

Конституционно-правовое регулирование использования цифровых технологий при осуществлении видеонаблюдения за выборами и референдумами

Аннотация. Выборы и референдум представляют собой основные способы свободного волеизъявления российских граждан по политическим и иным значимым для общества вопросам. Значимость указанных форм участия граждан в жизни российского социума предполагает наличие законодательных механизмов их регулирования. При этом особую важность приобретает внедрение современных технологий, позволяющих исключить возможность фальсификаций и иных нарушений процедур выборов и референдумов. Одной из цифровых технологий, позволяющих увеличить доверие граждан к указанным способам их свободного волеизъявления, является видеонаблюдение. Статья посвящена конституционно-правовому регулированию использования цифровых технологий при видеонаблюдении за выборами и референдумами. В работе подробно рассматривается комплекс нормативно-правовых источников, на основании которых осуществляется регулирование применения систем видеонаблюдения в помещениях для голосования на избирательных участках. Автор анализирует законодательные акты, раскрывающие особенности применения видеонаблюдения в ходе выборов и референдумов — преимущественно федеральные законы, а также постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. В заключение дан важный вывод о перспективности и эффективности использования современных цифровых технологий при осуществлении видеонаблюдения за ходом выборов и референдумов.

Ключевые слова: видеонаблюдение; выборы; референдум; Конституция РФ; Российская Федерация; федеральные законы; Центральная избирательная комиссия.

Для цитирования: Шапошников А. В. Конституционно-правовое регулирование использования цифровых технологий при осуществлении видеонаблюдения за выборами и референдумами // Актуальные проблемы российского права. — 2023. — Т. 18. — № 10. — С. 20–29. — DOI: 10.17803/1994-1471.2023.155.10.020-029.

Constitutional Law Regulation of the Use of Digital Technologies in Video Surveillance over Elections and Referendums

Aleksey V. Shaposhnikov, Cand. Sci. (Law), Chairman of the Moscow City Duma,
Honored Lawyer of the Russian Federation
Strastnoy bul., d. 15/29, str. 1, Moscow, Russia, 127994
smirnova.nv@duma.mos.ru

Abstract. Elections and referendums are the main ways of free expression of the will of Russian citizens concerning political and other issues of importance to society. The significance of these forms of citizen participation in the life of Russian society presupposes the existence of legislative mechanisms for their regulation. At the same time, the introduction of modern technologies that make it possible to exclude the possibility of falsifications and other violations of election and referendum procedures is of particular importance. Video surveillance is one of the digital technologies that can increase the confidence of citizens in these methods of their free expression. The paper is devoted to constitutional law regulation of the use of digital technologies in video surveillance over elections and referendums. The paper considers in detail a set of regulatory and legal sources, on the basis of which the use of video surveillance systems in voting premises at polling stations is regulated. The author analyzes legislative acts that explain the specifics of the use of video surveillance during elections and referendums, mainly federal laws, as well as resolutions of the Central Election Commission of the Russian Federation. In conclusion, the author dwells on the prospects and effectiveness of the use of modern digital technologies in the implementation of video surveillance over the course of elections and referendums.

Keywords: video surveillance; elections; referendum; Constitution of the Russian Federation; Russian Federation; federal laws; Central Election Commission.

Cite as: Shaposhnikov AV. Konstitutsionno-pravovoe regulirovanie ispolzovaniya tsifrovyykh tekhnologiy pri osushchestvlenii videonablyudeniya za vyborami i referendumami [Constitutional Law Regulation of the Use of Digital Technologies in Video Surveillance over Elections and Referendums]. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*. 2023;18(10):20-29. DOI: 10.17803/1994-1471.2023.155.10.020-029. (In Russ., abstract in Eng.).

В Основном Законе Российской Федерации — Конституции закрепляется право граждан принимать участие в свободных выборах, а также в референдумах, являющихся способами свободного волеизъявления россиян. Подлинная свобода политического выбора должна обеспечиваться всеми возможными способами, в том числе такими прогрессивными, как применение цифровых технологий при осуществлении видеонаблюдения за ходом референдума или выборов. Это определяется тем, что их использование позволяет зафиксировать нарушения процедур свободного волеизъявления граждан и, как следствие, существенно повысить доверие граждан к результатам избирательной кампании. В этой связи особую актуальность приобретает вопрос о регулировании использования технологий видеонаблюдения за выборами и референдумами на основании российского законодательства, прежде всего —

конституционных положений, федеральных законов, а также постановлений Центральной избирательной комиссии РФ. Актуальность темы настоящего исследования определяется также его связью с 30-летним юбилеем Конституции Российской Федерации.

После распада СССР обновленный Основной Закон был утвержден в 1993 г., что положило начало коренной перестройке всей системы российского законодательства. Значительное количество законов было упразднено, при этом еще большее их количество — утверждено вновь. Особую значимость, как и ранее, имела глава 2 Конституции, посвященная свободам человека и гражданина. В последней редакции Основного Закона статья 32, включенная в данную главу, регулировала право свободного волеизъявления граждан — их возможность принимать участие в государственных делах, избирать кандидатов и избираться в органы власти.

Следует подчеркнуть, что в условиях дальнейшего развития федеративных отношений в Российской Федерации значительную роль играет политико-правовое развитие института выборов, основанное на принципах народовластия, федерализма, а также гарантии и защиты прав и свобод человека и гражданина. В этой связи развитие института выборов как системы, выявление наиболее совершенных механизмов их реализации и обеспечения их законности представляет собой процесс, требующий постоянного научного осмысления.

Вопросам избирательного права, а также проблемам, связанным с законодательным регулированием института выборов, посвящены работы таких отечественных исследователей, как К. А. Агаларова¹, В. Н. Андрианов², Е. Н. Босова, А. В. Павлушин³, Д. А. Реут⁴, А. П. Уханова⁵. В рамках настоящей темы представляют интерес исследования, посвященные анализу законодательства РФ о выборах, в частности выборах Президента РФ, депутатов Государственной Думы, глав администраций и т.д. Это работы А. А. Вешнякова, А. Г. Головина⁶, А. Е. Любарева⁷, Л. А. Нудненко, Д. М. Худолея⁸. Однако вплоть до настоящего времени в юридической науке не выходило комплексных исследований, посвященных проблеме применения современных цифровых технологий при проведении выборов

или референдумов в РФ. Изучение вопроса об использовании цифровых технологий видеонаблюдения на выборах производилось в русле научной школы конституционализма Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), в числе направлений исследования которой — референдумное право и процесс, избирательное право, конституции и уставы субъектов РФ, конституционное право СНГ и права человека⁹.

Понятие «конституционализм» следует рассматривать в качестве теоретической доктрины, связанной с представлением о справедливом, демократическом государстве, соответствующем природе человека. В свою очередь, справедливые выборы и референдум являются значимыми механизмами построения подлинно демократического государства, залогом которого следует признать свободное политическое изъяснение российских граждан.

Необходимо отметить, что цифровое видеонаблюдение за выборами производится в интересах не только избирателей, но и избираемых, так как они также имеют непосредственную возможность удостовериться в справедливости процедуры выборов либо референдума. В частности, в ст. 32 Конституции РФ законодательно закрепляется право граждан страны избираться и быть избранными в органы государственной власти, а также местного самоуправления, рав-

¹ Агаларова К. А. Развитие избирательного законодательства субъектов Российской Федерации: конституционно-правовой анализ. М., 2004.

² Андрианов В. Н. Международные избирательные стандарты и российское уголовное законодательство // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 6. С. 25–28.

³ Павлушин А. В., Постников А. Е. Правовой механизм дистанционного электронного голосования (анализ возможной модели) // Журнал российского права. 2009. № 11. С. 5–13.

⁴ Босова Е. Н. Избирательный кодекс РФ: резервы и риски систематизации // Избирательное законодательство и практика. 2019. № 2. С. 8–14 ; Босова Е. Н., Реут Д. А. Дистанционное электронное голосование: поиск законодательного оформления // Правоприменение. 2019. № 3. С. 53–62.

⁵ Уханова А. П. Информационное обеспечение выборов как гарантия реализации избирательных прав граждан в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. Петрозаводск, 2015.

⁶ Головин А. Г. Эволюция системы избирательного законодательства в Российской Федерации: тенденции и перспективы. М., 2008.

⁷ Любарев А. Е. О концепции избирательного кодекса РФ // Государство и право. 2010. № 7. С. 46–54.

⁸ Худолей Д. М. О структуре российского избирательного права // Избирательное право. 2013. № 4. С. 2–8.

⁹ Конституционализация российского права в учении академика О. Е. Кутафина : монография / рук. авт. кол. и отв. ред. В. В. Комарова. М., 2023. С. 17.

но как и принимать участие в референдуме¹⁰. В этой связи видеонаблюдение за их ходом подтверждает законодательно закрепленные права граждан на справедливые выборы.

В то же время использование современных средств видеонаблюдения на выборах имеет сравнительно недавнюю историю. Впервые в России полноценный программно-аппаратный комплекс (сокращенно — ПАК) для осуществления видеонаблюдения за ходом голосования, а также подсчетом голосов был установлен на избирательном участке № 278 города Великий Новгород 21 января 2012 г.¹¹ Это был типичный избирательный участок, располагавшийся в образовательном учреждении — Дворце детского и юношеского творчества. Первый ПАК включал в себя две видеокамеры, источник бесперебойного питания, систему соединительных кабелей и компьютер с периферийным оборудованием. Перед непосредственным запуском ПАК в работу все его комплектующие прошли специальное тестирование, продемонстрировав качество и надежность в эксплуатации. В частности, по поводу оснащения избирательных участков системами видеонаблюдения И. О. Щеголев, занимавший с 12 мая 2008 г. по май 2012 г. пост министра связи и массовых коммуникаций в РФ, отмечал, что внедрение системы видеонаблюдения является не разовой акцией, но «новым словом» в избирательных технологиях, а использование ее будет оправдано и в рамках проведения последующих избирательных кампаний. По словам министра связи и массовых коммуникаций, созданная сеть видеонаблюдения должна была послужить не только усовершенствованию телекоммуникационной инфраструктуры в РФ, но и задачам телемеди-

цины, государственного управления и т.д., так как системы видеонаблюдения после окончания выборов должны были остаться в тех учреждениях, в которых были установлены.

Масштабное внедрение и полноценное использование систем видеонаблюдения на выборах имело свою предысторию. Начало экспериментальной видеотрансляции хода выборов было положено Центральной избирательной комиссией Российской Федерации еще в 2008 г. Основанием для оснащения избирательных участков системами видеонаблюдения стали результаты выборов в Государственную Думу, которые проходили годом ранее, 2 декабря 2007 г. По итогам выборов ряд наблюдателей высказали сомнения в достоверности высокого процента явки избирателей (более 90 %) в некоторых национальных республиках России. Ответом на высказанное недоверие стало распоряжение председателя Центральной избирательной комиссии В. Е. Чурова об организации усилиями глав тех избирательных комиссий, в которых явка граждан превышала 90 %, прямой видеотрансляции хода выборов в 2008 г.¹² Реализовать данное распоряжение планировалось посредством местных телекомпаний. Тем не менее осуществление его на практике оказалось технически сложным, в результате чего от идеи прямой видеотрансляции хода выборов пришлось отказаться. В единый день голосования 12 октября 2008 г. видеонаблюдение было установлено только на отдельных избирательных участках, в частности г. Севастополя.

25 мая 2011 г. по инициативе Центральной избирательной комиссии была принята программа оперативного технического переоснащения российских избирательных участков¹³.

¹⁰ Конституция Российской Федерации (принята всенар. голосованием 12.12.1993, с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020). URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.07.2023).

¹¹ Глава Минкомсвязи установил первый комплект оборудования для видеонаблюдения на избирательном участке в Великом Новгороде // Сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. URL: https://digital.gov.ru/ru/events/29707/?utm_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f (дата обращения: 26.07.2023).

¹² Видеотрансляции процедур голосования и подсчета голосов на федеральных выборах в РФ. Досье // ТАСС. 21.09.2017. URL: <https://tass.ru/info/4582276> (дата обращения: 26.07.2023).

¹³ Постановление ЦИК РФ от 25.05.2011 № 12/133-6 «Об ускоренном техническом переоснащении избирательной системы Российской Федерации» // Вестник Центризбиркома РФ. 2011. № 8.

Соответствующим постановлением закреплялось поэтапное формирование системы контроля за процедурой выборов с применением веб-трансляции. Однако к 2013 г. это постановление предполагало установление веб-камер лишь на 10 % избирательных участков.

На сегодняшний день система видеонаблюдения на выборах либо при проведении референдума является одним из обязательных мероприятий, применение которого призвано предотвратить фальсификацию процедуры волеизъявления российских граждан. Несмотря на то что конституционные положения не содержат прямых указаний на возможность использования видеонаблюдения при проведении выборов, порядок и условия его применения раскрываются в текстах законов федерального уровня, постановлениях Центральной избирательной комиссии, а также в некоторых иных законодательных актах.

Принимая во внимание, что в соответствии с ч. 3 ст. 3 Конституции РФ наивысшим выражением народовластия является референдум и свободные выборы, целесообразно последовательно рассмотреть правовое регулирование условий и порядка видеонаблюдения при их реализации. Для составления полноценного представления о регулировании применения видеонаблюдения при проведении референдума необходимо обратиться к Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме»¹⁴. Уже в его преамбуле сформулированы основные гарантии со стороны российского государства при проведении референдума. В частности, свободное волеизъявление россиян в рамках референдума, равно как и при проведении выборов, должно обеспечиваться посредством защиты демократических принципов и норм избирательного права, а также российского законодательства в целом на избирательных участках. В свою очередь, практическая реализация текста преамбулы настоящего федерального закона должна обеспечиваться

посредством создания государством соответствующих условий проведения референдумов. К числу последних совершенно справедливо можно отнести использование современных цифровых технологий, в частности систем видеонаблюдения. Еще 19 января 2021 г. в статью 61 данного федерального закона предполагалось добавить пункт, в соответствии с которым помещения, где осуществляется голосование, должны быть оснащены системами видеонаблюдения, а также трансляции изображения. Внесение таких изменений в текст федерального закона соответствовало бы основным принципам открытости и гласности избирательного процесса. Параллельно с этим в федеральные законы от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»¹⁵ и от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»¹⁶ предполагалось внести уточнение, согласно которому системы видеонаблюдения не просто возможно, но и необходимо применять в ходе голосования. Однако вплоть до настоящего времени в ст. 61 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме» указанные изменения внесены не были.

В свою очередь, в ч. 15 ст. 78 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» указывалось на возможность размещения в помещениях для проведения голосования средств, обеспечивающих видеонаблюдение и трансляцию изображения. Таким образом, в тексте данного закона не закреплялась обязательность их использования. При этом в ч. 15 ст. 78 также перечислялись те пункты проведения голосования, в которых воспрещалось устанавливать системы видеонаблюдения. К их числу относились больницы, а также иного рода медицинские учреждения, имеющие стационарные отделения; места содержания заключенных и обвиняемых; иные места временного пребывания; воинские части и суда,

¹⁴ СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

¹⁵ СЗ РФ. 2014. № 8. Ст. 740.

¹⁶ СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

находящиеся в плавании в день проведения голосования; полярные станции и участки для проведения голосования, которые в силу определенных обстоятельств были сформированы за пределами России. Таким образом, системами видеонаблюдения, согласно данному федеральному закону, могут быть оснащены в первую очередь типовые избирательные участки, располагающиеся, например, в зданиях средних школ, домах детского и юношеского творчества и т.д. Для избирательных участков, оснащение которых системами видеонаблюдения могло быть осложнено в силу технических причин или ограничено законодательно, настоящим законом исключалось установление систем видеонаблюдения. В рассматриваемом законе дополнительно отмечалось, что в тех избирательных участках, где производится голосование военнослужащих, за исключением помещений для проведения голосования на избирательных участках, образованных в воинских частях, установка систем видеонаблюдения и трансляции изображения должна быть в обязательном порядке согласована с командиром воинской части. Следует отметить, что аналогичный порядок и условия размещения систем видеонаблюдения были предусмотрены на президентских выборах, согласно последней редакции Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» (ч. 14 ст. 66). Иными словами, установление систем видеонаблюдения на президентских выборах также являлось скорее рекомендацией, нежели обязательным требованием.

Ответственность за организацию установки в помещениях избирательных участков систем видеонаблюдения, а также за последующее хранение записей о ходе выборов, в соответствии с федеральными законами «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации», возлагалась на федеральный орган исполнительной власти, действующий в сфере государственной политики и нормативно-правового регулирования в области информационных технологий. Реали-

зация услуг, связанных с установлением систем видеонаблюдения при проведении выборов, относилась к сфере компетенции организации по выбору Правительства Российской Федерации, деятельность которой определялась федеральным органом исполнительной власти РФ, отвечающим за выработку политики государства в сфере информационных технологий и ее последующее применение. Наконец, за порядок использования систем видеонаблюдения на выборах, а также за дальнейшее хранение видеозаписей ответственность возлагалась на Центральную избирательную комиссию РФ, действующую по согласованию с указанным органом исполнительной власти федерального уровня.

Помимо положений федерального законодательства, как уже отмечалось выше, охарактеризовать условия и порядок применения систем видеонаблюдения на референдумах и выборах позволяют постановления Центральной избирательной комиссии РФ.

В частности, в соответствии с постановлением ЦИК РФ от 14.07.2021 № 20/169-8 «О видеонаблюдении при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва»¹⁷ (в отличие от положений федерального законодательства) избирательные комиссии уже не могут, а обязаны использовать системы видеонаблюдения в помещениях для голосования на избирательных участках. На основании п. 2 данного постановления избирательным комиссиям на уровне субъектов на территории РФ предписывалось также осуществлять контроль за соблюдением территориальными и участковыми избирательными комиссиями соответствующих требований к работе со средствами видеонаблюдения на выборах. В частности, согласно порядку организации видеонаблюдения на выборах определялись зоны видимости камер, размещенных в помещениях для голосования участковых и территориальных избирательных комиссий.

Положения постановления ЦИК РФ от 14.07.2021 № 20/169-8 базировались на особом

¹⁷ Вестник ЦИК России. 2021. № 11.

Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения¹⁸ (далее — Порядок). Данный Порядок определяет цели установления систем видеонаблюдения в помещениях на избирательных участках, структура этих систем, принципы их работы, а также перечень услуг, оказываемых организацией, отвечающей за установку систем видеонаблюдения на выборах в РФ. Необходимо отметить, что в п. 1.6 настоящего Порядка сказано также, что средства видеонаблюдения должны размещаться в помещении для голосования таким образом, чтобы не нарушать тайну данной процедуры. Ведь согласно ст. 7 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹⁹ голосование граждан в ходе референдума либо выборов должно быть тайным — должна быть исключена всякая возможность контроля за волеизъявлением россиян. В этой связи можно сделать вывод о том, что не допускается размещение камер видеонаблюдения в кабинках для голосования, где непосредственно совершается выбор гражданина в пользу того или иного кандидата либо партии. Зафиксированные в помещении, где располагается территориальная избирательная комиссия, в соответствии с 1.6 настоящего Порядка, видеозаписи не могут использоваться в качестве замены законодательно определенной процедуры подсчета голосов, а также определения результатов голосования избирателей. Отсюда можно сделать вывод об основной функции видеонаблюдения в ходе референдума и выборов — предупреждение нарушений указанных процедур волеизъявления граждан. Между тем оно не способно заменить традиционную процедуру подсчета голосов, на основании кото-

рой делается вывод о результатах голосования. В пункте 1.7 настоящий Порядок повторяет соответствующие положения федеральных законов «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации», касающиеся недопущения размещения систем видеонаблюдения в помещениях избирательных участков, располагающихся в медицинских учреждениях, местах заключения, на судах, полярных станциях, а также в воинских частях без согласования с командиром части.

Пунктом 1.8 настоящего Порядка предусматривается применение систем видеонаблюдения на всех выборах либо референдумах в том случае, если президентские выборы совмещаются с иными выборами или референдумами. При этом учитываются особенности помещений, в которых производилось голосование. В частности, в ряде из них вплоть до настоящего времени отсутствует возможность подключения к сетям передачи данных, функционирование которых соответствовало бы всем техническим требованиям для проведения видеотрансляций. В результате, согласно п. 1.9 настоящего Порядка, в таких помещениях в процессе голосования должна производиться только фиксация изображений при видеонаблюдении.

Необходимо отметить, что средства видеонаблюдения, используемые при проведении выборов либо референдумов в РФ, должны применяться с соблюдением требований российского законодательства, согласно которым устанавливаются ограничения на доступ к информации. В частности, системы видеонаблюдения, фиксирующие проведение референдумов и выборов, должны функционировать с учетом положений ст. 152 Гражданского кодекса РФ²⁰.

¹⁸ Порядок применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования избирательных участков и помещениях территориальных избирательных комиссий, трансляции изображения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также хранения соответствующих видеозаписей на выборах Президента РФ. 02.08.2017 // Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/relevant/detail/30655/> (дата обращения: 26.07.2023).

¹⁹ СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

²⁰ Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ. Ч. I // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.07.2023).

Содержание данной статьи направлено в первую очередь на защиту чести и достоинства российских граждан, а также их деловой репутации. Суть статьи заключается в том, что каждый россиянин имеет право защищать свои честь и достоинство от незаконных действий третьих лиц. Высшие суды Российской Федерации поддерживают положения ст. 152 ГК РФ, так как законодательная защита должна обеспечивать не только сохранность имущества россиян, разного рода активов и т.д., но также их деловой репутации, играющей значимую роль в правовых отношениях. Положения ст. 152 ГК РФ, таким образом, имеют непосредственное отношение к использованию систем видеонаблюдения при проведении выборов или референдумов. Это определяется тем, что в записях видеокамер могут быть зафиксированы сведения, позволяющие составить полноценное представление о процедуре выборов либо референдума. Как следствие, их использование при голосовании является дополнительным средством защиты чести и достоинства не только избирателей, но также кандидатов и партий.

Отдельно следует заметить, что о ведении видеонаблюдения в помещении для голосования на избирательном участке избиратели, равно как кандидаты, политические партии, а также другие участники избирательного процесса, должны быть извещены заблаговременно. Информирование всех вышеперечисленных участников процедуры выборов либо референдума осуществляется усилиями Центральной избирательной комиссии РФ, избирательных комиссий субъектов РФ, территориальных и участковых избирательных комиссий. При этом информация о проведении видеонаблюдения должна быть также непосредственно размещена в помещении, где проходит голосование. В частности, в соответствии с п. 1.12 Порядка, при входе в помещение для голосования, а также внутри него должны быть вывешены одна либо несколько табличек формата А4 с указанием на то, что здесь ведется видеонаблюдение. Размещение камер видеонаблюдения в помещении для голосования на избирательных участках, в свою очередь, также регламентировано законодательно. Камеры должны располагаться таким

образом, чтобы фиксировать наиболее значимые объекты в рамках процесса голосования на референдуме либо выборах. К числу последних относятся, в частности, площадь помещения полностью, в котором проходит голосование, места, где производится работа со списком избирателей, бюллетени выдаются избирателям, погашаются использованные бюллетени и т.д. После того, как в конкретном помещении будут определены места осуществления указанных процедур, установка камер видеонаблюдения, а также другого оборудования согласуется участковой избирательной комиссией с владельцем помещения. При этом согласование должно производиться с учетом рекомендаций, полученных от представителей технического оператора по установке систем видеонаблюдения. Точки размещения первой и второй камеры определяются исходя из того, чтобы по крайней мере одна камера могла зафиксировать все основные объекты в помещении для голосования. Их полный перечень дан в п. 2.1 Порядка. К значимым объектам следует отнести также место, где размещается увеличенная форма протокола, в которой должны быть отражены итоги голосования; в случае применения комплексов для проведения электронного голосования избирателей — КЭГ — места, где граждане получают карточки со штрих-кодом для того, чтобы принять участие в электронном голосовании; стационарные и переносные ящики для голосования; специальные комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), а также переносные устройства для проведения электронного голосования в том случае, если они применяются на выборах. Помимо указанных значимых объектов при проведении процедуры голосования, видеонаблюдение также должно быть направлено на фиксацию объектов, первостепенных при подсчете голосов граждан. К их числу относятся места подсчета бюллетеней, извлекаемых из ящиков после проведения выборов; в случае применения КЭГ — места, где производится погашение неиспользованных карточек со штрих-кодом для участия граждан в электронном голосовании, а также место, где находится оператор специального программного обеспечения УИК при реализации техно-

логии изготовления протоколов участковой избирательной комиссии об итогах голосования; место подписания протокола комиссией об итогах голосования и место проведения ее итогового заседания.

Таким образом, подводя итоги рассмотрению вопроса о применении цифровых технологий, а именно видеонаблюдения, в рамках проведения процедуры референдума либо выборов, необходимо отметить, что, имея сравнительно недавнюю историю, цифровые технологии зарекомендовали себя в качестве эффективного средства предотвращения нарушений и фальсификаций в ходе свободного, политически значимого волеизъявления граждан РФ. Можно предположить, что видеонаблюдение как прогрессивная технология будет в дальнейшем применяться повсеместно при проведении выборов либо референдумов. Правовое регулирование использования видеонаблюдения в помещениях для голосования на избирательных участках производится преимущественно на

основании федеральных законов, а также постановлений Центральной избирательной комиссии. При этом федеральные законы не содержат непосредственных указаний на обязательность использования видеонаблюдения на выборах и референдумах, в то время как постановления ЦИК говорят об обязательности размещения систем видеонаблюдения в помещениях для голосования на избирательных участках. Наконец, разработка и утверждение особого Порядка применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на избирательных участках и в помещениях территориальных избирательных комиссий позволили аккумулировать основные принципы и условия применения видеонаблюдения на выборах и референдумах, в том числе для технически не оснащенных зданий. Наконец, на основании данного документа регламентируется размещение материалов видеонаблюдения в сети Интернет и доступа к ним пользователей.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Агаларова К. А.* Развитие избирательного законодательства субъектов Российской Федерации: конституционно-правовой анализ. — М. : РАГС, 2004. — 25 с.
2. *Андрианов В. Н.* Международные избирательные стандарты и российское уголовное законодательство // Конституционное и муниципальное право. — 2004. — № 6. — С. 25–28.
3. *Босова Е. Н.* Избирательный кодекс РФ: резервы и риски систематизации // Избирательное законодательство и практика. — 2019. — № 2. — С. 8–14.
4. *Босова Е. Н., Реут Д. А.* Дистанционное электронное голосование: поиск законодательного оформления // Правоприменение. — 2019. — Т. 3. — № 3. — С. 53–62.
5. Видеотрансляции процедур голосования и подсчета голосов на федеральных выборах в РФ. Досье // ТАСС. — 21.09.2017. — URL: <https://tass.ru/info/4582276> (дата обращения: 26.07.2023).
6. Глава Минкомсвязи установил первый комплект оборудования для видеонаблюдения на избирательном участке в Великом Новгороде // Сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. — URL: https://digital.gov.ru/ru/events/29707/?utm_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f (дата обращения: 26.07.2023).
7. *Головин А. Г.* Эволюция системы избирательного законодательства в Российской Федерации: тенденции и перспективы. — М. : Academia, 2008. — 212 с.
8. Конституционализация российского права в учении академика О. Е. Кутафина : монография / рук. авт. кол. и отв. ред. В. В. Комарова. — М. : Инфра-М, 2023. — 329 с.
9. *Любарев А. Е.* О концепции избирательного кодекса РФ // Государство и право. — 2010. — № 7. — С. 46–54.
10. *Павлушин А. В., Постников А. Е.* Правовой механизм дистанционного электронного голосования (анализ возможной модели) // Журнал российского права. — 2009. — № 11 (155). — С. 5–13.

11. Уханова А. П. Информационное обеспечение выборов как гарантия реализации избирательных прав граждан в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. — Петрозаводск, 2015. — 187 с.
12. Худoley Д. М. О структуре российского избирательного права // Избирательное право. — 2013. — № 4. — С. 2–8.

Материал поступил в редакцию 20 августа 2023 г.

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Agalarova K. A. Razvitie izbiratel'nogo zakonodatel'stva subektov Rossiyskoy Federatsii: konstitutsionno-pravovoy analiz. — M.: RAGS, 2004. — 25 s.
2. Andrianov V. N. Mezhdunarodnye izbiratelnye standarty i rossiyskoe ugovnoe zakonodatel'stvo // Konstitutsionnoe i munitsipalnoe pravo. — 2004. — № 6. — С. 25–28.
3. Bosova E. N. Izbiratel'nyy kodeks RF: rezervy i riski sistematizatsii // Izbiratel'noe zakonodatel'stvo i praktika. — 2019. — № 2. — С. 8–14.
4. Bosova E. N., Reut D. A. Distant'sionnoe elektronnoe golosovanie: poisk zakonodatelnogo oformleniya // Pravoprimenenie. — 2019. — Т. 3. — № 3. — С. 53–62.
5. Videotranslyatsii protsedur golosovaniya i podscheta golosov na federal'nykh vyborakh v RF. Dose // TASS. — 21.09.2017. — URL: <https://tass.ru/info/4582276> (data obrashcheniya: 26.07.2023).
6. Glava Minkomsvyazi ustanovil pervyy komplekt oborudovaniya dlya videonablyudeniya na izbiratel'nom uchastke v Velikom Novgorode // Sayt Ministerstva tsifrovogo razvitiya, svyazi i massovykh kommunikatsiy Rossiyskoy Federatsii. — URL: https://digital.gov.ru/ru/events/29707/?utm_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f (data obrashcheniya: 26.07.2023).
7. Golovin A. G. Evolyutsiya sistemy izbiratel'nogo zakonodatel'stva v Rossiyskoy Federatsii: tendentsii i perspektivy. — M.: Academia, 2008. — 212 s.
8. Konstitutsionalizatsiya rossiyskogo prava v uchenii akademika O. E. Kutafina: monografiya / ruk. avt. kol. i otv. red. V. V. Komarova. — M.: Infra-M, 2023. — 329 s.
9. Lyubarev A. E. O kontseptsii izbiratel'nogo kodeksa RF // Gosudarstvo i pravo. — 2010. — № 7. — С. 46–54.
10. Pavlushin A. V., Postnikov A. E. Pravovoy mekhanizm distant'sionnogo elektron'nogo golosovaniya (analiz vozmozhnoy modeli) // Zhurnal rossiyskogo prava. — 2009. — № 11 (155). — С. 5–13.
11. Ukanova A. P. Informatsionnoe obespechenie vyborov kak garantiya realizatsii izbiratel'nykh prav grazhdan v Rossiyskoy Federatsii: dis. ... kand. yurid. nauk. — Petrozavodsk, 2015. — 187 s.
12. Khudoley D. M. O strukture rossiyskogo izbiratel'nogo prava // Izbiratel'noe pravo. — 2013. — № 4. — С. 2–8.