

Принцип участия граждан в бюджетном процессе

Аннотация. В статье принцип участия граждан в бюджетном процессе рассматривается в разрезе общих принципов бюджетной системы Российской Федерации. На сегодня на территории нашей страны этот принцип реализуется через процедуру публичных слушаний. Они проходят ежегодно, когда разрабатывается закон о бюджете, или в период, когда формируется отчет о его исполнении. Автор статьи указывает на то, что в законодательстве существуют специальные принципы бюджетного процесса, применимые к бюджетно-процессуальной деятельности и деятельности публично-правовых образований. По его мнению, принцип участия граждан в бюджетном процессе должен занимать особое место в перечне специальных принципов бюджетного процесса. На практике, в частности, принцип участия граждан в бюджетном процессе реализуется за счет запуска программ инициативного бюджетирования. Особенно это ощутимо на региональном уровне и уровне муниципальных образований. В статье прослеживается мысль о том, что принцип участия граждан в бюджетном процессе на данный момент реализуется недостаточно полно. Поэтому необходимо закрепление правовых норм, предусматривающих положения данного принципа на законодательном уровне.

Ключевые слова: бюджет; закон; проект; участие граждан; бюджетный процесс; стадия; составление проекта; субъект РФ; муниципальное образование; региональное законодательство; нулевое чтение; принцип; бюджетная система; прозрачность.

Для цитирования: Болтинова О. В. Принцип участия граждан в бюджетном процессе // Актуальные проблемы российского права. — 2023. — Т. 18. — № 7. — С. 54–61. — DOI: 10.17803/1994-1471.2023.152.7.054-061.

The Principle of Citizens' Participation in the Budget Process

Olga V. Boltinova, Dr. Sci. (Law), Professor, Department of Financial Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Honorary Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation
ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9, Moscow, Russia, 125993
o.boltinova@mail.ru

Abstract. The paper explains the principle of citizens' participation in the budget process in the context of the general principles of the budget system of the Russian Federation. Today, this principle is implemented in our country through the procedure of public hearings. They are held annually when the budget law is being developed, or during the period when a report on its implementation is being drafted. The author of the article points out that in the legislation there are special principles of the budget process applicable to budget-procedural activities and

© Болтинова О. В., 2023

* Болтинова Ольга Викторовна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры финансового права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), почетный работник высшего профессионального образования РФ
Садовая-Кудринская ул., д. 9, г. Москва, Россия, 125993
o.boltinova@mail.ru

activities of public entities. In author's opinion, the principle of citizens' participation in the budget process should take a special place in the list of special principles of the budget process. In practice, in particular, the principle of citizens' participation in the budget process is implemented through the launch of initiative budgeting programs. This is especially noticeable at the regional and municipal levels. The article traces the idea that the principle of citizens' participation in the budget process is currently not fully implemented. Therefore, it is necessary to consolidate the legal norms providing for this principle at the legislative level.

Keywords: budget; law; project; citizen participation; budget process; stage; drafting; constituent entity of the Russian Federation; municipality; regional legislation; zero reading; principle; budget system; transparency.

Cite as: Boltinova OV. Printsip uchastiya grazhdan v byudzhetnom protsesse [The Principle of Citizens' Participation in the Budget Process]. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*. 2023;18(7):54-61. DOI: 10.17803/1994-1471.2023.152.7.054-061. (In Russ., abstract in Eng.).

В статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации изложены все принципы бюджетной системы Российской Федерации как основа для начала бюджетной деятельности публично-правовых образований Российской Федерации. Состав принципов периодически дополняется и изменяется. В частности, в 2021 г. в законодательстве появился новый принцип — принцип участия граждан в бюджетном процессе Российской Федерации¹.

В первоначальной редакции федерального закона² принцип участия граждан в бюджетном процессе имел иные характеристики, а именно:

— за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления закреплялась обязанность проводить общественные собрания для проведения слушаний или обсуждений законопроектов в сроки, позволяющие учесть данные мероприятия при подготовке законопроектов, касающихся бюджета Российской Федерации;

— для реализации мероприятий, имеющих определяющее значение для граждан, решение

которых в значительной степени зависит от их мнения при участии органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных образований, должны были использовать различные механизмы вовлечения граждан в процесс. Права и обязанности возлагались на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления; — при разработке государственных (муниципальных) программ, а также при их реализации должно учитываться мнение граждан Российской Федерации.

Н. И. Химичевой³ была проведена исследовательская работа о проблемах правового регулирования публичной деятельности. Автор также затрагивала проблемы обновления законодательства Российской Федерации, в том числе и бюджетного. Н. И. Химичевой были выделены общие отраслевые принципы финансового законодательства. Особое место в работах автора занимал принцип участия граждан РФ и общественных организаций в контроле за финансовой деятельностью государства и органов местного

¹ Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» // СЗ РФ. 2021. № 49 (ч. 1). Ст. 8148.

² Проект федерального закона № 1258306-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» в редакции, подготовленной Государственной Думой ФС РФ ко II чтению 11 ноября 2021 г. // URL: <https://sozd.duma.gov.ru> (дата обращения: 16.11.2021).

³ Химичева Н. И. Принципы современного российского финансового права // Очерки бюджетно-правовой науки современности : монография / под общ. ред. Е. Ю. Грачевой, Н. П. Кучерявенко. М. ; Харьков : Право, 2012. С. 16–21.

самоуправления. Основанием принципа участия граждан в бюджетных процессах является статья 32 Конституции РФ, которая закрепляет право граждан участвовать в управлении делами государства, бюджетном процессе. Обозначить гражданскую позицию физическое лицо имеет право путем личного участия либо посредством общественных организаций.

Принцип участия граждан и степень его влияния на бюджетный процесс в теории финансового права оцениваются по-разному. Некоторые представители научного мира утверждают, что он применим только в финансовой деятельности государства и муниципальных образований⁴, другие же уверены, что принцип участия граждан в бюджетном процессе проявляется как общеправовой принцип демократизма. В финансовом праве он имеет свои особенности⁵.

Заметим, что принцип привлечения граждан в бюджетный процесс применяется не только в Российской Федерации. Многие страны мира считают целесообразным применение данного принципа. Например, в Дании и Швеции разработан ряд мер по привлечению граждан в процесс общественного развития путем, в частности, принятия законов об участии (*participation law*), то есть привлечения граждан в бюджетный процесс. Ярким примером этого является и опыт Индии, где в 1996 г. введена программа участия граждан в решении вопросов местного значения⁶.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип участия граждан в бюджетном процессе определяется как декларативный. Для данного принципа законодательством не предусмотрено выделение никакой статьи, в которой бы пояснялись все особенности данного

принципа. Однако отмечено⁷, что для создания максимально прозрачной системы бюджета второго и третьего уровня бюджетной системы, а также для более активного вовлечения граждан в бюджетный процесс законодательством был утвержден ряд мер, направленных на распределение или перераспределение бюджетных средств по наиболее значимым направлениям бюджетной деятельности. Примером таких мер стало включение в БК РФ принципа участия граждан в бюджетном процессе в качестве одного из принципов бюджетной системы РФ.

Мы считаем целесообразным выделение не только принципов бюджетной системы Российской Федерации, но и принципов бюджетного процесса. Они должны рассматриваться как специальные принципы бюджетного процесса, которые проявляются на всех его стадиях.

На законодательном уровне специальные принципы бюджетного процесса не имеют самостоятельных статей в БК РФ. Однако в некоторых статьях БК РФ описываются положения специальных принципов бюджетного процесса. В частности, такие принципы закрепляются в ст. 11 — облечение бюджета в правовую форму, в ст. 18 — специализация бюджетных показателей, в ст. 153 и 154 — основы разграничения полномочий между законодательными исполнительными органами власти, ст. 190 — непрерывность бюджетного процесса.

Представители органов законодательной власти видят необходимость в дальнейшем развитии процедуры публичных слушаний. В бюджетном законодательстве есть много статей, в которых данная норма закреплена относительно к проекту бюджета и отчету об исполнении закона о бюджете. В частности, в ст. 28

⁴ Грачева Е. Ю., Соколова Э. Д. Финансовое право : учебное пособие. М., 2000. С. 26 ; Миронова С. М. Участие граждан в бюджетном процессе муниципальных образований. М. : Юрлитинформ, 2018. С. 224 ; Васильева Н. В., Пятковская Ю. В. К вопросу об использовании форм непосредственной демократии в целях обеспечения участия общественности в бюджетном процессе муниципального образования // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2020. № 4 (52). С. 48–58.

⁵ Беликов Е. Г. Развитие принципа демократизма в финансовом праве в условиях формирования социального государства // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 4. С. 11–15.

⁶ Программа развития инициативного бюджетирования в РФ. 2017 г. // URL: www.nifi.ru/programmiB2017.

⁷ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенной политики на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов // URL: <https://fin.gov.ru/> (дата обращения: 15.03.2022).

Федерально закона от 06.10.2003 № 121-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁸ закрепляется требование о проведении публичных слушаний проекта местного бюджета или отчета по его исполнению. Согласно ч. 8 ст. 58 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах публичной власти в субъектах Российской Федерации»⁹ по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации проводятся публичные слушания или общественные обсуждения.

Требования к проведению публичных слушаний регламентированы и нормативными актами субъектов Российской Федерации. Например, в нормативных актах Калужской области отмечается, что на территории области обязаны проводиться публичные слушания по проекту областного бюджета и отчета о его исполнении. На подобных собраниях обязаны присутствовать как жители Калужской области и представители общественности, так и представители органов государственной власти, органов власти Калужской области и представители местного самоуправления¹⁰. В законодательных актах Владимирской области также зафиксировано право граждан, проживающих на территории данного субъекта РФ, принимать участие в публичных обсуждениях¹¹.

Все вышесказанное указывает на постепенное введение на законодательном уровне такой процедуры, как публичные слушания, именно в

отношении проектов законов о бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Публичные слушания, в которых будут задействованы граждане Российской Федерации, должны проводиться на стадиях составления проектов бюджетов и отчетов об их исполнении. Граждане Российской Федерации имеют право посещать публичные слушания, которые будут проводиться также в период составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Гражданам Российской Федерации, проживающим на территории соответствующих субъектов, не вменено в обязанность присутствие на публичных слушаниях — рассматриваемый принцип реализуется на основе добровольного участия физических лиц.

Исходя из проведенного анализа, зададим вопрос: могут ли физические лица быть участниками бюджетного процесса в Российской Федерации? Данный вопрос возникает в связи с тем, что в бюджетно-процессуальных нормах употребляется термин «участник бюджетного процесса», но не «субъект бюджетно-процессуального права».

В теории права субъектом права признается лицо, которое обладает правосубъектностью. Проще говоря, субъектом права может быть только лицо, которое способно быть участником правоотношения¹². Соответственно, субъектом бюджетного права является только лицо, обладающее бюджетной правосубъектностью. Последнее означает, что лица должны иметь права и обязанности, которые возникают у них

⁸ СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

⁹ СЗ РФ. 2021. № 52 (ч. 1), Ст. 8987.

¹⁰ Постановление Законодательного собрания Калужской области от 19.02.2009 № 1210 «Об утверждении Порядка проведения публичных слушаний по проекту закона Калужской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекту закона Калужской области об исполнении бюджета за отчетный финансовый год» // Весть. 2009. № 2-74.

¹¹ Постановление Законодательного собрания Владимирской области от 26.10.2016 № 281 «Об утверждении Положения о порядке проведения публичных слушаний по проекту областного бюджета, годовому отчету об исполнении бюджета» // Владимирские ведомости. 2016. № 172 ; Закон Владимирской области от 24.11.2003 № 82-ОЗ «О бюджетном процессе во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 2003. № 126.

¹² Алексеев С. С. Проблемы теории права. Свердловск, 1972. С. 278–279 ; Общая теория права : учебник / под ред. В. С. Нерсесянца. М., 1999. С. 345.

в ходе образования, распределения или использования централизованных денежных фондов публично-правового образования¹³.

Некоторые ученые полагают необходимым закрепить в бюджетном законодательстве такое понятие, как «участник правоотношения»¹⁴. В этом случае граждан можно будет однозначно рассматривать в качестве субъекта бюджетного права.

Статья 152 БК РФ содержит перечень участников бюджетного процесса. Однако следует заметить, что физические лица не являются участниками бюджетного процесса с точки зрения закона. Впрочем, законодательством не запрещено участие граждан в бюджетном процессе на отдельных его стадиях. В статье 78 БК РФ определено, что на стадии исполнения бюджета граждане имеют право принимать участие в бюджетном процессе, а также имеют право на получение субсидий.

Разберемся, как реализация данного принципа происходит на практике.

Ученые не сходятся во мнении о том, как рассматривать принцип участия граждан в бюджетном процессе¹⁵. В теории существуют некоторые расхождения в таких понятиях, как «учет мнения» и «участие». На процесс восприятия влияют следующие факторы:

- кто выступает субъектом бюджетного процесса;
- в какой форме происходит участие граждан в бюджетном процессе;
- на каком уровне власти происходит участие граждан в бюджетном процессе (федеральный, региональный или органы местного самоуправления);
- каковы нормативы закрепления;

— на какой стадии бюджетного процесса реализуется принцип.

Таким образом, вышеперечисленные факторы оказывают влияние на соотношение понятий «учет мнения» и «участие».

Если мы говорим о реализации данного принципа на стадии составления законопроекта о бюджете, то здесь уместно понятие «нулевое чтение» проекта бюджета. Данная процедура уже давно реализуется на федеральном уровне.

Нулевое чтение применяется для того, чтобы была возможность корректировать доходные и расходные статьи путем внесения поправок в законопроект и привлечения представителей депутатского корпуса. Такие меры позволяют существенно сократить временные затраты на этап прохождения проекта закона на стадии рассмотрения и утверждения бюджета в связи с тем, что поправки вносятся еще на стадии составления проекта бюджета.

Нулевые чтения используются в практике бюджетного процесса на федеральном уровне уже более 20 лет. Так, нулевое чтение проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 г. состоялось в октябре 2022 г.¹⁶ Кроме того, нулевые чтения проходят и в субъектах Российской Федерации¹⁷. Между тем следует отметить, что в реальности на стадии нулевого чтения в большей степени участвуют представители законодательной власти, нежели граждане соответствующего субъекта Российской Федерации.

Принцип участия граждан в бюджетном процессе в большей степени прослеживается в публичных слушаниях, проводимых по проекту закона о бюджете в муниципальных образова-

¹³ *Комягин Д. Л.* Бюджетное право : учебник для вузов. М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2017. С. 590 ; *Химичева Н. И.* Субъекты советского бюджетного права. Саратов : Изд-во Саратов. ун-та, 1979. С. 42.

¹⁴ *Халфина Р. О.* Общее учение о правоотношении. М., 1974. С. 115–116.

¹⁵ *Миронова С. М.* Принцип участия граждан в бюджетном процессе как принцип бюджетной системы Российской Федерации: понятие и правовое закрепление // Финансовое право. 2022. № 6. С. 20–25.

¹⁶ Проект федерального бюджета прошел «нулевое чтение» // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5595745> (дата обращения: 17.11.2022).

¹⁷ Например, в Законодательном собрании Санкт-Петербурга нулевые чтения состоялись в октябре 2022 г. (см.: URL: www.gov.spb.ru).

ниях, а также в рамках инициативного бюджетирования¹⁸.

Согласно данным Росстата и Министерства финансов Российской Федерации, в 2016 г. около 16 регионов Российской Федерации реализовывали на практике принцип участия граждан в бюджетном процессе. В 2017 г. к уже существующему списку присоединились еще 30 субъектов Российской Федерации, которые запустили реализацию программ в рамках инициативного бюджетирования.

А. В. Киреева связывает принцип участия граждан в бюджетном процессе и реализацию программ инициативного бюджетирования с управлением бюджетом¹⁹. Некоторые же авторы определили тесную связь бюджетирования с бюджетным процессом, а также процессом его организации и управления, процессом распределения и перераспределения расходных статей бюджета²⁰.

С. В. Рыбакова подчеркивает крайнюю важность участия граждан в обсуждении не только проектов бюджета или законов об исполнении бюджетов на всех уровнях государственной власти, но и проектов в рамках инициативного бюджетирования, самообложения. Не менее важно и проявление принципа участия граждан в бюджетном процессе в проведении мероприятий общественного финансового контроля²¹.

Осуществление программ инициативного бюджетирования в разрезе управления госу-

дарственными и муниципальными финансами на практике затруднено из-за наличия ряда негативных факторов. Адекватное отношение к проблеме предполагает создание механизмов реализации данных проектов. Нельзя оставлять без внимания и основания возникновения расходных обязательств региональных бюджетов и бюджетов муниципалитетов. В вопросе софинансирования проектов из бюджета должны быть строго определены полномочия субъектов Российской Федерации. Необходимо обратить внимание также на создание и использование статистических данных по реализации инициативного бюджетирования²².

Подводя итог, считаем возможным отметить, что принцип участия граждан Российской Федерации в бюджетном процессе реализуется на всех стадиях бюджетного процесса: начиная со стадии составления проекта бюджета и заканчивая стадией составления, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета. Вместе с тем полагаем необходимым ввести в БК РФ статью, раскрывающую суть рассматриваемого принципа, по аналогии с иными принципами, закрепленными в гл. 5 БК РФ.

Приоритетным направлением повышения эффективности инициативного бюджетирования является создание мощного механизма общественного контроля за реализацией данных проектов. Если граждане Российской Федерации будут проявлять активность

¹⁸ Под инициативным бюджетированием понимается совокупность практик вовлечения в бюджетный процесс в Российской Федерации граждан, объединенных идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов, с последующим контролем за реализацией отобранных проектов со стороны граждан (см.: Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации, утв. Министерством финансов РФ на 31.12.2020 // URL: <https://minfin.gov.ru>).

¹⁹ Киреева А. В. Среднесрочное бюджетное планирование на современном этапе : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 22.

²⁰ Миронова С. С. Доктрина финансово-правового статуса муниципальных образований в Российской Федерации и его реализация : дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2021. 611 с.

²¹ Рыбакова С. В. Инициативное бюджетирование как новая категория бюджетного права // Финансовое право. 2022. № 5. С. 12–18.

²² Чулов А. С. Перспективы повышения открытости (прозрачности) государственных и муниципальных финансов в субъектах Российской Федерации // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2020. № 17. С. 14.

в общественном контроле за реализацией инициативного бюджетирования на уровне субъектов РФ или муниципалитетов, велика вероятность того, что публичными расходами будут управлять более рационально. В связи

с этим считаем, что инициативное бюджетирование является наилучшей областью, в которой возможно дальнейшее развитие взаимодействия населения с органами публичной власти.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Алексеев С. С. Проблемы теории права. — Свердловск, 1972. — 401 с.
2. Беликов Е. Г. Развитие принципа демократизма в финансовом праве в условиях формирования социального государства // Государственная власть и местное самоуправление. — 2016. — № 4. — С. 11–15.
3. Васильева Н. В., Пятковская Ю. В. К вопросу об использовании форм непосредственной демократии в целях обеспечения участия общественности в бюджетном процессе муниципального образования // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. — 2020. — № 4 (52). — С. 48–58.
4. Грачева Е. Ю., Соколова Э. Д. Финансовое право : учебное пособие. — М. : Норма, 2000. — 304 с.
5. Еллинек Г. Общее учение о государстве. — СПб., 1908. — 599 с.
6. Комягин Д. Л. Бюджетное право : учебник для вузов. — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2017. — 590 с.
7. Киреева А. В. Среднесрочное бюджетное планирование на современном этапе : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2005. — 28 с.
8. Миронова С. М. Участие граждан в бюджетном процессе муниципальных образований. — М. : Юрлитинформ, 2018. — 224 с.
9. Миронова С. М. Принцип участия граждан в бюджетном процессе как принцип бюджетной системы Российской Федерации: понятие и правовое закрепление // Финансовое право. — 2022. — № 6. — С. 20–25.
10. Общая теория права : учебник / под ред. В. С. Нерсисянца. — М., 1999. — 552 с.
11. Рыбакова С. В. Инициативное бюджетирование как новая категория бюджетного права // Финансовое право. — 2022. — № 5. — С. 12–18.
12. Халфина Р. О. Общее учение о правоотношении. — М., 1974. — 351 с.
13. Химичева Н. И. Субъекты советского бюджетного права. — Саратов : Издательство Саратовского университета, 1979. — 179 с.
14. Химичева Н. И. Принципы современного российского финансового права // Очерки бюджетно-правовой науки современности : монография / под общ. ред. Е. Ю. Грачевой, Н. П. Кучерявенко. — М. ; Харьков : Право, 2012. — 506 с.
15. Чулов А. С. Перспективы повышения открытости (прозрачности) государственных и муниципальных финансов в субъектах Российской Федерации // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. — 2020. — № 17. — С. 14–23.

Материал поступил в редакцию 17 января 2023 г.

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Alekseev S. S. Problemy teorii prava. — Sverdlovsk, 1972. — 401 s.
2. Belikov E. G. Razvitie printsipa demokratizma v finansovom prave v usloviyakh formirovaniya sotsialnogo gosudarstva // Gosudarstvennaya vlast i mestnoe samoupravlenie. — 2016. — № 4. — S. 11–15.
3. Vasileva N. V., Pyatkovskaya Yu. V. K voprosu ob ispolzovanii form neposredstvennoy demokratii v tselyakh obespecheniya uchastiya obshchestvennosti v byudzhethnom protsesse munitsipalnogo obrazovaniya //

- Yuridicheskaya nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoy akademii MVD Rossii. — 2020. — № 4 (52). — S. 48–58.
4. Gracheva E. Yu., Sokolova E. D. Finansovoe pravo: uchebnoe posobie. — M.: Norma, 2000. — 304 s.
 5. Ellinek G. Obshchee uchenie o gosudarstve. — SPb., 1908. — 599 s.
 6. Komyagin D. L. Byudzhethnoe pravo: uchebnik dlya vuzov. — M.: Izd. dom Vysshey shkoly ekonomiki, 2017. — 590 s.
 7. Kireeva A. V. Srednesrochnoe byudzhethnoe planirovanie na sovremennom etape: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2005. — 28 s.
 8. Mironova S. M. Uchastie grazhdan v byudzhethnom protsesse munitsipalnykh obrazovaniy. — M.: Yurlitinform, 2018. — 224 s.
 9. Mironova S. M. Printsip uchastiya grazhdan v byudzhethnom protsesse kak printsip byudzhethnoy sistemy Rossiyskoy Federatsii: ponyatie i pravovoe zakreplenie // Finansovoe pravo. — 2022. — № 6. — S. 20–25.
 10. Obshchaya teoriya prava: uchebnik / pod red. V. S. Nersesyantsa. — M., 1999. — 552 s.
 11. Rybakova S. V. Initsiativnoe byudzhethirovanie kak novaya kategoriya byudzhethnogo prava // Finansovoe pravo. — 2022. — № 5. — S. 12–18.
 12. Khalfina R. O. Obshchee uchenie o pravootnoshenii. — M., 1974. — 351 s.
 13. Khimicheva N. I. Subekty sovetskogo byudzhethnogo prava. — Saratov: Izdatelstvo Saratovskogo universiteta, 1979. — 179 s.
 14. Khimicheva N. I. Printsipy sovremennogo rossiyskogo finansovogo prava // Ocherki byudzhethno-pravovoy nauki sovremennosti: monografiya / pod obshch. red. E. Yu. Grachevoy, N. P. Kucheryavenko. — M.; Kharkov: Pravo, 2012. — 506 s.
 15. Chulov A. S. Perspektivy povysheniya otkrytosti (prozrachnosti) gosudarstvennykh i munitsipalnykh finansov v subektakh Rossiyskoy Federatsii // Bukhgalterskiy uchet v byudzhethnykh i nekommercheskikh organizatsiyakh. — 2020. — № 17. — S. 14–23.