

Институт капелланов и религиозные обряды в парламентах

Аннотация. В статье анализируется правовое положение капелланов в структуре парламентов ряда зарубежных стран и особенности применения религиозных обрядов во время сессий парламента. Выделяется несколько форм религиозного присутствия в законодательной деятельности. Во-первых, практика прочтения молитв в начале пленарных заседаний и организации проведения других религиозных служб, во-вторых, возможно наличие постоянно присутствующих в работе законодательного органа религиозных служителей — капелланов. Отмечается, что полноценный институт капелланов существует только в США и Великобритании. Авторы указывают на то, что капелланы не оказывают значительного влияния на политические решения членов парламентов, так как выполняют в большей степени организационные функции, при этом они могут воздействовать на мнение общественности в периоды каких-либо важных событий в стране. Свои выводы авторы подкрепляют примерами из истории и судебной практики, посвященной развитию института капелланов в США и Великобритании.

Ключевые слова: религиозные служители; парламент; право; религия; капелланы; религиозные обряды; молитвы; политика; свобода вероисповедания; Великобритания; США.

Для цитирования: Пибаетов И. А., Педань С. В. Институт капелланов и религиозные обряды в парламентах // Актуальные проблемы российского права. — 2024. — Т. 19. — № 10. — С. 181–190. — DOI: 10.17803/1994-1471.2024.167.10.181-190.

Благодарности. Научное исследование выполнено при поддержке гранта Российского научного фонда № 23-78-01013 по результатам конкурса 2023 г. «Проведение инициативных исследований молодыми учеными», проведенного в рамках Президентской программы исследовательских проектов, реализуемых ведущими учеными, в том числе молодыми учеными (<https://rscf.ru/project/23-78-01013/>).

© Пибаетов И. А., Педань С. В., 2024

* Пибаетов Игорь Александрович, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Волго-Вятского института (филиала) Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Московская ул., д. 30, г. Киров, Россия, 610000
igor-pibayev@mail.ru

** Педань София Владимировна, студент Волго-Вятского института (филиала) Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Московская ул., д. 30, г. Киров, Россия, 610000
sofiapedan8@gmail.com

The Institution of Chaplains and Religious Rites in Parliaments

Igor A. Pibaev, Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Associate Professor, Department of State and Legal Disciplines, Volga-Vyatka Institute (Branch), Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Kirov, Russian Federation
igor-pibayev@mail.ru

Sofia V. Pedan, Student, Volga-Vyatka Institute (Branch), Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Kirov, Russian Federation
sofiapedan8@gmail.com

Abstract. The paper analyzes the legal status of chaplains in the structure of parliaments of a number of foreign countries and the peculiarities of religious rites during parliamentary sessions. Several forms of religious presence in legislative activity are distinguished. Firstly, the practice of prayers at the beginning of plenary sessions and organizing other religious services; secondly, it is possible to have religious ministers — chaplains — constantly present during the work of the legislative body. It is noted that a full-fledged institution of chaplains exists only in the USA and Great Britain. The authors point out that chaplains do not have a significant influence on political decisions of members of parliament, since they perform more organizational functions, but they can influence public opinion during periods of important events in the country. The authors support their conclusions with examples from history and judicial practice devoted to the development of the institution of chaplains in the USA and Great Britain.

Keywords: cleric; parliament; law; religion; chaplains; religious rites; prayers; politics; freedom of religion; Great Britain; USA.

Cite as: Pibaev IA, Pedan SV. The Institution of Chaplains and Religious Rites in Parliaments. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*. 2024;19(10):181-190. (In Russ.). DOI: 10.17803/1994-1471.2024.167.10.181-190

Acknowledgements. The Russian Science Foundation supports the scientific research, grant No. 23-78-01013, following the results of the 2023 competition «Conducting initiative research by young scientists», carried out within the framework of the Presidential program of research projects implemented by leading scientists, including young scientists (<https://rscf.ru/project/23-78-01013/>).

Введение

Вопрос о правовом положении капелланов в структуре парламентов ряда зарубежных стран и их влияние на проводимую политику органами государственной власти является одним из наиболее сложных в научном направлении, исследующем правовое регулирование отношений между государством и религиозными объединениями. Бесспорно, взаимовлияние политической сферы и религии можно обнаружить на любой стадии общественного развития, при этом степень и характер такого воздействия друг на друга различен. На

современном этапе развития многие государства придерживаются принципа светскости, предусматривающего отделение религиозных объединений от государства, соответственно, решения органов государственной власти основываются на нормах права и не могут быть религиозно обоснованными, но и исключать присутствие религиозных явлений в политической жизни нельзя¹. Вообще, присутствие в политических действиях и движениях каких-либо религиозных обрядов — далеко не случайное явление.

Религия накладывает отпечаток на политическое сознание людей и влияет на формирование

¹ См.: Пибеев И. А. Конституционно-правовое регулирование статуса религиозных служителей // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2022. № 57. С. 454–475. DOI: 10.17072/1995-4190-2022-57-454-475.

их политической культуры, так как человеческие представления о правде и справедливости находятся в тесной связи с религиозными представлениями, и это играет немалую роль при определении направлений в политике большинства стран.

Религиозное присутствие в законодательной деятельности

Анализ нормативных правовых актов и практической деятельности парламентов разных стран показал, что существует несколько форм религиозного присутствия в законодательной деятельности.

Во-первых, практика прочтения молитв в начале пленарных заседаний и организации проведения других религиозных служб в парламентах (Ирландия, Австралия, Канада, ЮАР). Причем в некоторых странах даже закреплена нормативно возможность участия религиозных служителей как приглашенных лиц в работе законодательного органа. Например, в соответствии с ч. 2 ст. 50 Закона Румынии № 489 от 28.12.2006 (с попр. 2014 г.) «О свободе религии и общем режиме религиозных объединений»² представители религиозных культов имеют право участвовать в качестве гостей в обсуждении в парламенте и его комиссиях проектов нормативных актов о религиозной жизни, о деятельности культов, об образовании и конфессиональном воспитании, о социальной помощи и о национальном наследии религиозных конфессий.

Во-вторых, парламенты многих стран могут проводить некоторые религиозные обряды перед открытием ежегодных сессий (Дания, Эстония, Финляндия, Грузия, Германия, Исландия, Ирландия, Израиль, Новая Зеландия, Норвегия, Литва, Лихтенштейн). В отдельных стра-

нах в законодательных органах есть часовни и молитвенные комнаты. В шведском Риксдаге есть часовня и молитвенная комната, как и в Великобритании. В Кнессете Израиля есть синагога и молитвенная комната, а в Турции — мечеть.

В странах, относящихся к первой и ко второй группе, совершение религиозного обряда, богослужения или, наоборот, отказ в проведении может рассматриваться как политическое решение. Так, в Лихтенштейне архиепископ Вадуца служит традиционную мессу перед открытием очередной сессии парламента княжества. В декабре 2022 г. в знак протеста против закона об однополых браках в Лихтенштейне архиепископ Вадуца Вольфганг Хаас отменил традиционное богослужение. По словам архиепископа, он принял такое решение из-за позиции подавляющего большинства парламентариев, которая противоречит важнейшему положению христианской этики. В таких обстоятельствах служение мессы теряет всякий смысл. Хаас уверен, что введение так называемого брака для всех приведет к прорыву моральной плотины, в том числе и в образовательной сфере³.

В-третьих, в ряде стран существует институт капелланов парламента — постоянно участвующих в работе законодательного органа религиозных служителей (Великобритания, США).

Существуют, конечно, особенные ситуации. В теократическом государстве, таком как Иран, политические и религиозные вопросы тесно соединены — это прослеживается даже в процедуре формирования Исламского консультативного совета, являющегося однопалатным парламентом. Кандидаты, участвующие в выборах Исламского совета, должны быть одобрены Министерством внутренних дел и Советом стражей Конституции⁴. Для получения одобрения кандидат должен соответствовать всем десяти требованиям, определенным статьей 30 Закона

² Legea № 489/2006 privind libertatea religioasa si regimul general al cultelor // Monitorul Oficial. Partea I. 08.01.2007. № 11. URL: https://www.dreptonline.ro/legislatie/lege_libertate_religioasa_regimul_cultelor.php.

³ Zeichen gegen «Homo»-Ehe: Liechtensteiner Erzbischof sagt traditionellen Parlamentsgottesdienst ab // URL: <https://www.katholisch.de/artikel/42596-wegen-oeffnung-der-ehe-erzbischof-haas-sagt-parlaments-messe-ab> (дата обращения: 18.10.2023).

⁴ Совет стражей состоит из 12 членов, 6 из которых (представители исламского духовенства) назначаются рахбаром, а другие 6 (юристы) — парламентом.

«О выборах исламского совета», среди которых обязательная приверженность исламу⁵. Кроме того, в соответствии со ст. 64 Конституции Исламской Республики Иран пять мест зарезервировано для представителей религиозных меньшинств: один депутат для зороастрийцев, один для иудеев, один совместный представитель от ассирийских и халдейских христиан и по одному от армян-христиан с севера и юга страны. Для них установлен отдельный порядок принесения присяги (ст. 67 Конституции Ирана): если все остальные депутаты, представляющие мусульман-шиитов (или меньшинство суннитов) приносят ее перед Кораном, то они это делают перед своими священными книгами: Авестой, Евангелием или Торой. Изложенные положения, конечно, не свидетельствуют о постоянном совершении религиозных обрядов и церемоний в работе законодательного органа, но подчеркивают приверженность депутатов религиозным ценностям своей группы и следование им в ходе законодательной деятельности.

Таким образом, отметим неоднозначность подходов к вопросу взаимопроникновения политической и духовной жизни общества. Страны можно разделить на тех, кто поощряет проведение различных религиозных обрядов на заседаниях в парламенте, и на тех, кто относится к этому явлению отрицательно и не желает смешивать религию и политику.

Хотя стремление дистанцироваться в работе представительного органа от религиозных обрядов отмечается и в странах с сильным религиозным влиянием, прежде всего исламским. Так,

согласно ст. 2 Конституции Египта ислам является официальной религией, а принципы исламского шариата — основным источником законодательства⁶. В 2012 г. на очередном заседании Народного собрания Египта один из членов радикальной исламистской фракции поднялся и стал распевать призыв к молитве. Спикер сразу же остановил его: «Рядом с парламентом есть мечеть, идите и там молитесь. Вы не более религиозны, чем мы все, и мы не хуже вас соблюдаем молитвенные правила. Но данное помещение предназначено для дискуссий»⁷.

В 2011 г. в Киргизии требования уважать право депутатов, являющихся мусульманами, на пятничные молитвы и, соответственно, изменить время и порядок заседаний парламента встретили сопротивление ввиду противоречия светскому характеру государства — «государство служит интересам общества и должно оставаться нейтральным перед всеми религиями. Это статус, который определяется конституцией и не должен игнорироваться»⁸.

Различные религиозные обряды в таких странах имеют большое значение в повседневной жизни и носят в определенные моменты обязательный характер. Но в процессе заседания парламента специальное время для проведения религиозных обрядов (молитв) не отводится, что указывает на четкое разделение двух сфер жизни общества — политической и духовной, которые не могут сосуществовать вместе в тех случаях, когда в одном месте важен только закон, а в другом — только вера и внутренние убеждения.

⁵ «Убежденность и взятие на себя практических обязательств ислама». Таким образом, подчеркивается, что кандидаты должны не только формально отождествлять себя с категорией верующих людей, но и на практике доказывать свою приверженность религии посредством выполнения предписываемых ею действий и воздержания от недозволенного.

Цит. по: *Вылцан С. Е.* Правовая основа формирования и функционирования Меджлиса исламского совета Исламской Республики Иран // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2021. № 5. С. 24.

⁶ Конституция Египта 2014 г. (с изм., внесенными в 2019 г.) // URL: https://www.constituteproject.org/constitution/Egypt_2019?lang=en (дата обращения: 18.10.2023).

⁷ Egyptian Salafi MP calls to prayer in parliament session, met with anger // URL: <https://english.alarabiya.net/articles/2012/02/07/193234> (дата обращения: 27.10.2023).

⁸ Kyrgyzstan: Prayer Row Pits Civil Society against Parliament // URL: <https://eurasianet.org/kyrgyzstan-prayer-row-pits-civil-society-against-parliament> (дата обращения: 27.10.2023).

Вместе с тем особый интерес в нашем исследовании представляет правовое положение капелланов в парламентах. В настоящее время такие должностные лица присутствуют в Конгрессе США и Парламенте Великобритании для сопровождения всех официальных церемоний и оказания «духовной помощи» членам парламента и их семьям. Рассмотрим подробнее подходы данных стран, так как именно на их примере можно проследить функции капелланов в парламентах и их влияние на законодательную деятельность политиков.

Капелланы в Конгрессе Соединенных Штатов Америки

Официальными религиозными служителями Конгресса США являются два капеллана — один в палате представителей, другой в сенате. Они входят в число избранных должностных лиц своих соответствующих палат. Важно отметить, что Конгресс избирает капелланов как отдельных лиц, а не как представителей каких-либо религиозных органов или конфессиональных организаций, что достаточно важно для принципа светскости и свободы вероисповедания, закрепленных первой поправкой к Конституции США. Капелланы, вне зависимости от того, к какой палате относятся, выполняют церемониальные, символические и пастырские обязанности. Они открывают ежедневные заседания в палатах молитвой; служат духовными советниками для членов Конгресса, их семей и персонала; проводят изучение Библии, дискуссионные сессии и молитвенные собрания.

Отличие двух капелланов проявляется в процедуре избрания их на должность. Капеллана нижней палаты избирает сама палата представителей. Данное полномочие они объясняют ссылкой на первую половину ст. 1, разд. 2, п. 5 Конституции Соединенных Штатов, которая

дает ей право избирать капеллана: «Палата представителей выбирает своего спикера и других должностных лиц»⁹. Капеллан палаты представителей избирается сроком на два года. Капеллан сената также избирается большинством голосов членов соответствующей палатой Конгресса по резолюции о выдвижении лица на эту должность. Но если в нижней палате срок полномочий капеллана ограничен, в верхней палате, напротив, избранному капеллану не обязательно переизбираться в начале нового созыва Конгресса. К примеру, нынешний капеллан сената Барри С. Блэк был избран еще в 2003 г. Какого-либо единого официального нормативного акта, регулирующего деятельность капелланов в Парламенте США, не принято. Так, наличие обязательного института капелланов предусмотрено в Правилах палат, а их основные обязанности больше носят характер обычая, нежели нормы. Так, из этих же Правил вытекает и главная функция капелланов в палатах — чтение молитв перед каждым заседанием. Данное положение вытекает из ч. 1 п. «а» разд. 4 Правил сената, регламентирующих начало ежедневных сессий («Председательствующее должностное лицо, занявшее кресло, после молитвы капеллана и после того, как Председательствующее должностное лицо или сенатор...»), из ч. 2 разд. 4 (приостановление непрерывной сессии для молитвы капеллана¹⁰), п. 2 разд. 7 Правил палаты представителей США (ежедневная молитва капеллана), разд. 14 Правил палаты представителей США, где регламентируется приоритетность дел во время сессии — в данном разделе молитва капеллана стоит на первом месте¹¹.

Важно отметить, что капелланы двух палат Парламента США за весь период своего существования принадлежали к различным христианским конфессиям (рис. 1), при этом ограничений на эту должность для членов какой-либо религии или религиозной группы в правилах

⁹ Отчет Конгресса: Т. 110 «Разные исторические данные о капелланах в палате представителей Соединенных Штатов». Вашингтон, 1964. С. 3176–3178.

¹⁰ Rules of the Senate // URL: <https://www.rules.senate.gov/rules-of-the-senate> (дата обращения: 18.10.2023).

¹¹ Rules of Procedure of the House of Representatives // URL: https://virtual-congress.fandom.com/wiki/Rules_of_Procedure_of_the_House_of_Representatives (дата обращения: 18.10.2023).

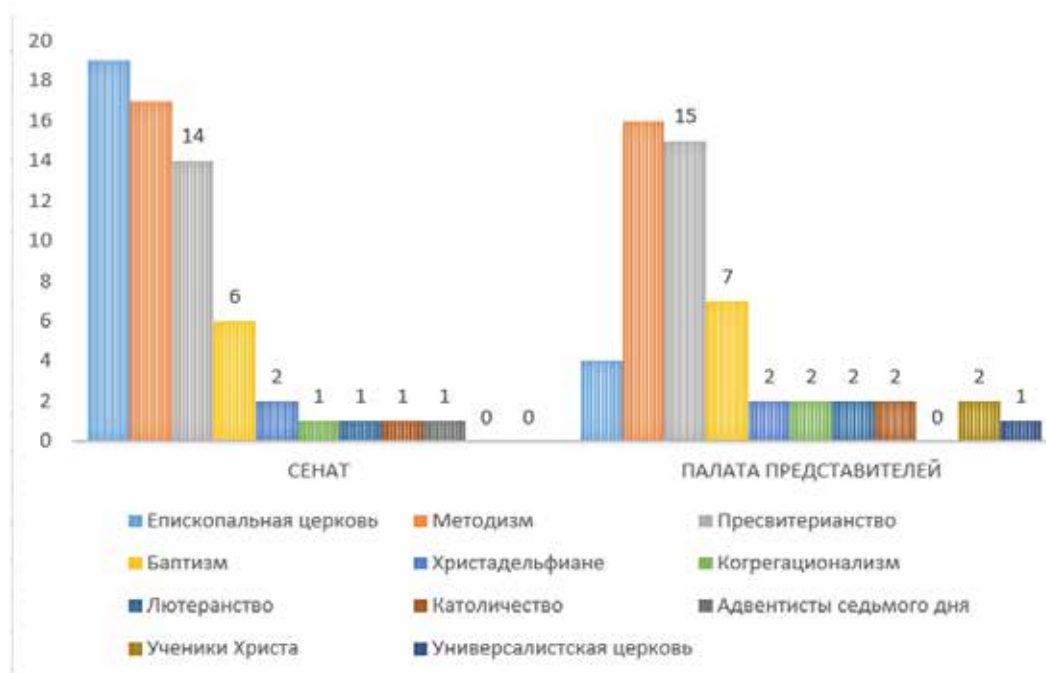


Рис. 1. Религиозная принадлежность капелланов Парламента США с момента их создания и до настоящего времени (Источник: офиц. сайт сената США (<https://www.senate.gov/about/officers-staff/chaplain.htm>) и палаты представителей США (<https://www.house.gov>))

палат также не предусмотрено. Не редки и приглашенные капелланы, рекомендованные членами палат для произнесения вступительной молитвы. Такие приглашенные капелланы относились к различным религиозным группам, включая иудаизм и ислам.

Обязанности капелланов в Конгрессе США в двух палатах идентичны. Сенатор США с 1959 по 2010 г. Роберт К. Берд отмечает следующее: «Обязанности, которые выполняют капелланы <...> не все записаны, но они многочисленны и развивались на протяжении веков»¹². В основном полномочия капелланов сводятся к чтению молитв, пастырской заботе о членах парламента и членах их семей, председательствование на похоронах и поминальных службах, прием других религиозных деятелей, представление сената перед различными религиозными группами. К примеру, капеллан сената в январе

2020 г. на второй день проведения процедуры импичмента по отношению к Дональду Трампу выступил с молитвой во благо вежливости и справедливости¹³. Необходимость произнесения молитвы капеллан увидел после того, как главный судья Джон Робертс сделал выговор двум противоборствующим сторонам в данной процедуре после их ожесточенных споров. Его молитва содержала следующее: «Поскольку наши законодатели стали присяжными, напомните им, что всё, что они делают, должно быть сделано для вашей славы. Помогите им вспомнить, что патриоты живут по обе стороны прохода, что слова имеют последствия и что то, как что-то говорится, может быть так же важно, как и то, что говорится. Дайте им вежливость, построенную на честности, которая приносит последовательность в их убеждениях и действиях».

¹² См.: Byrd R. The Senate, 1789–1989. Vol. 2. 1982. P. 491–508.

¹³ Senate chaplain PRAYS for civility as impeachment trial opens after Chief Justice John Roberts rebuked House managers and Donald Trump's defense for ugly late-night clashes // URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-7917579/Senate-chaplain-PRAYS-civility-impeachment-trial-opens.html> (дата обращения: 19.10.2023).

В глазах жителей такие действия подкрепляют веру в то, что справедливость всегда будет достигнута, при этом веру подкрепляет еще и то, что «недостатки» в некоторых аспектах проводимой Конгрессом политики видит не просто рядовой гражданин, а приближенный к Конгрессу.

Не вызывает сомнений тот факт, что капеллан является советником самых влиятельных людей в правительстве Соединенных Штатов по моральным, духовным и этическим вопросам. Члены Конгресса США могут советоваться по тем вопросам, которые напрямую могут повлиять на проводимую ими политику, поменять мнение в том или ином вопросе, которые влияют на жизнь миллионов людей в Соединенных Штатах и за рубежом. Роль капеллана как советника отмечал и бывший капеллан палаты представителей Патрик Конрой. При занятии своей должности он говорил, что одной из его целей на посту капеллана будет «помочь членам Парламента и персоналу различать, какие побуждения исходят от Бога, а какие исходят от них...»¹⁴. И это главная цель, которой должны руководствоваться политики при разработке текущего направления развития страны. Безусловно, почти по любому вопросу, который обсуждается в палатах, есть библейские аспекты, их можно обсудить в исследовательских группах, которые как раз и создаются капелланом. К примеру, при обсуждении законопроекта о здравоохранении нынешним капелланом сената Барри Блэком была создана исследовательская группа, где присутствовали сторонники двух подходов. С религиозной, этической и нравственной сторон жизни затрагивались такие вопросы, как правильность эвтаназии, аборт¹⁵. И здесь важно понимать, что капеллан в таких случаях высказывает не свое личное

мнение, а оценивает те или иные политические решения с позиции религиозных аспектов: позволяет ли та или иная религия так делать, как воспримут это верующие люди и т.д. Получается, капелланы влияют на принятие политически важных решений с позиции нравственности¹⁶. Такое влияние подвергалось всевозможной критике как в самом Конгрессе, так и в судебных инстанциях. В первую очередь обсуждалась конституционность такого института в парламенте.

С одной стороны, многие ученые США приходят к выводу, что наличие таких «советников» нарушает разделение религиозных объединений и государства. Интересны размышления бывшего Президента США Дж. Мэдисона. Он был уверен, что учреждение капелланов в Конгрессе является явным нарушением равноправия, а также конституционных принципов: капелланы, избранные большинством, ущемляют в правах тех членов, чьи убеждения и совесть не позволяют такое богослужение. Мэдисон также видел проблему капелланов в том, что не все религиозные объединения могли бы хоть когда-то быть избраны в капелланы из-за своей немногочисленности: «Мог ли католический священник когда-либо надеяться на назначение капелланом? Сказать, что его религиозные принципы отвратительны или что его община невелика, значит сразу же устранить зло и продемонстрировать в его неприкрытом уродстве учение о том, что религиозная истина должна проверяться числами или что основные общины имеют право управлять другими»¹⁷.

Стоит отметить, что конституционность молитв капелланов была подтверждена в 1983 г. Верховным судом США в деле «Марш против Чемберса»¹⁸. Суд сослался на практику, восходя-

¹⁴ Patrick J. Conroy // URL: https://ru.wikibrief.org/wiki/Patrick_J._Conroy (дата обращения: 19.10.2023).

¹⁵ Senate Chaplain: Religious Leader For Secular Flock // URL: <https://www.npr.org/2010/01/22/122872399/senate-chaplain-religious-leader-for-secular-flock> (дата обращения: 01.10.2023).

¹⁶ Макарова О. Ю. Опыт нравственного и патриотического воспитания в гражданской и военной образовательной системе США // Образование и саморазвитие. 2011. № 6 (28). С. 202.

¹⁷ См.: Lund C. C. The Congressional Chaplaincies (August 14, 2008) // William & Mary Bill of Rights Journal. 2009. Vol. 17. P. 1171.

¹⁸ Marsh v. Chambers, 463 США 783, 791 (1983) // URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.2010c725-6429dab0-69dfefdd-74722d776562/https/supreme.justia.com/cases/federal/us/463/783/#791 (дата обращения: 19.10.2023).

щую к Континентальному конгрессу в 1774 г., и отметил, что обычай чтения молитв представителями религиозных объединений «глубоко укоренился в истории и традициях этой страны» с колониальных времен. Кроме того, Верховный суд США постановил, что использование молитвы «стало частью структуры нашего общества», сосуществуя со свободой вероисповедания.

На традицию присутствия капелланов в Парламенте США сослался и Федеральный суд города Вашингтон в 2002 г. при рассмотрении иска калифорнийского атеиста Майкла Ньюдоу, который требовал упразднить институт капелланов в Конгрессе. По его мнению, присутствие в законодательном органе США священнослужителей, получающих зарплату, противоречит конституции страны, закрепляющей светский характер государства. Американский центр закона и справедливости потребовал от федерального суда города Вашингтон отклонить данный иск. Такое заявление подписали 22 конгрессмена — 16 членов палаты представителей и 6 сенаторов. По мнению авторов заявления, наличие в Конгрессе капелланов, получающих зарплату от государства, не противоречит первой поправке к Конституции США, запрещающей введение какой-либо официальной религии. В итоге суд встал на сторону Американского центра закона и справедливости, отметив, что «капелланы работают в Конгрессе со времени его учреждения в XVIII веке»¹⁹.

Таким образом, исходя из приведенных нормативных положений, решений судов и практических примеров деятельности, полномочия капелланов в Парламенте США можно классифицировать на четыре группы:

1. Полномочия, связанные с проведением пленарных заседаний (открытие ежедневной сессии в парламенте).

2. Полномочия, связанные с проведением религиозных обрядов для парламентариев в повседневной жизни (председательствование

на похоронах, пастырская забота, присутствие на венчании и др.).

3. Полномочия, связанные с духовным консультированием парламентариев в рамках ежедневных сессий (обсуждение законопроекта с точки зрения морали и религии, дача устных консультаций по поводу тех или иных действий на публичных мероприятиях и др.).

4. Полномочия, связанные с участием в официальных мероприятиях (выступления перед обществом в период важных политических, экономических и социальных событий, встреча с представителями других государств, посещение различных государственных учреждений).

Капелланы в Парламенте Соединенного Королевства

За религиозные обряды в Парламенте Великобритании отвечает капеллан спикера палаты общин. Он проводит ежедневные молитвы в палате общин, еженедельную евхаристическую службу в часовне, служение на свадьбах, крещение членов парламента и их семей, а также обеспечивает пастырское попечение членов и сотрудников в Вестминстере. Первоначально капеллан в палате общин рассматривался как человек, присланный церковью для совершения какой-либо церемонии, в связи с чем сотрудником парламента он не считался и заработную плату не получал. Единственной привилегией от проведения религиозных обрядов в парламенте являлось повышение шансов на занятие более высокого поста в церковной иерархии²⁰. Только после принятия рекомендации Специального комитета покончить с традицией преференций и начать выплачивать капеллану зарплату капелланы палаты общин стали сотрудниками парламента. Их тарифная ставка не раскрывается, но, по данным СМИ, может равняться 84 144 фунтам стерлингов в год (примерно 102 656 долл. США), как и вся базовая зарплата

¹⁹ Конгрессмены требуют сохранить институт капелланов в Конгрессе // URL: https://ruskline.ru/news_rl/2002/11/29/kongressmeny_trebuyut_sohranit_institut_kapellanov_v_kongresse (дата обращения: 19.10.2023).

²⁰ Speaker's chaplain // URL: <https://www.parliament.uk/business/commons/the-speaker/supporting-the-speaker/speakers-chaplain/> (дата обращения: 19.03.2023).

членов палаты²¹. Для сравнения: в США капеллан сената получает 161 000 долл. США в год, что считается самой низкой ставкой в парламенте²².

Отметим, что какого-либо законодательного акта, регламентирующего присутствие капеллана в Парламенте Великобритании, не предусмотрено, поэтому их должностные обязанности также регулируются внутренними правилами. Основная роль капеллана в палате общин заключается в чтении молитвы перед открытием сессии. Данная обязанность вытекает из Правил палаты общин (Постоянные приказы), принятых в 2019 г. Так, в ст. 8 и 9 Правил отмечается, что каждый член палаты может закрепить за собой место перед заседанием не раньше, чем начнется час молитвы. При этом в ст. 19 Правил отмечается, что любые процедуры о внесении новых предписаний, выполнении каких-либо распоряжений необходимо начинать только после молитвы²³. Тем самым данными положениями подчеркивается обязательный характер такой процедуры, как произнесение молитв перед каждым новым рабочим днем, к тому же в данном регламенте упоминается только сама молитва, но не тот, кто ее проводит. Присутствие капеллана при произнесении молитвы является не столько нормативным предписанием, сколько обычаем, ведь данный институт Великобритании ведет свою историю еще с XVI в.

В повседневной жизни либо в значимых политических мероприятиях капеллан не так активен, как это бывает в Америке. К примеру, многие СМИ пишут, что новый капеллан спикера, Патриция Хиллас, избранная на данную должность в 2020 г., наиболее заметна, когда присоединяется к процессии спикера и проводит ежедневные молитвы в зале палаты общин. Думаем, в этом основное отличие института капелланов в двух странах. В США роль капеллана направлена не столько на внутренние религиозные церемонии, сколько на работу с общественностью, то есть

при всех значимых событиях капелланы двух палат могут давать свои комментарии, выступать перед народом, читая молитвы, тем самым вселяя в них надежду и спокойствие. В Великобритании же роль капеллана сводится только к организационным аспектам работы парламента.

Заключение

Обобщая изложенные подходы зарубежного законодателя и правоприменителя, мы можем прийти к некоторым выводам.

Во-первых, проведение религиозных обрядов в парламентах ряда стран направлено в первую очередь на участие в открытии ежедневной сессии, сопровождение значимых личных мероприятий в жизни парламентариев (похороны, венчание и др.), духовное консультирование. При этом на постоянной основе капелланы присутствуют только в США и Великобритании, что во многом обусловлено историческими причинами, так как институт капелланов в двух парламентах присутствовал практически на протяжении всего времени существования данных органов. Во-вторых, в других странах за проведение религиозных обрядов могут быть ответственны председательствующие палат и приглашенные капелланы, но их функция сводится лишь к чтению молитв на открытии очередной сессии. В-третьих, раскрывая смысл и предназначение постоянного присутствия капелланов в законодательном органе власти, нельзя исключать их влияния на проводимую политику парламентариев, ведь многие правовые аспекты жизни общества тесно связаны с религией и нравственностью. К тому же капелланы влияют не только на членов парламента, но и на население страны в целом, так как капеллан — это тот человек, слово которого ждут во время всех важных событий в жизни страны.

²¹ MPs' pay & pensions // URL: <https://www.theipsa.org.uk/mps-pay-and-pensions> (дата обращения: 15.10.2023).

²² The Highest- and Lowest-Paying Positions in Congress // URL: <https://finance.yahoo.com/news/highest-lowest-paying-positions-congress-230000457.html> (дата обращения: 19.08.2023).

²³ Standing orders / Ordered by The House of Commons to be printed 5 November 2019 // URL: https://publications.parliament.uk/pa/cm201919/cmstords/341/so_341_051119_web.pdf (дата обращения: 19.08.2023).

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Макарова О. Ю. Опыт нравственного и патриотического воспитания в гражданской и военной образовательной системе США // Образование и саморазвитие. — 2011. — № 6 (28). — С. 201–206.
2. Пибаяв И. А. Конституционно-правовое регулирование статуса религиозных служителей // Вестник Пермского университета. Юридические науки. — 2022. — № 57. — С. 454–475. — DOI: 10.17072/1995-4190-2022-57-454-475.

Материал поступил в редакцию 28 ноября 2023 г.

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Makarova O. Yu. Opyt npravstvennogo i patrioticheskogo vospitaniya v grazhdanskoy i voennoy obrazovatelnoy sisteme SShA // Obrazovanie i samorazvitie. — 2011. — № 6 (28). — S. 201–206.
2. Pibaev I. A. Konstitutsionno-pravovoe regulirovanie statusa religioznykh sluzhiteley // Vestnik Permskogo universiteta. Yuridicheskie nauki. — 2022. — № 57. — S. 454–475. — DOI: 10.17072/1995-4190-2022-57-454-475.