

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ И ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО

DOI: 10.17803/1994-1471.2026.187.6.138-145

В. Б. Агафонов*

Актуальные направления развития экологического права на современном этапе

Аннотация. Статья посвящена исследованию основных направлений развития экологического права на современном этапе обеспечения технологического лидерства Российской Федерации, основные целеполагания которого установлены документами государственного стратегического планирования, в первую очередь Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 28.02.2024 № 145. По результатам исследования доказываемость важности правового обеспечения внедрения новых отечественных технологий в сфере охраны окружающей среды и природопользования, наиболее значимые из которых упомянуты в Указе Президента РФ от 18.06.2024 № 529 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технологического развития и перечня важнейших наукоемких технологий». Такие технологии отнесены Указом к перечню важнейших критических наукоемких технологий, подлежащих скорейшей разработке и внедрению в экономику, в том числе в рамках реализации национальных проектов по обеспечению технологического лидерства Российской Федерации, и эффективное правовое обеспечение их реализации — важнейшая задача, стоящая перед наукой экологического права. В соответствии с национальными целями развития Российской Федерации выделяются основные перспективные направления развития экологического права: правовое обеспечение перехода к экономике замкнутого цикла; реализация пилотного проекта по квотированию выбросов загрязняющих веществ в городах; решение проблемы ликвидации опасных объектов накопленного вреда окружающей среде; обеспечение рационального и устойчивого природопользования; природно-климатические проекты и адаптация к глобальным климатическим изменениям, а также развитие системы экологического образования, экологического воспитания и формирование новой экологической культуры.

Ключевые слова: научно-технологическое развитие; технологическое лидерство; экологическое право; окружающая среда; экологическая безопасность; природные ресурсы; природопользование; экономика замкнутого цикла; глобальные климатические изменения; экологическое образование

Для цитирования: Агафонов В. Б. Актуальные направления развития экологического права на современном этапе // Актуальные проблемы российского права. — 2026. — Т. 21. — № 6. — С. 138–145. — DOI: 10.17803/1994-1471.2026.187.6.138-145

Благодарности. Исследование выполнено в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030».

© Агафонов В. Б., 2026

* Агафонов Вячеслав Борисович, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой экологического и природоресурсного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Садовая-Кудринская ул., д. 9, г. Москва, Российская Федерация, 125993
vbagafonov@msal.ru

Current Trends in the Development of Environmental Law at the Present Stage

Vyacheslav B. Agafonov, Dr. Sci. (Law), Associate Professor, Head of the Department of Environmental and Natural Resources Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russian Federation
vbagafonov@msal.ru

Abstract. The paper is devoted to the study of the main trends in the development of environmental law at the current stage of ensuring the technological leadership of the Russian Federation. Its main goals are established by state strategic planning documents, primarily the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation, approved by Decree of the President of the Russian Federation dated February 28, 2024 No. 145. The study demonstrates the importance of legal support for the implementation of new domestic technologies in environmental protection and natural resource management, the most significant of which are specified in Decree of the President of the Russian Federation dated June 18, 2024 No. 529 "On Approval of Priority Areas of Scientific and Technological Development and the List of the Most Important Science-Intensive Technologies." Such technologies are classified by the Decree as among the most important critical science-driven technologies requiring rapid development and integration into the economy, including within the framework of national projects to ensure the technological leadership of the Russian Federation. Effective legal support for their implementation is a crucial task facing environmental law science. In accordance with the National Development Goals of the Russian Federation, promising areas for the development of environmental law are identified. The main goals include legal support for the transition to a circular economy, the implementation of a pilot project on setting quotas for pollutant emissions in cities, the resolution of the problem of eliminating hazardous sites causing accumulated environmental damage, ensuring rational and sustainable use of natural resources, natural and climate projects and adaptation to global climate change, as well as the development of a system of environmental education, environmental awareness, and the formation of a new environmental culture.

Keywords: scientific and technological development; technological leadership; environmental law; environment; environmental safety; natural resources; nature management; circular economy; global climate change; environmental education

Cite as: Agafonov VB. Current Trends in the Development of Environmental Law at the Present Stage. *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*. 2026;21(6):138-145. (In Russ.). DOI: 10.17803/1994-1471.2026.187.6.138-145

Acknowledgments. The study was carried out within the framework of «Priority-2030» Strategic Academic Leadership Program.

В современных условиях достижение научно-технологического лидерства посредством внедрения отечественных инновационных технологических решений при одновременном обеспечении фундаментальных экологических прав граждан на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность как важнейшие составляющие национальной безопасности Российской Федерации приобретает решающее значение.

Научно-технологическое обеспечение реализации задач и национальных приоритетов Российской Федерации, определенных в документах стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания на федеральном уровне, осуществляется в соответствии со Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 28.02.2024 № 145¹, в которой вопросам развития технологий в сфере охраны

¹ СЗ РФ. 2024. № 10. Ст. 1373.

окружающей среды и природопользования уделяется значительное внимание. Так, согласно п. 21 Стратегии приоритетами научно-технологического развития являются направления, обеспечивающие:

— переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике, повышение эффективности добычи и глубокой переработки углеводородного сырья, формирование новых источников энергии, способов ее передачи и хранения;

— переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, разработку и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания;

— объективную оценку выбросов и поглощения климатически активных веществ, снижение их негативного воздействия на окружающую среду и климат, повышение возможности качественной адаптации экосистем, населения и отраслей экономики к климатическим изменениям;

— переход к развитию природоподобных технологий, воспроизводящих системы и процессы живой природы в виде технических систем и технологических процессов, интегрированных в природную среду и естественный природный ресурсоборот.

Важность развития новых отечественных технологий в сфере охраны окружающей среды, природопользования и энергетики также была отмечена в Указе Президента РФ от 18.06.2024 № 529 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технологического развития и перечня важнейших наукоемких технологий»². Они были отнесены Указом к категории критически значимых наукоемких технологий, подлежащих приоритетной разработке и ускоренному внедрению в хозяйственный оборот, в том числе в рамках реализации национальных проектов, ориентированных на достижение технологиче-

ского суверенитета. К числу таких технологий в сфере охраны окружающей среды и природопользования следует отнести технологии получения устойчивых к изменениям природной среды сортов и гибридов растений; создания биологических и химических средств для повышения урожайности сельскохозяйственных культур и их защиты от болезней и вредных организмов (природного или искусственного происхождения); мониторинга и прогнозирования состояния окружающей среды и изменения климата (в том числе ключевых районов Мирового океана, морей России, Арктики и Антарктики); предупреждения и снижения рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, негативных социально-экономических последствий; экологически чистые технологии эффективной добычи и глубокой переработки стратегических и дефицитных видов полезных ископаемых, а также природоподобные технологии.

Необходимость приоритетного развития указанных технологий обусловлена тем, что экологические проблемы в современных условиях затрагивают практически все сферы общественной жизни, оказывая влияние на политические, социальные, культурные и экономические процессы. Многие из них приобретают глобальный характер, формируя новую систему международных и национальных приоритетов. В этой связи одним из направлений мировой политики становится развитие «зеленой» экономики, определяющей долгосрочные векторы структурной трансформации хозяйственной деятельности.

Данная тенденция носит системный и долгосрочный характер и предполагает изменения не только в «углеродной» экономике, но и в биотехнологиях, экотехнологиях, а также изменение структуры потребительского спроса и формирование модели ответственного поведения, основанной на принципах бережного и безотходного отношения к окружающей среде.

В этой связи показатели разработки и внедрения новых отечественных технологий в сфере охраны окружающей среды и природо-

² СЗ РФ. 2024. № 26. Ст. 3640.

пользования должны быть институционально и методически связаны с целевыми индикаторами и задачами, характеризующими достижение национальной цели «экологическое благополучие», установленной Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»³. Достижение стратегических целей и задач, предусмотренных данными указами Президента РФ, фактически составляет методологическую основу развития экологического права на современном этапе.

Во-первых, следует отметить такое важное направление развития экологического права, как правовое обеспечение перехода к экономике замкнутого цикла — новой социо-эколого-экономической модели, предусматривающей применение наилучших доступных технологий, в том числе ресурсосбережения, ведение экономически и экологически эффективного производства и потребления, позволяющей достичь устойчивого развития, при которой вторичные ресурсы и сырье рационально используются и возвращаются в хозяйственный оборот и биосферные циклы, а негативное воздействие на окружающую среду сводится к минимуму. В отличие от традиционной линейной экономики, которая основывается на последовательном использовании природных ресурсов, экономика замкнутого цикла направлена на сохранение хозяйственной и потребительской ценности ресурсов, а также на минимизацию окончательного выведения ресурсов из экономического оборота.

К 2030 г. в рамках данного направления предполагается достижение следующих ключевых показателей: сортировки 100 % ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронения не более 50 % таких отходов и вовлечения в хозяйственный оборот не менее 25 % отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья.

Во-вторых, к 2036 г. предусмотрено завершение реализации пилотного проекта по кво-

тированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в целях снижения уровня загрязнения в крупных промышленных центрах и защиты здоровья населения. Целевой показатель проекта заключается в поэтапном сокращении не менее чем в два раза объемов выбросов наиболее опасных загрязняющих веществ, оказывающих существенное негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. Приоритет отдается городам с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

Согласно Федеральному закону от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»⁴ изначально участниками проекта выступали 12 городов: Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита, однако с 1 сентября 2023 г. к проекту добавилось 29 городов: Абакан, Ангарск, Астрахань, Ачинск, Барнаул, Гусиноозерск, Зима, Иркутск, Искитим, Кемерово, Комсомольск-на-Амуре, Курган, Лесосибирск, Махачкала, Кызыл, Минусинск, Новочеркасск, Петровск-Забайкальский, Ростов-на-Дону, Свирск, Селенгинск, Улан-Удэ, Усолье-Сибирское, Уссурийск, Чегдомын, Черемхово, Черногорск, Шелехов, Южно-Сахалинск.

С августа 2021 г. руководство федеральным проектом «Чистый воздух» было возложено на Минприроды России, а сам эксперимент по квотированию выбросов на основе сводных расчетов проводится с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2026 г. Достигнуть целей планируется за счет мероприятий по снижению выбросов от промышленных предприятий, объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры.

В-третьих, крайне актуальной остается разработка правовых механизмов решения проблемы, связанной с ликвидацией объектов накопленного вреда окружающей среде, а также

³ СЗ РФ. 2024. № 20. Ст. 2584.

⁴ СЗ РФ. 2019. № 30. Ст. 4097.

утилизацией и обезвреживанием образующихся отходов I и II классов опасности.

В настоящее время для решения поставленной задачи с 1 января 2025 г. реализуются два федеральных проекта, направленных на повышение эффективности деятельности в области обращения с отходами: «Генеральная уборка» и «Экономика замкнутого цикла». Достижение целевых показателей данных проектов позволит повысить эффективность реализации основных направлений государственного стратегического планирования в области обращения с отходами на системной основе, что непосредственным образом связано с обеспечением технологического суверенитета.

При этом согласно Концепции технологического развития на период до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р⁵, требуется технологическая модернизация промышленности и других отраслей реального сектора экономики посредством внедрения наилучших доступных технологий в целях повышения ресурсной эффективности и снижения негативного воздействия на окружающую среду. В числе приоритетных направлений проектов технологического суверенитета выделена сфера обращения с отходами, включающая оборудование для сортировки твердых коммунальных отходов, утилизации и переработки различных видов отходов, услуги по обращению с радиоактивными отходами и др.

В-четвертых, экологическое право должно обеспечить переход к концепции рационального и устойчивого природопользования в части достижения экологической устойчивости и внедрения принципов «зеленой» экономики.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400, «Российская Федерация рассматривает свою территорию, ее ландшафтное и биологическое разнообразие, уникальный эколого-ресурсный потенциал в качестве национального достояния, сохранение и защита которого необходимы

для обеспечения жизни будущих поколений, реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Возрастающая конкуренция за доступ к природным ресурсам — один из факторов усиления международной напряженности и возникновения конфликтов между государствами»⁶.

Поэтому в настоящее время особенно актуальным и востребованным является создание новых правовых механизмов охраны окружающей среды на базе использования наилучших доступных технологий, а также рационального природопользования, поддержание которого должно достигаться в первую очередь за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных, в частности природоподобных, технологий, а также обеспечения как естественного, так и искусственного (в том числе с применением последних результатов геномных исследований, генно-инженерной деятельности, синтетической биологии и др.) воспроизводства природоресурсного потенциала страны.

Это влечет необходимость повышения эффективности государственного регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды, учитывающего в максимальной степени климатические, физико-географические особенности и иные закономерности существования в окружающей среде, а также социальные и экономические факторы конкретных территорий.

Формируемый механизм правового воздействия предполагает наличие научно обоснованной и юридически четко структурированной системы условий природопользования, а также комплекса мер по охране окружающей среды, природных ресурсов и природных объектов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности. При этом он должен быть ориентирован на достижение конкретных стратегических задач, включая снижение объема неочищенных сточных вод, сбрасываемых в основные водные объекты; сохранение уникальной экологической системы озера Байкал; обеспечение сохранности лесов и биологического разнообразия

⁵ СЗ РФ. 2023. № 22. Ст. 3964.

⁶ СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

разия; устойчивое развитие особо охраняемых природных территорий, а также формирование правовых условий для развития экологического туризма.

В-пятых, экологическое право должно быть адаптировано к формирующемуся законодательству в области реализации природно-климатических проектов и предупреждения глобальных климатических изменений. Несмотря на то что изменение климата относится к числу глобальных проблем, в отношении которых не до конца изучены механизмы, лежащие в их основе, глобальное потепление может привести к изменению экстремальных метеорологических и климатических условий на территории России. Это может повлиять на частоту и масштабы чрезвычайных ситуаций на территории нашей страны⁷.

Именно поэтому в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации создание условий для объективной оценки выбросов и поглощения климатически активных веществ, снижение их негативного воздействия на окружающую среду и климат, повышение возможности качественной адаптации экосистем, населения и отраслей экономики к климатическим изменениям указаны в качестве приоритетного направления научно-технологического развития Российской Федерации.

Следует констатировать, что принятие данной Стратегии позволило дать необходимое научно-технологическое обеспечение реализации задач и национальных приоритетов Российской Федерации, определенных в документах стратегического планирования, разработанных в рамках целеполагания на федеральном уровне в области климатической безопасности, в первую очередь в новой Климатической доктрине Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 26.10.2023 № 812⁸, предусматривающей меры государственной поддержки и обеспечение соответствия мировому уровню

систематических наблюдений за климатом, фундаментальные и прикладные исследования в области климата и смежных областях науки, поиск возможностей применения результатов данных исследований для оценки рисков и выгод, связанных с последствиями изменений климата, а также адаптации к этим последствиям.

Проблема состоит в том, что формирующееся климатическое законодательство Российской Федерации в целом еще не в полной мере адаптировано к действующему экологическому законодательству⁹, особенно регулирующему отношения в области сохранения особо ценных и уязвимых экосистем, а также в области использования природных ресурсов.

В-шестых, экологическое право должно обеспечить реализацию ключевых направлений развития в области экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры.

Современная концепция развития экологического образования, экологического просвещения и формирования экологической культуры, как правило, включает в себя:

- вопросы охраны окружающей среды, интегрированные в образовательные стандарты среднего, высшего образования;
- обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения, в том числе посредством установки требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся;
- государственную и частную поддержку деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;
- развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и спе-

⁷ Право в условиях глобального изменения климата : монография / под общ. ред. В. В. Блажеева, М. А. Егоровой. М. : Проспект, 2022. С. 11.

⁸ СЗ РФ. 2023. № 44. Ст. 7865.

⁹ Жаворонкова Н. Г., Шпаковский Ю. Г. Климатические аспекты национальной экологической политики // Юрист. 2022. № 1. С. 2. DOI: 10.18572/1812-3929-2022-1-2-8. EDN: ICNECM.

циалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

— государственные федеральные и региональные программы поддержки образования, в которые входят вопросы экологической культуры, экологического образования и воспитания.

Вместе с тем существующие в настоящее время программы подготовки (обучения, переподготовки, повышения квалификации) бакалавров, специалистов, магистров, аспирантов не в полной мере отвечают современным целям и задачам экологического образования, экологического просвещения и экологической культуры.

Именно поэтому в настоящее время для повышения качества экологического образования, экологического просвещения и формирования экологической культуры необходимы проведение инновационных научных исследований по проблемам «зеленой» экономики, «зеленой» энергетики, «зеленого» финансирования; разработка и внедрение новых образовательных программ, программ дополнительного профессионального образования в области экоправа; организация и проведение мероприятий по экологической проблематике; эколого-правовое сопровождение проектов и т.д.

В целом следует констатировать, что современное экологическое право находится на стадии глубокой трансформации, обусловленной усложнением общественных отношений, интенсификацией хозяйственной деятельности и формированием новых направлений технологического развития. Существенные изменения затрагивают не только традиционные институты охраны окружающей среды, но и новые сферы правового регулирования, непосредственно связанные с обеспечением технологического лидерства государства: добычу полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород; размещение углекислого газа в границах участков недр; создание высокоэффективных систем генерации, распределения и хранения энергии (в том числе атомной), энергетических систем с замкнутым топливным циклом; применение экологически

чистых технологий эффективной добычи и глубокой переработки полезных ископаемых; цифровую трансформацию энергетики, экологии и природопользования; применение технологий, обеспечивающих мониторинг и прогнозирование состояния окружающей среды, снижение антропогенной нагрузки энергетического и аграрного сектора на климат; повышение эффективности обращения с отходами производства и потребления в условиях перехода к экономике замкнутого цикла; предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; использование природоподобных технологий и др.

Таким образом, экологическое право выходит за рамки исключительно охранительной функции и приобретает стратегический характер, становясь инструментом управления технологическими и социально-экономическими преобразованиями. В этой связи роль права в решении вопросов охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования заключается в формировании комплексного организационно-правового механизма, способного учитывать специфику отдельных видов природных ресурсов, особенности их вовлечения в хозяйственный оборот, а также современный научно-технический и экономический уровень развития общества. Такой механизм должен обеспечивать не только минимизацию негативного воздействия, но и восстановление и поддержание благоприятного состояния окружающей среды, что выступает необходимым условием устойчивого развития общества и сохранения окружающей природной среды.

Еще в 2000 г. О. С. Колбасов, стоявший у истоков современной доктрины экологического права, обращал внимание на необходимость выработки для человечества явного ориентира, способного направить длительную и последовательную работу по изменению самого характера общественного мышления и представлений о человеческих ценностях. В этом контексте ученый подчеркивал, что материальное благосостояние не может рассматриваться изолированно от состояния окружающей среды: имущественные интересы и ценность благо-

приятной природной среды должны занимать сопоставимое место в системе общественных приоритетов¹⁰.

Вместе с тем именно в современных условиях можно говорить о том, что обозначенные изменения приобрели более выраженный характер. Экологическое право уже не столько противопоставляется иным отраслям, сколько интегрируется с ними, предлагая правовые средства реагирования на глобальные, внешние

и внутренние вызовы, а также угрозы экологической безопасности Российской Федерации. Его развитие направлено на обеспечение рационального природопользования при соблюдении баланса экологических и экономических интересов, а также на формирование новых правовых подходов к разрешению актуальных экологических проблем исходя из принципов устойчивого развития и задач обеспечения технологического лидерства.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Жаворонкова Н. Г., Шпаковский Ю. Г. Климатические аспекты национальной экологической политики // Юрист. — 2022. — № 1. — С. 2–8. — DOI: 10.18572/1812-3929-2022-1-2-8. — EDN: ICNECM.
2. Колбасов О. С. Завещание экологам // Журнал российского права. — 2000. — № 5. — С. 89–90.
3. Право в условиях глобального изменения климата : монография / под общ. ред. В. В. Блажеева, М. А. Егоровой. — М. : Проспект, 2022. — 240 с.

Материал поступил в редакцию 18 мая 2026 г.

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Zhavoronkova N. G., Shpakovskiy Yu. G. Klimaticheskie aspekty natsionalnoy ekologicheskoy politiki // Yurist. — 2022. — № 1. — S. 2–8. — DOI: 10.18572/1812-3929-2022-1-2-8. — EDN: ICNECM.
2. Kolbasov O. S. Zaveshchanie ekologam // Zhurnal rossiyskogo prava. — 2000. — № 5. — S. 89–90.
3. Pravo v usloviyakh globalnogo izmeneniya klimata: monografiya / pod obshch. red. V. V. Blazheeva, M. A. Egorovoy. — M.: Prospekt, 2022. — 240 s.

¹⁰ Колбасов О. С. Завещание экологам // Журнал российского права. 2000. № 5. — С. 89–90.