

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ И ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО

DOI: 10.17803/1994-1471.2026.183.2.174-188

Н. П. Воронина*,
Тун Гуанфа**

Правовое регулирование сохранения биоразнообразия, генетических ресурсов растительного и животного мира в РФ и КНР: генезис и современное состояние

Аннотация. Сокращение биологического разнообразия является глобальной экологической проблемой. В контексте устойчивого развития ставится цель сохранения экосистем суши и моря, что требует совместных усилий на межгосударственном уровне. Отдельный акцент в стратегировании, государственной политике и правовом регулировании сохранения биоразнообразия в национальных юрисдикциях сделан на определении правового механизма сохранения, доступа, обращения, защиты генетических ресурсов животного и растительного мира. Сравнительный анализ правового регулирования сохранения биоразнообразия, включая генетические ресурсы животного и растительного мира, Российской Федерации и Китайской Народной Республики позволил выявить правовые особенности регулирования и проблемы сохранения биоразнообразия, предложить направления совершенствования правового регулирования этой сферы общественных отношений с учетом опыта обеих стран на основе предложенной авторами модели правового регулирования сохранения биоразнообразия, включая генетические ресурсы животного и растительного мира.

Ключевые слова: Российская Федерация; Китайская Народная Республика; устойчивое развитие; экологическое право; государственный суверенитет; биоразнообразие; биологические ресурсы; генетические ресурсы; биологические коллекции; экологический кодекс; модель правового регулирования

Для цитирования: Воронина Н. П., Тун Гуанфа. Правовое регулирование сохранения биоразнообразия, генетических ресурсов растительного и животного мира в РФ и КНР: генезис и современное состояние //

© Воронина Н. П., Тун Гуанфа, 2026

* Воронина Наталья Павловна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Садовая-Кудринская ул., д. 9, г. Москва, Российская Федерация, 125993
nvoroninamgua@yandex.ru

** Тун Гуанфа, кандидат юридических наук, профессор юридического факультета Пекинского сельскохозяйственного университета (BUA)

Цинхуасилу ул., д. 10, г. Пекин, Китайская Народная Республика, 100083
tongguangfa@bua.edu.cn

Актуальные проблемы российского права. — 2026. — Т. 21. — № 2. — С. 174–188. — DOI: 10.17803/1994-1471.2026.183.2.174-188

Благодарности. Статья подготовлена в рамках выполнения государственного задания «Научно-методическое и ресурсное обеспечение системы образования» на тему «Научно-правовое обеспечение повышения эффективности международного сотрудничества России в сфере науки и высшего образования», паспорт № 7144-25.

Legal Regulation of Biodiversity Conservation and Genetic Resources of Flora and Fauna in the Russian Federation and the People's Republic of China: Genesis and Current State

Natalya P. Voronina, Dr. Sci. (Law), Associate Professor, Professor, Department of Environmental and Natural Resources Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russian Federation
nvoroninamgua@yandex.ru

Tong Guangfa, PhD in Law, Professor, Faculty of Law, Beijing Agricultural University (BUA), Beijing, People's Republic of China
tongguangfa@bua.edu.cn

Abstract. The loss of biodiversity is a global environmental problem. In the context of sustainable development, the goal is to preserve land and sea ecosystems, which requires joint efforts at the interstate level. A special emphasis in the strategy, public policy, and legal regulation of biodiversity conservation in national jurisdictions is placed on defining the legal mechanism for the conservation, access, circulation, and protection of the genetic resources of animals and plants. A comparative analysis of the legal regulation of biodiversity conservation, including the genetic resources of fauna and flora, in the Russian Federation and the People's Republic of China has made it possible to identify the legal peculiarities of regulation and the problems of biodiversity conservation. The authors propose directions for improving the legal regulation of this sphere of social relations, taking into account the experience of both countries, based on the model of legal regulation of biodiversity conservation, including the genetic resources of fauna and flora, proposed by the authors.

Keywords: Russian Federation; People's Republic of China; sustainable development; environmental law; state sovereignty; biodiversity; biological resources; genetic resources; biological collections; environmental code; legal regulation model

Cite as: Voronina NP, Tong Guangfa. Legal Regulation of Biodiversity Conservation and Genetic Resources of Flora and Fauna in the Russian Federation and the People's Republic of China: Genesis and Current State. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*. 2026;21(2):174-188. (In Russ.). DOI: 10.17803/1994-1471.2026.183.2.174-188

Acknowledgements. The article was prepared as part of the state assignment «Scientific, methodological and resource support for the education system», the topic title being «Scientific and legal support for increasing the effectiveness of Russia's international cooperation in the field of science and higher education», passport No. 7144-25.

Введение

Сокращение биологического разнообразия является глобальной экологической проблемой. В литературе отмечается, «что биологические ресурсы Земли... представляют огромную ценность для нынешних и будущих поколений и являются жизненно необходимыми для экономического и социально-культурного развития человечества»¹.

Согласно Целям устойчивого развития (цели 14 и 15) перед человечеством в рамках устойчивого развития стоит задача сохранения морских экосистем и экосистем суши².

На международном уровне принят ряд документов, направленных на сохранение биоразнообразия, в частности Конвенция о сохранении биоразнообразия³ (КБР). Нагойский протокол к КБР направлен на определение правового режима генетических ресурсов и обращения с ними⁴.

В настоящее время приоритет в вопросах сохранения биоразнообразия отдан национальному правовому регулированию. Поэтому задача национальных правовых юрисдикций — формирование эффективного правового регулирования сохранения биоразнообразия, включая генетические биологические ресурсы.

Правовое регулирование сохранения биоразнообразия в России

В Российской Федерации сохранение биоразнообразия, в том числе генетических ресурсов животного и растительного мира, находится в фокусе государственной экологической политики и правового регулирования отношений по охране окружающей среды.

Сохранение биоразнообразия признается одним из принципов охраны окружающей среды. На нем основывается экологическое законодательство РФ. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»⁵ направлен на правовое регулирование охраны окружающей среды, включая сохранение биоразнообразия, в целях устойчивого развития (ст. 5).

Учет сохранения биоразнообразия — это эколого-правовое требование к любой хозяйственной деятельности. В общем виде подобные эколого-правовые требования определены в гл. 7 Федерального закона «Об охране окружающей среды», специальные требования — в отдельных федеральных законах.

В Основах государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года⁶ отмечено, что потеря биоразнообразия является глобальной экологической проблемой. О сокращении биоразнообразия как глобальном экологическом вызове идет

¹ *Макеева Е. Н.* Правовое регулирование в области обращения с генетическими ресурсами и связанными с ними традиционными знаниями в Республике Беларусь // Интеллектуальная собственность в современном мире: вызовы времени и перспективы развития : материалы IV Международной научно-практической конференции, Минск, 22–23 октября 2024 г. : в 3 ч. Минск : СтройМедиаПроект, 2024. С. 168.

² URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/?ysclid=mhono76ief605985837> (дата обращения: 11.10.2025).

³ Конвенция о биологическом разнообразии (1992) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml?ysclid=mhyoiugdjq576580424 (дата обращения: 20.10.2025).

⁴ Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии, 2010 г. // URL: www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/nagoya_protocol.pdf (дата обращения: 10.10.2025).

⁵ Российская газета. 2002. 12 января.

⁶ Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждены Президентом РФ 30.04.2012 // СПС «КонсультантПлюс».

речь в Стратегии экологической безопасности⁷, поскольку это разрушает целостность экосистем и носит необратимый характер.

Преодоление проблемы сокращения биоразнообразия обуславливает разработку комплекса правовых мер, предпринимаемых на международном и национальном уровнях.

Стратегия экологической безопасности РФ коррелируется с ЦУР 14 и 15 и определяет, что в РФ сохранение биоразнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений — это стратегическая цель государственной политики в области экологического развития. Поэтому среди задач обеспечения экологической безопасности названы сохранение биоразнообразия, экосистем суши и моря (п. 25 Стратегии), а среди основных направлений: расширение мер по сохранению биоразнообразия, включая редкие и исчезающие растения и животные, развитие системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Правовой режим ООПТ определен Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»⁸.

Сохранение биоразнообразия взаимосвязано с развитием ООПТ. Об этом прямо говорит КБР, поэтому в России сохранение биоразнообразия стратегически интегрировано в механизм сохранения действующих и создания новых

ООПТ. В период действия национального проекта «Экология» (2019–2024 гг.) было создано 25 новых ООПТ.

7 мая 2024 г. Президент РФ определил дальнейшие цели национального развития РФ⁹. Одна из них — экологическое благополучие. В контексте ее достижения предусмотрено создание туристической инфраструктуры и сохранение природных комплексов в ООПТ, сохранение и восстановление популяции редких видов животных, подготовка специалистов в сфере природоохраны, организация экологического просвещения на ООПТ, повышение экологической грамотности и др.¹⁰

Развитие ООПТ, прежде всего национальных парков, связано с экотуризмом. На развитие экотуризма неоднократно указывал Президент РФ в посланиях к Федеральному Собранию РФ¹¹.

Реализуемый в России с 1 января 2026 г. национальный проект «Экологическое благополучие» предусматривает в своей структуре федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»¹², фокус которого направлен на обеспечение охраны биоразнообразия в контексте устойчивого развития, функционирования ООПТ и развития экологического туризма.

Основная особенность модели экотуризма — сочетание экологии, туризма, культуры (экотуризм в широком смысле¹³), поскольку экотуризм

⁷ Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 20.04.2017.

⁸ Российская газета. 1995. 22 марта.

⁹ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 07.05.2024.

¹⁰ URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental_well-being/federalnyy-proekt-sokhranenie-biologicheskogo-raznoobraziya-i-razvitie-ekologicheskogo-turizma/ (дата обращения: 11.10.2025).

¹¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018 // Российская газета. 2018. 2 марта ; Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 // Российская газета. 2019. 21 февраля ; Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023 // Российская газета. 2023. 22 февраля.

¹² URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/environmental_well-being/?ysclid=mhoo8zxd9258285564 (дата обращения: 11.10.2025).

¹³ Васильева М. И. К юридическому определению понятия экологического туризма // Lex russica. 2020. № 4. С. 36–37.

«переплетается с историко-культурным, сельским, этнографическим туризмом»¹⁴. Правовое обеспечение и стратегическое планирование экотуризма должно учитывать эту специфику.

Спецификой экотуризма определяется его значение как инструмента устойчивого развития. Поскольку экотуризм тесно связан с ООПТ, должны учитываться их природная составляющая и пределы антропогенной нагрузки на ООПТ. Определение баланса публичных и частных интересов через сочетание экологических, экономических и социальных начал¹⁵ позволяет реализовать экологическую функцию государства, включающую в том числе сохранение биоразнообразия, экологическое воспитание и просвещение.

В 2023 г. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» был дополнен статьей 5.2 «Туризм на особо охраняемых природных территориях и его критерии, особенности» и разделом III.1 «Рекреационная деятельность в национальных парках»¹⁶. Анализ этих нововведений позволил прийти к выводу о том, что туризм на ООПТ — это «рекреационный туризм», поэтому требуется корректировка документов стратегирования и нормативных правовых актов в этой сфере. Эти новеллы позволят увеличить число посетителей ООПТ и реализовать на территории национальных парков модель экотуризма при сохранении природы, включая биоразнообразие.

Одна из задач государственного управления биоразнообразием — сохранение генетических ресурсов животного и растительного мира, определение условий обращения с ними на национальном уровне.

Среди мер сохранения биоразнообразия отмечается охрана редких и исчезающих животных и растений, занесенных в Красную книгу РФ и красные книги субъектов РФ¹⁷ (ст. 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды»). В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

Специальные правовые меры охраны генетических ресурсов животного мира предусмотрены в Федеральном законе от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»¹⁸. Прежде всего, в нем определено, что биоразнообразие животного мира — разнообразие объектов животного мира в рамках одного вида, между видами и в экологических системах. Предусмотрена дефиниция понятия «генетические ресурсы животного мира» как части биоресурсов, включающей генетический материал животного происхождения, содержащий функциональные единицы наследственности.

Понятие биоразнообразия содержится и в недавно принятом Федеральном законе от 30.11.2024 № 428-ФЗ «О биоресурсных центрах и биологических (биоресурсных) коллекциях и о внесении изменений в статью 29 Федерального закона “О животном мире”»¹⁹. Так, биоразнообразие — варибельность живых организмов и вирусов из всех источников, включая наземные,

¹⁴ Васильева М. И. Указ. соч. С. 37.

¹⁵ Воронина Н. П. Правовое регулирование экологического туризма: новеллы и перспективы // Устойчивое развитие России: правовое измерение : сборник докладов X Московского юридического форума : в 3 ч., Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 6–8 апреля 2023 г. М. : Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023. С. 373.

¹⁶ Федеральный закон от 18.03.2023 № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 18.03.2023.

¹⁷ См.: Устьянцева О. В. Проблемы правовой защиты редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных // Использование и охрана природных ресурсов в России. 2022. № 1 (169). С. 37–40.

¹⁸ Российская газета. 1995. 4 мая.

¹⁹ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 30.11.2024.

морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются, в том числе разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем. Это понятие соответствует дефиниции биоразнообразия, предусмотренной в КБР.

Анализ законодательства отдельных стран демонстрирует разные правовые походы. В одних странах сохранение генетических ресурсов включено в правовое регулирование охраны окружающей среды в целом, в других странах — в законодательство о животном/растительном мире, то есть в природоресурсное законодательство, в третьих странах принимаются отдельные нормативные правовые акты в сфере обращения с генетическими ресурсами. Например, в КНР реализуется первый подход. Республика Беларусь относится в третьей группе — принят Закон от 05.03.2024 № 356-З «Об обращении с генетическими ресурсами»²⁰. В России можно видеть сочетание элементов всех трех подходов: нормы по сохранению генетических ресурсов и обращению с ними включены в федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О животном мире» и «О биоресурсных центрах...».

В России отдельное правовое регулирование получило формирование биологических (биоресурсных) коллекций (далее — биокolleкций) в целях сохранения биоразнообразия, в том числе генетических ресурсов, проведения научных исследований, обеспечения образо-

вательной и просветительской деятельности, рационального использования биоресурсов, выполнения условий для обеспечения охраны и защиты прав на интеллектуальную собственность. Эти задачи полностью соответствуют КБР.

В России формируется Фонд биокolleкций²¹. Создаются национальные центры генетических ресурсов²²: Национальный центр генетических ресурсов микроорганизмов, Национальный центр генетических ресурсов автохтонных сортов винограда, Национальный центр генетических ресурсов растений и др.

Предусматривается, что научные организации могут наделяться статусом биоресурсных центров²³, на которые возложены такие функции, как сохранность образцов биокolleкций и единиц хранения; учет образцов биокolleкций и единиц хранения; ведение и сохранность учетной документации, связанной с образцами биокolleкций и единицами хранения.

Отдельная глава Федерального закона «О биоресурсных центрах...» посвящена информационному обеспечению формирования и обращения с биокolleкциями.

В главе 9 Федерального закона «О биоресурсных центрах...» предусматривается юридическая ответственность за правонарушения в этой сфере.

Созданы межведомственные комиссии по вопросам формирования, сохранения и использования коллекций генетических ресурсов²⁴.

²⁰ Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400356> (дата обращения: 01.11.2025).

²¹ Он включает, во-первых, национальные коллекции особо ценных образцов генетических ресурсов, а во-вторых, находящиеся на территории РФ биокolleкции, независимо от их происхождения, времени, способа и места хранения. Определен порядок его формирования.

²² Постановление Правительства РФ от 26.07.2025 № 1109 «Об утверждении Правил образования национальных центров генетических ресурсов и организации их деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 31.07.2025.

²³ Постановление Правительства РФ от 23.10.2025 № 1637 «Об утверждении требований к материально-техническому обеспечению биоресурсных центров, включая минимальные требования» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 24.10.2025.

²⁴ Указ Президента РФ от 21.10.2024 № 902 «О Межведомственной комиссии по вопросам формирования, сохранения и использования коллекций генетических ресурсов микроорганизмов» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 21.10.2024 ; Указ Президента РФ от 08.08.2022 № 45 «О Межведомственной комиссии по вопросам формирования, сохранения и использования коллекций генетических ресурсов растений» // Официальный интернет-портал право-

Ввоз в Россию и вывоз за ее пределы биокolleкций и единиц хранения урегулирован постановлением Правительства РФ от 01.11.2025 № 1734 «Об утверждении требований к порядку ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза за пределы территории Российской Федерации образцов биологических (биоресурсных) коллекций, единиц хранения и материалов образцов биологической (биоресурсной) коллекции»²⁵. В пункте 5 этого нормативного акта прямо предусмотрено, что в случае, если образцы биокolleкций и единицы хранения и материалы их образцов являются семенами сельскохозяйственных растений, их ввоз на территорию РФ осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 24.01.2023 № 80 «Об утверждении Правил ввоза в Российскую Федерацию семян сельскохозяйственных растений для проведения экспертиз и научно-исследовательских работ, а также для использования в образовательных целях»²⁶.

Правовое регулирование сохранения биоразнообразия в Китае

Аналогичные задачи в сфере сохранения биоресурсов и их генетического фонда стоят и в КНР. Планируется, что охрана биоресурсов будет осуществляться на основании Кодекса Китайской

Народной Республики по охране окружающей среды (далее — Экологический кодекс).

27 апреля 2025 г. на 15-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва впервые был рассмотрен проект Экологического кодекса²⁷. Данный проект состоит из пяти разделов: общие положения, предотвращение загрязнения, охрана окружающей среды, зеленое низкоуглеродное развитие, юридическая ответственность.

8 сентября 2025 г. на 17-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва во втором чтении были рассмотрены проекты разделов Экологического кодекса: «Общие положения», «Охрана экосистем» и «Зеленое и низкоуглеродное развитие». Разделы «Профилактика и контроль загрязнения», «Юридическая ответственность» и «Заключительные положения» также вступают во второе чтение.

Цель законодательства и ценностная ориентация при разработке проекта Экологического кодекса КНР (далее также — Проект) выражаются в идее устойчивого развития, которая служит фундаментом для достижения «модернизации, основанной на гармоничном сосуществовании человека и природы»²⁸.

В разделе «Охрана экосистем» Проекта предусматриваются положения, касающиеся биологических генетических ресурсов. Раздел

вой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 08.02.2022 ; Указ Президента РФ от 19.03.2024 № 196 «О Межведомственной комиссии по вопросам формирования, сохранения и использования коллекций генетических ресурсов сельскохозяйственных животных» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 19.03.2024 и др.

²⁵ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 03.11.2025.

²⁶ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 25.01.2023.

²⁷ В 2017 г. Исследовательское общество экологического и ресурсного права Китайского общества права начало исследовательский проект по кодификации китайского экологического законодательства. Помимо публикации большого количества научных статей, монографий и переводов зарубежных экологических кодексов, оно организовало и завершило составление «Проекта экспертного предложения по экологическому кодексу», который был предоставлен в качестве справочного материала специальной группе по законодательству по экологическому кодексу при Всекитайском собрании народных представителей. См.: Ван Цзинь. Структура, содержание и совершенствование раздела общих положений кодекса по охране окружающей среды // Китайское обозрение права. 2025. № 4. С. 143–144.

²⁸ См.: Лю Чжунмэй. Условия разработки и основная ориентация Кодекса экологического права Китая // Современное правоведение. 2021. № 6 ; Лю Чжунмэй. Основные положения по разработке Кодекса экологического права // Китайское правоведение. 2023. № 2 ; Ван Цзинь. Концепция и методы разработки

структурирован на 7 глав: «Общие положения», «Охрана экосистем», «Охрана и устойчивое использование природных ресурсов», «Охрана видов», «Охрана важных географических единиц», «Предупреждение и борьба с деградацией экосистем» и «Восстановление экосистем». На первый взгляд, такая главная структура как будто «затмевает» нормы, посвященные охране генетических ресурсов.

Помимо раздела «Охрана экосистем», в других частях Проекта не содержится положений о генетических ресурсах. В разделе «Охрана экосистем» (проект, прошедший второе чтение)²⁹ защита генетических ресурсов регулируется следующими нормами:

— ст. 677: государство осуществляет эффективную охрану важных экосистем, биологических видов и генетических ресурсов, защищает традиционные знания, связанные с биоразнообразием, поощряет их передачу, развитие и инновации, обеспечивает сохранение биоразнообразия;

— ст. 678: государство усиливает охрану генетических ресурсов, предусмотрев, что предоставление иностранцам или совместное с ними исследование и использование генетических ресурсов должно осуществляться с соблюдением установленного порядка получения разрешения и предоставления справедливого и обоснованного плана по обмену выгодами с государством;

— ст. 679: государство совершенствует систему охраны и использования генетических ресурсов, планомерно проводит перепись, сбор, систематизацию, идентификацию, регистрацию, сохранение, обмен и использование генетических ресурсов;

— п. 3 ст. 732: при разработке и использовании морских и прибрежных ресурсов должна осуществляться эффективная охрана важных морских экосистем, биологических видов и генетических ресурсов, должно обеспечиваться сохранение морского биоразнообразия;

— ст. 791: государство охраняет водные генетические ресурсы и их среду обитания, а также учреждает охранные зоны водных генетических ресурсов, обладающих высокой экономической ценностью и ценностью для селекции и разведения, в основных районах их размножения и произрастания;

— ст. 820: государство усиливает охрану генетических ресурсов, определяет меры по охране исчезающих видов. Соответствующий орган разрабатывает планы охраны и использования генетических ресурсов диких животных, создает национальный генный банк генетических ресурсов диких животных, осуществляет приоритетную охрану генетических ресурсов ценных и исчезающих видов диких животных, происходящих из Китая. Запрещено предоставлять уникальные генетические ресурсы диких животных Китая иностранным организациям или лицам. Проведение международных научных исследований должно осуществляться с соблюдением установленного порядка получения разрешения, с существенным участием китайских научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений, предприятий и их исследователей, с предоставлением плана по обмену выгодами с государством в соответствии с установленными правилами, а также с соблюдением законов и административных нормативных актов Китая;

— ст. 830: органы государственной власти по охране диких растений соответствующих уровней и соответствующие организации должны принимать меры по спасению для национальных и местных ключевых охраняемых диких растений, находящихся под угрозой, восстанавливать их среду обитания, при необходимости проводить внеарейную охрану, создавать банки семенного материала и осуществлять возвращение в естественную среду;

— ст. 836: запрещено иностранцам собирать или приобретать национальные ключевые охра-

Кодекса об экологической среде — с ориентацией на устойчивое развитие в качестве ценностной цели и логической основы // Хуайцзян лунтань. 2024. № 1.

²⁹ Редакции положений в разделе «Охрана экосистем» об охране биологических генетических ресурсов, подготовленные к первому и второму чтению, полностью идентичны.

няемые дикие растения и их семенной материал на территории КНР.

Правовой анализ этих норм Проекта позволяет прийти к следующим выводам.

В Проекте (ст. 677) предусмотрены три основных аспекта охраны биоразнообразия: 1) охрана экосистем и видов; 2) охрана генетических ресурсов биоразнообразия; 3) охрана традиционных знаний, связанных с биоразнообразием. Это ключевое положение, поскольку оно определяет основные категории, подлежащие охране в разделе об экологической защите. Однако в общей структуре отсутствует отдельная глава, посвященная охране генетических ресурсов.

Положения ст. 678 Проекта касаются правил предоставления китайских генетических ресурсов за рубеж и механизма распределения выгод, предусмотренного Боннскими руководящими принципами о доступе к генетическим ресурсам и справедливом и равноправном распределении выгод, возникающих в результате их использования (далее — Боннские принципы), но в Проекте не рассматривается вопрос о внутреннем использовании генетических ресурсов.

В Проекте (ст. 679) урегулировано обращение с посевным материалом, включая его перепись, сбор, систематизацию, идентификацию, регистрацию, сохранение, обмен и использование. На наш взгляд, посевной материал, являясь важным генетическим ресурсом, заслуживает отдельного правового регулирования. Однако, возможно, более целесообразно сначала установить правила переписи, сбора, систематизации, идентификации, регистрации и сохранения генетических ресурсов в целом, затем публиковать список важных генетических ресурсов и уже после этого устанавливать меры охраны, использования и распределения выгод для важных генетических ресурсов.

Пункт 3 ст. 732 Проекта фактически дублирует содержание статьи 677: положение об охране морского биоразнообразия может быть включено в ст. 677.

Статья 791 в основном затрагивает охранные зоны для водных генетических ресурсов. На наш взгляд, логично установить отдельной статьей порядок создания банков генетических ресурсов, как это сделано в России, охранных зон и охраняемых территорий для генетических ресурсов и уже затем — охранные зоны для водных генетических ресурсов.

В Проекте (ст. 820) устанавливается особая охрана генетических ресурсов диких животных, включая создание их национального банка (как и в России), включая запрет на предоставление генетических ресурсов иностранным организациям или физическим лицам. Одновременно предусматривается возможность международного научного сотрудничества, но только с разрешения и при наличии плана распределения выгод с государством, а также при соблюдении законодательства КНР. Полагаем, что эта норма определяет особую правовую охрану диких животных и их генетических ресурсов и соответствует международной тенденции к усилению охраны диких животных.

В контексте охраны диких животных и их генетического фонда статьи 830 и 836 направлены на особую правовую охрану генетических ресурсов диких растений, включая создание банков семенного материала и запрет на сбор или приобретение иностранцами семенного материала национальных ключевых охраняемых диких растений. По мнению ряда китайских коллег, вопрос о необходимости дифференцированного правового регулирования охраны и использования генетических ресурсов диких растений и диких животных носит дискуссионный характер и пока не имеет окончательного решения. В России также действует только Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Закон о растительном мире на федеральном уровне отсутствует, хотя есть опыт регионального нормотворчества³⁰. Есть опыт и других стран: например, в Республике Беларусь действует Закон от 14.06.2003 № 205-З «О растительном мире»³¹.

³⁰ Закон Республики Татарстан от 10.03.2000 № 53-з «О растительном мире» // СПС «Гарант»; Закон Республики Крым от 25.12.2014 № 50-ЗПК/2014 «О растительном мире» // URL: <https://docs.cntd.ru/document/413904353?ysclid=mi0k3tx58r954405588> (дата обращения: 10.10.2025).

³¹ СПС «КонсультантПлюс».

В КНР в качестве правового пробела можно отметить отсутствие в гл. 2 «Экологические нарушения» юридической ответственности за нарушения в области генетических ресурсов, что затрудняет применение правил охраны и использования генетических ресурсов и соответствующих мер на практике.

Дискуссионным вопросом в КНР является правовая охрана генетических ресурсов человека. Так, статья 53 Закона КНР о биологической безопасности не только устанавливает охрану обычных биологических ресурсов, но и предусматривает, что государство усиливает защиту человеческих генетических ресурсов. Должны ли положения Проекта, касающиеся биологических генетических ресурсов, распространяться также на генетические ресурсы человека? Исходя из объема охраны биологических генетических ресурсов, закрепленного в КБР, а особенно в Боннских принципах, где генетические ресурсы человека прямо исключены из сферы действия КБР, мы считаем, что следует придерживаться аналогичного подхода. Также и в России: Федеральный закон «О биоресурсных центрах...» не применяется к отношениям, связанным с созданием, формированием, сохранением, развитием, изучением и использованием коллекций биологических материалов человека (п. 2 ст. 1).

При определении сферы охраны генетических ресурсов необходимо также учитывать различные термины, используемые в смежном законодательстве, связанном с сельским хозяйством, лесным хозяйством, животноводством и водным хозяйством, в частности «ресурсы семенного материала сельскохозяйственных культур», «генетические ресурсы сельскохозяйственных животных», «ресурсы водных биоресурсов», «лесные генетические ресурсы», «генетические ресурсы лесных и тра-

вянистых растений», «генетические ресурсы диких животных».

КБР определяет биологические ресурсы как материалы растительного, животного, микробного или иного происхождения, содержащие функциональные единицы наследственности (то есть биологические генетические материалы и их производные), а также связанную с ними информацию (в первую очередь цифровую информацию о последовательностях генетических ресурсов).

Статья 19 Закона КНР о семенах определяет, что семенные ресурсы — это базовые материалы, используемые для селекции новых сортов растений, включая репродуктивный материал культурных и диких видов растений, а также искусственно созданные генетические материалы растений, полученные на основе вышеуказанного репродуктивного материала³². Российский Федеральный закон от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве»³³ определяет семена сельскохозяйственных растений как части растений, собственно семена, посадочный материал, применяемые для воспроизводства сортов сельскохозяйственных растений. Согласно этому закону в России формируется банк стандартных образцов семян с/х растений.

Согласно законодательству КНР ресурсы семенного материала фактически являются биологическими генетическими материалами и входят в их состав. Таким образом, биологические генетические ресурсы — это общее, а ресурсы семенного материала — частное, поэтому первый объект правовой охраны поглощает второй. В России иной подход: к отношениям, связанным с созданием, формированием, сохранением, развитием, изучением и использованием с/х растений, применяется не Федеральный закон «О биоресурсных центрах...», а Федеральный закон «О семеноводстве».

³² Согласно п. 2 ст. 2 Закона о семенах и разъяснению Министерства сельского хозяйства и сельских районов КНР относительно применения соответствующих положений Закона о семенах (документ № 1 [2019] от канцелярии министерства), под семенами понимаются посадочные или репродуктивные материалы сельскохозяйственных культур и лесных деревьев, включая зерна, плоды, корни, стебли, саженцы, почки, листья, цветы, пыльцу и т.д.

³³ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

Полагаем, что в Проекте необходимо выделить правовую охрану биологических генетических ресурсов в отдельную главу, в общих положениях которой использовать понятие «биологические генетические ресурсы»; в других разделах, касающихся таких отраслей, как сельское и лесное хозяйство, можно использовать термин «ресурсы семенного материала».

Важным вопросом является признание суверенитета, или права собственности, на генетические ресурсы.

Признание генетических ресурсов объектом национального суверенитета (государственной собственности) на международном уровне не вызывает правовых препятствий и закреплено в КБР, а также подтверждено Международным договором о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Каким образом принцип национального суверенитета (государственной собственности) над биологическими генетическими ресурсами должен быть реализован в национальном праве? Примером может служить законодательный опыт интеграционных сообществ: согласно ст. 1 Модельного закона Африканского союза 2000 г. «О защите прав местных сообществ, фермеров и селекционеров, а также регулировании доступа к биологическим ресурсам» принцип государственного суверенитета над генетическими ресурсами был трансформирован в право собственности местных сообществ.

В Китае (п. 1 ст. 11 Закона о семенах и ст. 53 Закона о биологической безопасности) государство обладает суверенитетом над ресурсами семенного материала, генетическими ресурсами и биологическими ресурсами. Но вопрос о внутреннем преобразовании суверенитета над биологическими генетическими ресурсами не решен: за государством сохраняется суверенитет, но он не трансформирован в категорию «право собственности» (государственной, коллективной или общинной). Поэтому мы считаем, что в Проекте можно сохранить формулировку о государственном суверенитете над биологическими генетическими ресурсами. В России

Федеральным законом «О биоресурсных центрах...» государственный суверенитет на биологические (биоресурсные) коллекции прямо не предусматривается, но из анализа норм этого нормативного правового акта следует право федеральной собственности на биоколлекции.

Представляет актуальность правовое регулирование системы регистрации сбора и сохранения биологических генетических ресурсов. Эта система включает в себя комплекс мероприятий: перепись и обследование различных видов генетических ресурсов, сбор информации, создание банков или пунктов хранения генетических ресурсов, их сохранение, каталогизацию, формирование баз данных и др. Статья 10 КНР Закона о животноводстве предусматривает меры по обследованию, охране, идентификации, регистрации и мониторингу генетических ресурсов сельскохозяйственных животных и птиц. В статье 9 Закона КНР о семенах закреплены меры по переписи, сбору, систематизации, идентификации, регистрации и сохранению ресурсов семенного материала. Иные законы также устанавливают соответствующие режимы переписи, регистрации ресурсов семенного материала либо биологических генетических ресурсов и режимы их списков (каталогов).

На наш взгляд, в Китае необходимо унифицировать порядок государственной регистрации. Исходя из изложенного, в Проекте следует закрепить обязательства по проведению переписи или обследования, сбору, систематизации, идентификации, регистрации, сохранению и мониторингу биологических генетических ресурсов, а также режим каталогов (списков) важнейших биологических генетических ресурсов.

Дискуссионный интерес вызывает система предварительного информированного согласия в отношении биологических генетических ресурсов. Система предварительного информированного согласия (ПИС) впервые была введена в 1989 г. в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением³⁴. В 1992 г. КБР перенесла ПИС в сферу охраны генетических ресурсов. Однако в п. 5 ст. 15 КБР содержится норма о необходи-

³⁴ См.: Ван Си. Международное экологическое право. Правовое издательство, 1998. С. 327.

мости предварительного информированного согласия страны — поставщика биологических генетических ресурсов для доступа к ним, если только эта страна не установит иное³⁵.

Создание системы ПИС направлено на уважение суверенитета страны — поставщика генетических ресурсов и закрепленных за ней экономических интересов. Кроме того, данный механизм способствует защите прав развивающихся государств, обладающих богатым генетическим потенциалом, и эффективно сдерживает хищение и незаконное присвоение таких ресурсов.

Здесь важно отметить множественность национальных правовых подходов к применению ПИС. Например, Индия в Законе «О биологическом разнообразии» устанавливает для иностранных пользователей обязательное разрешительное (лицензионное) получение ресурсов, тогда как для внутренних операторов достаточно уведомительной процедуры. Бразилия ввела двухуровневую систему предварительного согласия³⁶. Учитывая, что Китай также является развивающейся страной с богатым генетическим разнообразием, в Проекте целесообразно предусмотреть двухуровневую систему предварительного согласия, что лучше отразит подход, основанный на единых стандартах для внутренних и внешних участников.

Подлежит правовому урегулированию система справедливого и равного распределения выгод от использования генетических ресурсов. Это предполагает, что поставщик, получатель и иные заинтересованные стороны таких ресурсов

добровольно и на справедливой основе делят между собой все блага, возникающие при исследовании и коммерческом использовании соответствующих ресурсов. К таким благам относятся: данные и информация о биологических генетических ресурсах, технологии и оборудование, методы управления, прямые денежные и нематериальные доходы, а также иные результаты, полученные в ходе использования ресурсов.

Субъектами распределения выгод являются: правообладатели биологических генетических ресурсов (государство, собственники или иные законные владельцы); пользователи биологических генетических ресурсов (научные организации, биотехнологические компании и т.д.); заинтересованные третьи стороны (местные общины, коренные народы, исследовательские учреждения, фактические владельцы/держатели ресурсов и др.).

Содержание выгод, согласно ст. 15 КБР и Боннским принципам, включает предоставление образцов ресурса; передачу технологий; финансовую поддержку; долю от прибыли, полученной в результате использования биологических генетических ресурсов.

В связи с изложенным предлагаем в Проекте закрепить:

- 1) круг субъектов распределения выгод;
- 2) процедуру предварительного информированного согласия (с указанием региона сбора, вида ресурса и т.д.);
- 3) права и обязанности сторон (включая вопросы интеллектуальной собственности);

³⁵ Общепринято, что предварительное информированное согласие должно включать три элемента: 1) четко выраженное согласие поставщика или правообладателя генетических ресурсов; 2) согласие, данное на основе полной информационной прозрачности: поставщик должен обладать достоверным пониманием потенциальной ценности будущего использования ресурса, причем эта информация обязательно должна быть представлена стороной, желающей получить ресурс; 3) обязательное получение такого согласия до фактического доступа к ресурсу. См.: Чжэн Ли. Анализ моделей охраны генетических ресурсов в рамках режима Конвенции о биологическом разнообразии // Семенной мир. 2018. № 3. С. 17.

³⁶ Для доступа к биогенетическим ресурсам в первую очередь необходимо получить согласие стороны — поставщика или правообладателя ресурса: заранее согласовать процедуру с землевладельцами, коренными сообществами, компетентным органом охраняемой территории, оборонным советом, морской администрацией и т.д. Затем следует пройти процедуру предварительного информированного согласия Управления по биогенетическим ресурсам, после чего получить выданное им разрешение на доступ и транспортировку. См.: Бразильский закон «О доступе к генетическим ресурсам» и Временное положение «Об охране биологического разнообразия и генетических ресурсов».

4) виды выгод и способы их выплаты/передачи.

Не менее важным является правовое регулирование знаний, связанных с биологическими генетическими ресурсами. Пункт 8(j) ст. 8 КБР предписывает государствам «в соответствии с их национальным законодательством уважать, сохранять и поддерживать знания, инновации и практики местных и коренных обществ, отражающие традиционные образы жизни и имеющие отношение к охране и устойчивому использованию биоразнообразия, способствовать более широкому применению этих знаний, инноваций и практик с одобрения и участия их носителей и поощрять справедливое распределение выгод, возникающих от использования таких знаний, инноваций и практик».

Следовательно, при построении режимов доступа и распределения выгод для указанных традиционных знаний применяются те же подходы, что и для самих генетических ресурсов.

Заявители, чьи результаты, полученные с использованием генетических ресурсов Китая и/или связанных с ними традиционных знаний, подавшие заявление на получение патента, охраны нового растительного сорта или новых средств китайской и западной медицины, обязаны представить юридически действующее доказательство получения биологических генетических ресурсов и распределения выгод. При отсутствии раскрытия сведений орган государства отказывает в выдаче охранных документов и предоставлении патента.

Следовательно, правовые нормы, предусматривающие: 1) обязательное раскрытие сведений о происхождении генетических ресурсов при подаче заявок на патенты или иные права и 2) отказ в выдаче таких прав либо их последующее признание недействительными при нарушении законов и подзаконных актов при получении или использовании генетических ресурсов, обеспечивают «оборонительную» правовую охрану биологических генетических ресурсов.

Поскольку данная область находится на стыке нескольких отраслей права, при закреплении

в Проекте норм, касающихся охраны традиционных знаний, связанных с биогенетическими ресурсами, целесообразно сосредоточить регулирование на выдаче разрешений на доступ к таким ресурсам и знаниям, а также на контроле за этим доступом.

Заключение

Таким образом, правовое регулирование сохранения генетических ресурсов в КНР находится еще в стадии становления и развития. В проекте Экологического кодекса КНР выявлены структурные пробелы, дублирование отдельных норм, логические нестыковки в регулировании биологических генетических ресурсов, в нем отсутствуют нормы об ответственности за правонарушения в этой сфере. В связи с этим предлагаем в Проекте четко закрепить ключевые институты: пределы охраняемых биологических генетических ресурсов, суверенитет (право собственности), систему регистрации сбора и сохранения, процедуру предварительного информированного согласия, механизм распределения выгод и охрану связанных традиционных знаний.

В России правовое регулирование сохранения биоразнообразия носит комплексный правовой характер и, основываясь на Конституции РФ³⁷ и КБР, включает нормы экологического, административного, гражданского и иных отраслей законодательства. При определении государственной политики в сфере сохранения биоразнообразия РФ, учитывая международные обязательства, Россия реализует национальные цели развития, в том числе в сфере экологического благополучия, включая сохранение биоразнообразия.

Подводя итог, подчеркнем, что правовое регулирование сохранения биоразнообразия, включая охрану генетических ресурсов животного и растительного мира, должно основываться, на наш взгляд, на концептуальной модели. В доктринальном смысле под моделью правового регулирования сохранения биоразнообразия, в том числе генетических

³⁷ Российская газета. 2020. 4 июля.

ресурсов животного и растительного мира, авторы понимают систему признаков и характеристик правового воздействия государства на общественные отношения между государством, обществом, правообладателями и пользователями объектов животного и растительного мира, их генетических ресурсов, направленную на обеспечение экологической безопасности, сохранение экосистем суши и морей, сохранение биоразнообразия, формирование экологической культуры. В прикладном значении это совокупность нормативных правовых актов различных отраслей права: конституционного

(государственного), экологического, фаунистического, флористического, гражданского и др., направленных на реализацию ЦУР, сохранение биоразнообразия, в том числе генетических ресурсов растительного и животного мира, решение иных глобальных экологических проблем. Определение модели правового регулирования позволит избежать правовых пробелов и коллизий и повысить эффективность системы правового регулирования отношений по сохранению биологического разнообразия, включая генетические ресурсы животного и растительного мира.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Ван Си. Международное экологическое право. — Правовое издательство, 1998.
2. Ван Цзинь. Концепция и методы разработки Кодекса об экологической среде — с ориентацией на устойчивое развитие в качестве ценностной цели и логической основы // Хуайцзян лунтань. — 2024. — № 1.
3. Ван Цзинь. Структура, содержание и совершенствование раздела общих положений кодекса по охране окружающей среды // Китайское обозрение права. — 2025. — № 4. — С. 143–144.
4. Васильева М. И. К юридическому определению понятия экологического туризма // Lex russica (Русский закон). — 2020. — Т. 73. — № 4 (161). — С. 34–52.
5. Воронина Н. П. Правовое регулирование экологического туризма: новеллы и перспективы // Устойчивое развитие России: правовое измерение : сборник докладов X Московского юридического форума, Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 6–8 апреля 2023 года : в 3 ч. — М. : Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023. — С. 372–376.
6. Лю Чжунмэй. Основные положения по разработке Кодекса экологического права // Китайское правоведение. — 2023. — № 2.
7. Лю Чжунмэй. Условия разработки и основная ориентация Кодекса экологического права Китая // Современное правоведение. — 2021. — № 6.
8. Макеева Е. Н. Правовое регулирование в области обращения с генетическими ресурсами и связанными с ними традиционными знаниями в Республике Беларусь // Интеллектуальная собственность в современном мире: вызовы времени и перспективы развития : материалы IV Международной научно-практической конференции, г. Минск, 22–23 октября 2024 г. : в 3 ч. — Минск : СтройМедиа-Проект, 2024. — С. 167–172.
9. Устьянцева О. В. Проблемы правовой защиты редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных // Использование и охрана природных ресурсов в России. — 2022. — № 1 (169). — С. 37–40.

Материал поступил в редакцию 17 декабря 2025 г.

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Van Si. *Mezhdunarodnoe ekologicheskoe pravo*. — Pravovoe izdatelstvo, 1998.
2. Van Tszin. *Kontsepsiya i metody razrabotki Kodeksa ob ekologicheskoy srede — s orientatsiyey na ustoychivoe razvitie v kachestve tsennostnoy tseli i logicheskoy osnovy* // *Khuaytszyan luntan*. — 2024. — № 1.
3. Van Tszin. *Struktura, sodержanie i sovershenstvovanie razdela obshchikh polozheniy kodeksa po okhrane okruzhayushchey sredy* // *Kitayskoe obozrenie prava*. — 2025. — № 4. — S. 143–144.
4. Vasileva M. I. *K yuridicheskomu opredeleniyu ponyatiya ekologicheskogo turizma* // *Lex russica (Russkiy zakon)*. — 2020. — Т. 73. — № 4 (161). — S. 34–52.
5. Voronina N. P. *Pravovoe regulirovanie ekologicheskogo turizma: novelty i perspektivy* // *Ustoychivoe razvitie Rossii: pravovoe izmerenie: sbornik dokladov X Moskovskogo yuridicheskogo foruma, Universitet imeni O.E. Kutafina (MGYuA), 6–8 aprelya 2023 goda: v 3 ch.* — M.: Izdatelskiy tsentr Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYuA), 2023. — S. 372–376.
6. Lyu Chzhunmey. *Osnovnye polozheniya po razrabotke Kodeksa ekologicheskogo prava* // *Kitayskoe pravovedenie*. — 2023. — № 2.
7. Lyu Chzhunmey. *Usloviya razrabotki i osnovnaya orientatsiya Kodeksa ekologicheskogo prava Kitaya* // *Sovremennoe pravovedenie*. — 2021. — № 6.
8. Makeeva E. N. *Pravovoe regulirovanie v oblasti obrashcheniya s geneticheskimi resursami i svyazannymi s nimi traditsionnymi znaniyami v Respublike Belarus* // *Intellektualnaya sobstvennost v sovremennom mire: vyzovy vremeni i perspektivy razvitiya: materialy IV Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, g. Minsk, 22–23 oktyabrya 2024 g.: v 3 ch.* — Minsk: StroyMediaProekt, 2024. — S. 167–172.
9. Ustyantseva O. V. *Problemy pravovoy zashchity redkikh i nakhodyashchikhsya pod ugrozoy ischeznoeniya vidov zhivotnykh* // *Ispolzovanie i okhrana prirodnykh resursov v Rossii*. — 2022. — № 1 (169). — S. 37–40.