то количество свинца, которое может быть извлечено с помощью стандартных лабораторных испытаний, в ходе которых образец красочной пленки инкубируют с разбавленной кислотой». См.: Краткий справочник по аналитическим методам для измерения содержания свинца в краске. 2-е изд. Женева : Всемирная организация здравоохранения, 2020. С. 3.

²¹ Типовой закон и руководящий документ о регулировании содержащих свинец красок. Июль 2018 г. // URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22417/Model_Law_Guidance_%20Lead_Paint_RU.pdf?sequence=9 (дата обращения: 22.10.2022).

²² Отчет о работе третьего совещания рабочей группы открытого состава Международной конференции по управлению в сфере обращения с химическими веществами от 18.01.2019 SAICM/OEWG.3/6 // URL: http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/meetings/OEWG3/doc/OEWG3-6-Progress-on-EPIs_r.pdf (дата обращения: 22.10.2022).

²³ New Mechanism of Action: Criteria for elevation of obligations to progress SAICM Issues of Concerns (IoCs) in the post 2020 multilateral regime for chemicals and waste // URL: http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP4/stakeholders/IoC_2020_New_Mechanism_of_Action.pdf (дата обращения: 22.10.2022).

почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

В рамках СПМУХВ для разрешения проблемных вопросов предусмотрена реализация проекта Глобального экологического фонда в рамках СПМУХВ по содействию разработке государствами нормативных и добровольных мер по поэтапному отказу от использования свинца в красках путем:

- стимулирования принятия правовых мер;
- привлечения частного сектора к решению проблем содержания свинца в краске;
- обеспечения получения информации о мировой передовой практике в отношении необходимых условий и ресурсов, которые являются наиболее эффективными в обозначенной сфере.

Однако международному сообществу не удалось достичь поставленных целей в срок. По данным ВОЗ, на 30 июня 2022 г. только 45 % (88 стран) указали на наличие внутринациональных норм, запрещающих производство, импорт, продажу и использование свинцовых красок²⁴. В 2022 г. индикаторы достижения целей Альянса против свинцовых красок были скорректированы: предполагается, что все государства разработают соответствующие требования по ограничению использования свинецсодержащих красок к 2023 г.²⁵

Обращает на себя внимание различие подходов ведущих государств к определению минимальных пороговых значений содержания свинца в красках. Так, в рамках Евразийского

экономического союза действуют Единые санитарные требования «Требования к товарам бытовой химии и лакокрасочным материалам»²⁶. В пункте 2.3 Требований (критериев) к безопасности продукции, подразд. II «Основные требования к лакокрасочным материалам» установлены такие пределы, ограничивающие содержание металлов, химических веществ, относящихся к 1-му классу опасности: в пересчете на сухой остаток — 5 000 частей на миллион, а в отношении свинецсодержащих пигментов (кроме свинцовые) — 150 000 частей на миллион. Важно отметить, что в настоящее время в рамках ЕАЭС продолжается работа над введением в действие Технического регламента «О безопасности лакокрасочных материалов» (далее — Технический регламент ЕАЭС). Анализ Технического регламента ЕАЭС позволяет выделить следующие противоречия: регламент запрещает использование свинца в красках для внутренних работ и устанавливает высокие нормативные пределы содержания свинца в краске без указания видов таких красок и сферы их применения. Согласно пп. 10 ст. V Технического регламента ЕАЭС, запрещено использование лакокрасочных материалов, в составе которых имеются мышьяк, свинец, кадмий и их соединения, а также соединения шестивалентного хрома, для окрашивания жилых и (или) общественных помещений. Кроме того, установленный в нормах Технического регламента ЕАЭС стандарт содержания свинца в краске в 56 раз превышает стандарт, установленный в Европейском Союзе²⁷, США²⁸, Канаде²⁹, где установлен предел в 90 частей на

²⁴ Legally-binding controls on lead paint. Official website of the World Health Organization // URL: <https://www.who.int/data/gho/data/themes/topics/indicator-groups/legally-binding-controls-on-lead-paint> (дата обращения: 22.10.2022).

²⁵ Global Alliance to Eliminate Lead Paint: business plan (Addendum) // URL: <https://www.who.int/publications/item/WHO-NEP-ECH-CHE-2021.03> (дата обращения: 22.10.2022).

²⁶ Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» // Официальный сайт Комиссии таможенного союза.

²⁷ Регламент (ЕС) 1907/2006 Европейского парламента и Совета ЕС от 18.12.2006 «О правилах регистрации, оценки, санкционирования и ограничения химических веществ» // OJ L 396. 30.12.2006. С. 1.

²⁸ Consumer Product Safety Improvement Act of 2008 // URL: <https://www.congress.gov/bill/110th-congress/house-bill/4040/text> (дата обращения: 22.10.2022).

²⁹ Surface Coating Materials Regulations of the Canada Consumer Product Safety Act 2016 // URL: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-2016-193/page-1.html> (дата обращения: 22.10.2022).

миллион. Статья VII Технического регламента ЕАЭС не содержит требования о независимой экспертизе лакокрасочных материалов, а в качестве обеспечения соответствия требованиям безопасности отсылает лишь к *выполнению требований* Технического регламента.

Представляется, что для гармонизации правового регулирования чрезвычайно важно установить единые нормативные пределы. Кроме того, при постановке вопроса о запрещении использования свинца и его соединений или тяжелых металлов в целом главным мерилом такой необходимости выступает потребность в надлежащем обеспечении прав человека. В международной практике следует выделить деятельность Консультативной группы по правам человека, которая в своем заключении по делу «Н. М. и другие против Миссии ООН по делам временной администрации в Косово» (далее — МООНК) в 2016 г. отметила, что МООНК несет ответственность за нарушения прав человека, связанные с отравлением свинцом в лагерях, в которых были размещены члены общины рома, ашкали и египтян после конфликта в Косово в 1999 г. В своих жалобах заявители (члены общин) утверждали, что МООНК нарушила их права, разместив в лагерях в местности, которая была сильно загрязнена, поскольку находилась вблизи свинцовых шахт «Трепча». Группа экспертов установила, что МООНК нарушила ст. 2 (право на жизнь), ст. 3 (право не подвергаться бесчеловечному и унижающему достоинство обращению) и ст. 8 (право на уважение частной и семейной жизни) Европейской конвенции по правам человека. Кроме того, группа экспертов отмечала, что «неспособность МООНК переселить заявителей в безопасную среду представляет собой дискриминацию в их отношении» и усматривала в этом нарушение ст. 14 Европейской конвенции по правам человека. Эксперты также выявили нарушения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенции о правах ребенка 1989 г. и Международного пакта о гражданских

и политических правах 1966 г. и рекомендовала МООНК публично признать несоблюдение стандартов в области прав человека, выплатить адекватную компенсацию жертвам и предпринять соответствующие шаги для продвижения и обеспечения «прав человека цыганского народа, особенно женщин и детей».

Национальная судебная практика также свидетельствует о многочисленных нарушениях прав человека, вызванных загрязнениями свинцом. Согласно информации, представленной на сайте Атласа экологической справедливости, в настоящий момент зафиксировано 78 случаев нарушения прав человека, связанных со свинцовыми загрязнениями, по которым вынесены судебные решения³⁰. В деле «Келвин Мусиока и др. против генерального прокурора и др.»³¹ суд г. Момбаса (Кения) постановил, что в результате деятельности завода по переработке свинцово-кислотных аккумуляторных батарей действиями ответчиков были нарушены права сообщества на здоровую окружающую среду, наивысший достижимый уровень здоровья, на чистую и безопасную воду и право на жизнь. Данное дело показательное в контексте признания того, как сам факт химических загрязнений может отражать сохраняющееся противоречие между необходимостью обеспечить благосостояние человека и необходимостью развивать промышленную деятельность ради ее выгод с точки зрения занятости и экономического роста.

В перспективе международному сообществу следует стремиться к созданию международного соглашения, имеющего обязывающий характер по примеру Конвенции по ртути (Минаматская конвенция) 2013 г. Сосредоточение внимания на одном вопросе — запрещении использования ртути — помогло заключить международный договор с указанием сроков поэтапного отказа от ртути. Установление запрета на использование этилированного бензина, реализованное Стратегическим партнерством по топливу, также позволяет верить в успех деятельности Альянса против свинцовых красок.

³⁰ Environmental Conflicts on Lead // URL: <https://ejatlas.org/commodity/lead> (дата обращения: 22.10.2022).

³¹ Environment and Land Court at Mombasa. Petition № 1 of 2016. KM & 9 others v. Attorney General & 7 others // URL: <http://kenyalaw.org/caselaw/cases/view/198619/> (дата обращения: 22.10.2022).

Таким образом, международно-правовое регулирование использования свинца и его соединений развивается в двух направлениях. Первое — это точечное ограничение использования свинца в определенных сферах использования свинца (в составе бензина или красочной продукции), которое в будущем приведет к его абсолютному запрещению. Второе направление регулирования — это сокращение использования свинца как загрязняющего окружающую среду вещества, в особенности в области охраны атмосферного воздуха. Кроме того, разрешение глобальных экологических проблем при помощи создания добровольных глобальных партнерств государственных и негосударственных структур следует назвать ярким свидетельством отступления от концепции «старого» управления³², при котором в качестве

участвующих субъектов выступали исключительно государственно-властные структуры. Сегодня участниками международно-правового управления являются неправительственные организации, что позволяет «услышать предложения для принятия оптимальных решений»³³.

На сегодня наиболее перспективными средствами защиты здоровья человека и окружающей среды от свинцовых загрязнений являются общие договоренности стран по сокращению использования свинца и его соединений в составе некоторых товаров и сокращение количества выбросов свинца и его соединений. Представляется, что решающим условием соблюдения вводимых запретов и гарантий исполнения обозначенных обязательств является безукоризненное соблюдение государствами отраслевых принципов международного экологического права.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Архипов Е. В.* [и др.] Поражение почек от воздействия свинца: исторические аспекты // *Терапевтический архив*. — 2022. — № 6. — С. 777–780.
2. *Салия М. Р.* Развитие международного экологического права на современном этапе: обзор мероприятий, международных договоров и судебной практики // *Lex russica* (Русский закон). — 2021. — № 74 (4). — С. 79–87.
3. *Соколова Н. А.* Международно-правовые проблемы управления в сфере охраны окружающей среды. — М. : Проспект, 2010. — 317 с.
4. *Arts B.* Non-state Actors in Global Environmental Governance: New Arrangements Beyond the State. New Modes of Governance in the Global System. International Political Economy Series. — London, 2006.
5. *Lauren M., Wolfson S.* Growing Momentum Toward the Global Elimination of Lead Paint: International Collaboration and National Engagement // *Natural Resources & Environment*. — 2018. — Vol. 33. — No. 2. — P. 12–15.

Материал поступил в редакцию 21 ноября 2022 г.

³² *Arts B.* Non-state Actors in Global Environmental Governance: New Arrangements Beyond the State. New Modes of Governance in the Global System. International Political Economy Series. London, 2006. P. 2.

³³ *Соколова Н. А.* Международно-правовые проблемы управления в сфере охраны окружающей среды. М. : Проспект, 2010. С. 272–273.

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Arkhipov E. V. [i dr.] Porazhenie pochetk ot vozdeystviya svintsa: istoricheskie aspekty // Terapevticheskiy arkhiv. — 2022. — № 6. — S. 777–780.
2. Saliya M. R. Razvitie mezhdunarodnogo ekologicheskogo prava na sovremennom etape: obzor meropriyatiy, mezhdunarodnykh dogovorov i sudebnoy praktiki // Lex russica (Russkiy zakon). — 2021. — № 74 (4). — S. 79–87.
3. Sokolova N. A. Mezhdunarodno-pravovye problemy upravleniya v sfere okhrany okruzhayushchey sredy. — M.: Prospekt, 2010. — 317 s.
4. Arts B. Non-state Actors in Global Environmental Governance: New Arrangements Beyond the State. New Modes of Governance in the Global System. International Political Economy Series. — London, 2006.
5. Lauren M., Wolfson S. Growing Momentum Toward the Global Elimination of Lead Paint: International Collaboration and National Engagement // Natural Resources & Environment. — 2018. — Vol. 33. — No. 2. — P. 12–15.