

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ И КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО

DOI: 10.17803/1994-1471.2025.181.12.102-110

О. В. Мильчакова*

Проблемы правового регулирования иностранного участия в сфере недропользования

Аннотация. Учитывая тенденции к возобновлению сотрудничества с зарубежными компаниями в сфере добычи полезных ископаемых, необходимо уделить пристальное внимание вопросам правового регулирования доступа иностранных лиц к российским недрам. В настоящем исследовании на основе анализа законодательства и правоприменительной практики определены пробелы правового регулирования, влекущие противоречивость правоприменения в обстоятельствах предоставления организациям с участием иностранных инвесторов лицензий на право пользования недрами, вхождения в уставные капиталы российских компаний, обладающих такими лицензиями, для проведения работ на участках недр местного, регионального или федерального значения, а также временных контрсанкционных мер экономического характера в сфере недропользования. Сформулированы направленные на решение рассмотренных проблем предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, которые, с одной стороны, будут способствовать созданию надлежащего уровня правовой определенности для инвесторов и улучшению инвестиционного климата, а с другой стороны, позволят учесть интересы национальной экономической безопасности, не допуская обхода недобросовестными иностранными инвесторами процедур контроля и регуляторных согласований при приобретении активов российских организаций-недропользователей.

Ключевые слова: недропользование; участок недр федерального значения; иностранный инвестор; иностранные инвестиции; санкции; национальная безопасность; оборона страны; редкоземельные металлы; правительственная комиссия; ФАС России.

Для цитирования: Мильчакова О. В. Проблемы правового регулирования иностранного участия в сфере недропользования // Актуальные проблемы российского права. — 2025. — Т. 20. — № 12. — С. 102–110. — DOI: 10.17803/1994-1471.2025.181.12.102-110.

© Мильчакова О. В., 2025

* Мильчакова Олеся Владимировна, кандидат юридических наук, доцент, докторант Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доцент кафедры конкурентного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Садовая-Кудринская ул., д. 9, г. Москва, Российская Федерация, 125993 millov@yandex.ru

Problems of Legal Regulation of Foreign Participation in the Subsoil Use Sector

Olesya V. Milchakova, Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Doctoral Candidate, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Associate Professor, Department of Competition Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russian Federation
v@yandex.ru

Abstract. Considering the trends toward resuming cooperation with foreign companies in the field of mineral extraction, the issues of legal regulation regarding access for foreign entities to Russian subsoil resources require close attention. The present study, based on an analysis of legislation and law enforcement practice, identifies gaps in legal regulation. These gaps lead to inconsistent law enforcement concerning the granting of licenses for subsoil use to organizations with foreign investor participation, the entry of foreign investors into the charter capitals of Russian companies holding such licenses for work on subsoil plots of local, regional, or federal significance, as well as temporary counter-sanction economic measures in the subsoil use sector. Proposals have been formulated aimed at resolving the considered problems by improving regulatory legal acts. These proposals are intended, on the one hand, to contribute to establishing an adequate level of legal certainty for investors and improving the investment climate. On the other hand, they are designed to safeguard the interests of national economic security, preventing unscrupulous foreign investors from circumventing control procedures and regulatory approvals when acquiring assets of Russian subsoil user companies.

Keywords: subsoil use; subsoil plot of federal significance; foreign investor; foreign investment; sanctions; national security; national defense; rare earth metals; government commission; FAS Russia.

Cite as: Milchakova OV. Problems of Legal Regulation of Foreign Participation in the Subsoil Use Sector. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*. 2025;20(12):102-110. (In Russ.). DOI: 10.17803/1994-1471.2025.181.12.102-110.

Введение

Экономические отношения в сфере недропользования имеют основополагающее значение для сбережения национального достояния и экономии ресурсов страны. В Конституции РФ¹ (ст. 9) определена необходимость использования и охраны природных ресурсов как основы жизни и деятельности проживающих на соответствующей территории народов. Недра, включая подземное пространство, и содержащиеся в них полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, исходя из ч. 1 ст. 1.2 Закона о недрах², являются государственной собственностью.

В качестве одного из восьми национальных интересов России на современном этапе указывается охрана окружающей среды, сохранение

природных ресурсов и рациональное природопользование. В то же время Стратегия национальной безопасности России³ предупреждает о том, что «возрастающая конкуренция за доступ к природным ресурсам — один из факторов усиления международной напряженности и возникновения конфликтов между государствами».

Россия располагает массивными запасами редкоземельных металлов, которые, обладая уникальными свойствами, используются в аэрокосмической, оборонной, энергетической, нефтехимической, автомобильной, строительной промышленности и т.д. (от смартфонов до ракет). В условиях развития нанотехнологий спрос на редкоземельные металлы растет. Однако в нашей стране практически не ведется добыча такого сырья (доля импорта составля-

¹ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 237.

² Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

³ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

ет 75–80 %), в том числе в связи с отсутствием технологий.

Важным фактором развития нефтегазового сектора и укрепления энергетической безопасности выступает и возможность использования российскими организациями иностранных технологий добычи трудноизвлекаемых нефти и газа на глубоководном шельфе и сланцевых месторождениях.

Поэтому целесообразно сотрудничество с иностранными компаниями, которые могут передать новые технологии, инвестировать в развитие отрасли добычи полезных ископаемых, что повлечет создание новых рабочих мест, увеличение налоговых поступлений, наращивание объемов экспортных поставок, расширение присутствия России на мировом рынке, повышение уровня жизни населения.

Начиная с 2014 г. в рамках санкционной политики недружественных стран и международных объединений, и особенно активно с 2022 г., доступ к зарубежным технологиям в сфере недропользования для российских участников рынка закрывался, иностранные компании организовано начали покидать Россию, выходя из участия в совместных проектах.

В свою очередь Россия приняла контрсанкционные меры, запретив пользование участками недр для иностранных компаний и граждан, а также существенно ограничив возможность совершения сделок по купле-продаже активов недропользователей.

В настоящее время наблюдаются тенденции к возможному изменению ситуации, возврату иностранных компаний в экономику России. 24 февраля 2025 г. Президент РФ В. В. Путин заявил о том, что «Россия является одним из безусловных лидеров по запасам... редких и редкоземельных металлов... Мы с удовольствием работали бы совместно с любыми иностранными партнерами, в том числе с американскими»⁴.

С учетом изложенного вопросы правового регулирования иностранного участия в сфере недропользования приобрели еще большую актуальность, главным образом в контексте необходимости соблюдения интересов национальной экономической безопасности при предоставлении доступа иностранцам к российским природным ресурсам. Ввиду этого цели настоящего исследования состоят в анализе текущей нормативной регламентации соответствующих правоотношений, выявлении имеющихся пробелов и выработке предложений по совершенствованию законодательства.

Предоставление организациям с участием иностранных инвесторов лицензий на пользование недрами

Иностранные юридические лица и граждане с 28 июня 2022 г.⁵ устранены из группы лиц, имеющих право на предоставление им лицензий на пользование участками недр. До этого законодательство предусматривало безусловную возможность отказа в получении вышеназванного права данным лицам только при наличии рисков возникновения угрозы обороне либо безопасности государства в случае выдачи им лицензии.

На иностранных лиц, имеющих намерение продолжать деятельность на предоставленном им в пользование участке недр, с указанной даты возлагалась обязанность создать на территории России юридическое лицо и переоформить на него право пользования недрами. В противном случае лицензия на пользование недрами должна была быть переоформлена на российское лицо — акционера (участника) иностранной компании и (или) прекращена досрочно.

Одновременно был введен механизм принудительного преобразования в судебном порядке филиала (представительства) иностранной

⁴ Путин В. В. Ответы на вопросы журналиста Павла Зарубина // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/76331> (дата обращения: 16.04.2025).

⁵ Федеральный закон от 28.06.2022 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О недрах”» // СЗ РФ. 2022. № 27. Ст. 4619.

компании, связанной с недружественными государствами, в российское общество⁶.

Введенные меры, наряду с временным запретом на продажу активов недропользователей, как совершенно справедливо отмечает Д. В. Спиридонов, не только были нацелены на то, чтобы «избежать дезорганизации и блокировки работы стратегических инфраструктурных комплексов компаниями из недружественных стран на фоне принимаемых против нашей страны санкционных пакетов»⁷, но и полностью себя оправдали.

Нельзя не упомянуть сохранившиеся возможности получения указанных лицензий иными категориями иностранных инвесторов, помимо рассмотренных выше: гражданами РФ, являющимися иностранными инвесторами в понимании Закона об инвестициях в стратегические отрасли⁸ (имеющими иностранное гражданство либо вид на жительство в зарубежном государстве), равно как и российскими компаниями, в уставных капиталах которых участвуют иностранные инвесторы.

Отказ отмеченным субъектам в предоставлении права пользования участком недр для проведения разведки, добычи полезных ископаемых, если при его геологическом изучении открыто месторождение полезных ископаемых, отвечающее по своим запасам критериям участков недр федерального значения (золота — от 50 т, нефти — от 70 млн т, газа — от 50 млрд куб. м и пр.), возможен при наличии рисков возникновения угроз обороне либо безопасности государства по причине предоставления этого права данным субъектам.

Предоставление в пользование участка недр федерального значения российским юридическим лицам, находящимся под контролем

иностранных инвесторов, одновременно для добычи полезных ископаемых, геологического изучения и разведки производится вследствие принятия такого решения Правительством РФ, которое тем не менее, руководствуясь интересами национальной безопасности, может ограничить доступ этим субъектам к аукционам по распределению прав пользования недрами.

Законом о недрах (ст. 17.1) предъявляются требования о получении предварительного согласия Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ (далее — Правительственная комиссия) и в дальнейшем — разрешения Правительства РФ на переход права пользования участком недр федерального значения к российским юридическим лицам с участием иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, но только в том случае, если такие инвестор или группа лиц распоряжаются (прямо либо косвенно) более чем 10 % общего числа голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном капитале такого юридического лица, либо же имеют право определять решения, принимаемые этим юридическим лицом, или право назначать единоличный исполнительный орган либо более чем 10 % состава коллегиального исполнительного органа или имеют возможность избирать более чем 10 % состава коллегиального органа управления такого юридического лица.

Стоит подчеркнуть, что правовое регулирование допускает возможность обхода данного требования, очевидно направленного на осуществление контроля пользования участками недр федерального значения организациями с долей иностранного участия более 10 %. Ведь регуляторные согласования требуются только для пе-

⁶ Федеральный закон от 14.07.2022 № 320-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О приватизации государственного и муниципального имущества”, отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей регулирования имущественных отношений» // СЗ РФ. 2022. № 29. Ст. 5287.

⁷ Спиридонов Д. В. Трансформация участия зарубежных компаний в сфере российского недропользования // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2023. № 3. С. 97–98.

⁸ Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» // СЗ РФ. 2008. № 18. Ст. 1940.

реоформления лицензии (перехода права), а это означает, что в последующем участие иностранного инвестора и увеличение его доли участия в недропользователе (как минимум в размере менее чем 25 %, поскольку с 25 % включаются нормы Закона об инвестициях в стратегические отрасли) не контролируется и не оценивается на предмет наличия рисков возникновения угроз обороне либо безопасности государства.

Такой обход закона возможен и в случае, например, когда иностранный инвестор владеет 24 % уставного капитала организации, но на время 14 % передал в доверительное управление с правом голоса российской организации, а после реоформления лицензии вернул себе этот объем прав. Представляется, что законодательство нуждается в соответствующей корректировке в части недопущения увеличения доли иностранного участия в хозяйствующем субъекте, на который реоформлена указанная лицензия, в отсутствие регуляторных согласований со стороны Правительственной комиссии и Правительства РФ.

Касательно соглашений о разделе продукции, которые также дают доступ иностранным лицам к разработке полезных ископаемых на участках недр на территории России, следует отметить, что для их заключения каждый раз необходимо принятие отдельного федерального закона, что, возможно, помимо их экономических условий, является одной из причин незначительного количества таких соглашений (в частности, заключенные в 90-е гг. соглашения о проектах «Сахалин-1», «Сахалин-2», «Харьягинское»).

Приобретение иностранными инвесторами активов пользователей участков недр федерального значения

Закон об инвестициях в стратегические отрасли закрепляет ограничения и определенные запреты иностранного участия в уставных капиталах российских обществ — пользователей участков недр федерального значения.

Более строгие правила установлены для «публичных» инвесторов — иностранных государств, международных организаций, контролируемых ими организаций, равно как и для

«частных» инвесторов, которые не раскрывают структуру владения ими (своих контролирующих лиц, бенефициаров, выгодоприобретателей) ФАС России.

Для указанных субъектов предусмотрен непреодолимый запрет на приобретение права прямо или косвенно распоряжаться 25 % и более акций (долей) пользователей участков недр федерального значения, а также иных прав, позволяющих установить контроль над такими пользователями. Обретение такими субъектами права распоряжаться (прямо либо косвенно) свыше 5 % акций (долей) этих пользователей требует получения предварительного согласия Правительственной комиссии на сделку.

Вероятно, данный подход законодателя объясняется тем, что «публичный» инвестор при участии в экономике руководствуется больше политическими интересами, нежели предпринимательскими выгодами. В свою очередь, инвестор, скрывающий структуру владения, также может иметь в числе конечных выгодоприобретателей иностранное государство или международную организацию, но, с другой стороны, неизвестный владелец стратегического актива априори несет в себе потенциальную угрозу для обороны и безопасности государства.

Для «частных» иностранных инвесторов, раскрывающих структуру своего владения, предусмотрено обязательство получить согласие Правительственной комиссии на покупку права прямо или косвенно распоряжаться 25 % и более акций (долей) пользователя недр федерального значения и любых иных прав контроля над этим пользователем.

Если же такой инвестор до совершения сделки уже владеет активами организации-недропользователя в размере от 25 % акций (долей), то предварительному согласованию подлежат сделки по приобретению любого объема прав в обозначенном диапазоне (даже одной акции). Это следует из совокупного толкования п. 1 и 3 ч. 1 ст. 7 Закона об инвестициях в стратегических отраслях.

Приведенные правила касаются не только приобретения иностранным инвестором указанного объема прав индивидуально, но и случаев, когда этими правами будет владеть группа лиц, в которую входит иностранный инвестор.

Необходимо обратить внимание на особенности определения объема приобретаемых в результате сделки прав, поскольку на практике не применяются общие правила расчета косвенного распоряжения акциями (долями) хозяйственного общества, а используются правила расчета косвенного участия в уставном капитале, установленные статьей 105.2 НК РФ⁹. Иное толкование норм закона означало бы бессмысленность предусмотренных законом более строгих правил совершения сделок, при этом очевидно, что законодатель преследовал цель исключить и (или) ограничить всякое, в том числе косвенное, иностранное участие в сфере недропользования. Это подтверждается правоприменительной практикой ФАС России и опосредованно вытекает из позиций судов (см., в частности, судебные акты по делам № А42-10735/2019, А35-4405/2019, А35-4094/2019, А32-1817/2018, А04-10396/2015).

Однако такой подход не может быть применен в случае, когда иностранный инвестор косвенно владеет более 50 % акций (долей) лица, владеющего, в свою очередь, 25 % и более акций (долей) пользователя участка недр федерального значения, в связи с тем что такой иностранный инвестор контролирует дочерние общества и, соответственно, косвенно контролирует недропользователя.

В отсутствие прямо закрепленных правил расчета *права косвенно распоряжаться* акциями (долями) нормы закона создают правовую неопределенность для участников рынка и правоприменителя, что может привести к негативным последствиям в виде ничтожности совершенной сделки даже для добросовестно действующего иностранного инвестора.

Сходная проблема правового регулирования видится в нечеткости законодательного понятия *хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение*. В частности, закон предписывает, что к стратегическим видам деятельности отнесены добыча полезных ископаемых, геологическое изучение, разведка недр на участках недр федерального значения. Между тем правоприменители, в том числе

суды (см., например, судебные акты по делу № А40-72889/2018, А40-53454/2018), причисляют к стратегическим хозяйственным обществам, осуществляющим недропользование, и те организации, которые не занимаются непосредственно изучением и разведкой недр, добычей полезных ископаемых, но тем не менее участвуют в этих процессах (оказывают услуги по спуску обсадных колонн в скважину, обеспечивают установку и обслуживание насосов для добычи нефти и пр.).

Данная практика также обнаруживает необходимость дополнения Закона об инвестициях в стратегические отрасли более широким определением *стратегического хозяйственного общества* путем отнесения к ним предприятий, деятельность которых непосредственно сопряжена и вовлечена в комплексный и единый технологический процесс осуществления стратегического вида деятельности.

Характеризуя установленные в целом ограничения иностранного участия в активах стратегических обществ — недропользователей, следует указать на изъятие из-под регулирования рассматриваемого Закона сделок с международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Россия, и с международными финансовыми организациями, с которыми уже непосредственно Российское государство заключило международные договоры. Тожественные отступления от императивных норм Закона предусмотрены для сделок иностранных инвесторов, если как до, так и после их совершения организация-недропользователь находится под контролем РФ в форме наличия права распоряжаться свыше 50 % голосов, составляющих уставный капитал этой организации (прямо либо косвенно).

Думается, что цель этих исключений — стимулирование развития совместных международных проектов по освоению мировых запасов энергоносителей, химического сырья, водных биологических ресурсов. Иностранное присутствие в компаниях с государственным участием, занимающихся освоением ресурсов в назван-

⁹ Налоговый кодекс Российской Федерации (с изм.) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

ных сферах, может помочь закреплению этих компаний на международных рынках, развитию научно-технического межгосударственного сотрудничества, привлечению зарубежного финансирования их деятельности, обмену передовыми технологиями, локализации на территории России производства комплектующих, необходимых для промышленных объектов.

Приобретение иностранными инвесторами активов пользователей участков недр регионального и местного значения

В отношении пользователей недр, не относящихся к участкам недр федерального значения, с одной стороны, установлены более лояльные правила, но, с другой стороны, их применение может увеличить сроки согласования сделок по сравнению с процедурой Закона об инвестициях в стратегические отрасли.

Имеются в виду предписания Закона об иностранных инвестициях¹⁰, в соответствии с которыми «публичный» инвестор обязан подать в ФАС России ходатайство о согласовании сделки по приобретению свыше 25 % акций (долей) любого российского общества либо иной возможности блокировать решения органов управления этого общества.

Если «публичный» или «частный» иностранный инвестор планирует совершение сделки по приобретению любого объема прав в отношении пользователей участков недр с запасами полезных ископаемых, показатели которых установлены в п. 10 ст. 6 Закона об иностранных инвестициях (проявления редкоземельных металлов, запасы золота от 30 до 50 т, газа — от 30 млрд до 50 млрд куб. м, нефти — от 50 млн до 70 млн т и пр.), то в отношении такой сделки в обязательном порядке применяется процедура определения наличия или отсутствия необходимости ее вынесения на рассмотрение Правительственной комиссии по процедурам,

предусмотренным Законом об инвестициях в стратегические отрасли.

Вышеуказанная процедура предполагает в срок не позднее пяти рабочих дней со дня получения информации о сделке направление Федеральной антимонопольной службой России запроса в ФСБ России, Минобороны России, Минприроды России и иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с просьбой сообщить в срок не позднее 30 дней позицию по данному вопросу с учетом оценки последствий сделки для отрасли экономики, обороны либо, соответственно, безопасности государства.

По результатам получения таких мнений и с учетом позиции ФАС России последняя в течение пяти рабочих дней принимает решение о том, информировать ли председателя Правительственной комиссии в целях принятия им (в срок не позднее 30 дней) решения о вынесении сделки на рассмотрение возглавляемой им Комиссии.

Важно отметить, что упомянутые ранее полезные ископаемые относятся к стратегическим для России видам минерального сырья (распоряжение Правительства РФ № 2473-р¹¹). Вследствие этого весьма велика вероятность вынесения сделки на обсуждение Правительственной комиссии.

В этом случае ФАС России в течение пяти дней информирует заявителя о том, что ему необходимо представить отдельное ходатайство по сделке с соблюдением формальностей, регламентированных Законом об инвестициях в стратегические отрасли. И только после получения такого ходатайства проводится процедура его рассмотрения в порядке такого Закона. Поэтому очевидно, что срок рассмотрения сделки в отношении указанных хозяйственных обществ может быть гораздо длительнее, чем если бы такие общества были изначально отнесены к стратегическим предприятиям и к сделкам иностранных инвесторов в отношении них сразу бы

¹⁰ Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 30.08.2022 № 2473-р «Об утверждении Перечня основных видов стратегического минерального сырья» // СЗ РФ. 2022. № 36. Ст. 6285.

применялись процедуры Закона об инвестициях в стратегические отрасли.

Стратегическими полезными ископаемыми признаются и подземные воды. Они представляют собой часть общих водных ресурсов, служат надежным источником питьевого водоснабжения населения в случае чрезвычайных природных и техногенных ситуаций, поскольку, как правило, отличаются хорошим качеством, наиболее надежно защищены от загрязнения и заражения, меньше подвержены сезонным колебаниям и в большинстве случаев их использование не требует дорогостоящих мероприятий по водоочистке, в связи с чем от них существенно зависит национальная безопасность страны.

По этой причине целесообразно включить в перечень стратегических хозяйственных обществ, на сделки в отношении которых распространяются ограничения Закона об иностранных инвестициях в стратегические отрасли, пользователей участков недр, осуществляющих добычу подземных вод, если это не вызвано необходимостью их использования исключительно для собственных нужд (технологических нужд и питьевого водоснабжения).

Временные меры экономического характера в части контроля иностранного участия в сфере недропользования

В числе контрсанкционных мер, принятых в 2022 г., Указом № 520¹² установлен запрет на совершение в отсутствие специального разрешения Президента РФ сделок, следствием которых является изменение или прекращение принадлежащих лицам, связанным с недружественными государствами, прав в отношении акций (долей) российских юридических лиц — пользователей участков недр, содержащих определенные этим актом запасы полезных ископаемых.

Согласно п. 4 Указа сделки (операции), совершенные с его нарушением, ничтожны, а при-

обретенные с его нарушением акции (доли) не предоставляют их владельцам соответствующих им прав.

Этой нормой прямо не закреплено, что к подобным сделкам возможно применение последствий их недействительности, предусмотренных Гражданским кодексом РФ¹³ и статьей 15 Закона об инвестициях в стратегические отрасли экономики, в том числе в виде взыскания в доход РФ акций (долей), приобретенных с нарушением Указа № 520, но это следует из комплексного толкования данных правовых актов, устанавливающих основы правопорядка.

Кроме того, четко не обозначено соотношение положений упомянутого Закона и Указа № 520, то есть требуется ли получение согласования Правительственной комиссии по процедурам данного Закона в случае получения разрешения Президента РФ на сделку.

С учетом того, что эти акты фактически являются составными частями одной комплексной некодифицированной отрасли законодательства, характеризующейся собственными предметом и методом правового регулирования общественных отношений, а также экстраординарного характера временных экономических мер, при получении разрешения Президента РФ на совершение сделки иных согласований не требуется. Обратное означало бы, что орган государственной власти может принять решение, противоречащее решению главы государства, являющегося гарантом Конституции РФ, определяющим центральные линии как внутренней, так и внешней политики государства.

Заключение

Как отмечает М. М. Хайкин, «экономическая система сферы недропользования — это исторически сложившаяся... и законодательно закрепленная... совокупность принципов, правил, норм, определяющих форму и содержание

¹² Указ Президента РФ от 05.08.2022 № 520 «О применении специальных экономических мер в финансовой и топливно-энергетической сферах в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» // СЗ РФ. 2022. № 32. Ст. 5816.

¹³ Гражданский кодекс Российской Федерации (с изм.) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

основных экономических отношений субъектов, возникающих в процессе производства, распределения, обмена и потребления экономического продукта, полученного из недр земли»¹⁴.

Приведенные в настоящем исследовании данные характеризуют общие принципы и правила регулирования доступа иностранных инвесторов к пользованию недрами и добыче полезных ископаемых на территории России. Определенные особенности правового регулирования в рассматриваемой сфере отношений предусматривает законодательство о защите конкуренции. Например, Р. Н. Салиева к числу

особенностей антимонопольного регулирования в сфере недропользования относит специальные правила согласования сделок иностранных инвесторов¹⁵.

Представляется, что изложенное детальное и строгое регулирование объясняется как исторической значимостью полезных ископаемых для экономики нашей страны, так и текущей внешнеполитической обстановкой. Вместе с тем для улучшения инвестиционного климата и обеспечения национальной безопасности необходимо совершенствование законодательства в целях устранения имеющихся пробелов и противоречий в правоприменении.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Салиева Р. Н. Особенности антимонопольного регулирования в сфере недропользования // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2022. — № 7. — С. 103–110.
2. Спиридонов Д. В. Трансформация участия зарубежных компаний в сфере российского недропользования // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2023. — № 3. — С. 92–100.
3. Хайкин М. М. Сфера недропользования в контексте современного развития экономической теории // Записки Горного института. — 2015. — Т. 213. — С. 100–109.

Материал поступил в редакцию 16 апреля 2025 г.

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Salieva R. N. Osobennosti antimonopolnogo regulirovaniya v sfere nedropolzovaniya // Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYuA). — 2022. — № 7. — S. 103–110.
2. Spiridonov D. V. Transformatsiya uchastiya zarubezhnykh kompaniy v sfere rossiyskogo nedropolzovaniya // Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYuA). — 2023. — № 3. — S. 92–100.
3. Khaykin M. M. Sfera nedropolzovaniya v kontekste sovremennogo razvitiya ekonomicheskoy teorii // Zapiski Gornogo instituta. — 2015. — T. 213. — S. 100–109.

¹⁴ Хайкин М. М. Сфера недропользования в контексте современного развития экономической теории // Записки Горного института. 2015. Т. 213. С. 100.

¹⁵ Салиева Р. Н. Особенности антимонопольного регулирования в сфере недропользования // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2022. № 7. С. 104, 106.