

М. Н. Урда*

Противодействие незаконной миграции как направление российской уголовной политики

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются особенности формирования нового направления российской уголовной политики — политики противодействия незаконной миграции, которая, являясь составной частью общегосударственной политики, представляет собой деятельность государства по определению в уголовном законе и непосредственно связанном с ним миграционном законодательстве общественно опасных нарушений в сфере незаконной миграции, пределов наказуемости соответствующих деяний, а также результата такой деятельности, являющегося предпосылкой совершенствования законодательства и практики его применения в миграционной сфере. Автором определены основные направления уголовной политики противодействия незаконной миграции. Выявленные особенности процесса формирования уголовной политики противодействия незаконной миграции позволили также выделить основные этапы ее становления и развития.

Ключевые слова: незаконная миграция, противодействие, уголовная политика, пенализация, криминализация.

DOI: 10.17803/1994-1471.2018.89.4.150-158

Являясь важным компонентом жизни общества, миграция обладает значительным потенциалом для его позитивного развития. По заявлению У Хунбо, заместителя Генерального секретаря ООН по экономическим и социальным вопросам, «если миграция регламентируется справедливыми правилами, то она может внести очень важный вклад в социально-экономическое развитие как стран происхождения, так и стран назначения... Миграция расширяет возможности людей и является крайне важным средством облегчения до-

ступа к ресурсам и снижения уровня нищеты»¹. Отчасти она способна нивелировать негативные последствия демографических кризисов. Согласно Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, за последние два десятилетия миграционный прирост населения России в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения².

В то же время миграция обладает и негативным для общества потенциалом. Неконтролируемые масштабные миграционные процессы пред-

¹ Пресс-релиз ООН // URL: www.un.org/ru/ga/68/meetings/.../internationalmigrantsworldwide_totals2013.pdf (дата обращения: 06.11.2017).

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ 13.06.2012) // СПС «КонсультантПлюс».

© Урда М. Н., 2018

* Урда Маргарита Николаевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права Юго-Западного государственного университета
urda.ru@rambler.ru
305040, Россия, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94

ставляют собой не только и не столько компонент экономической интеграции, сколько побочный продукт непродуманной внешней политики, иногда навязанной доминирующими партнерами.

Американская политика «демократизации» на Ближнем Востоке привела к созданию террористической группировки ИГИЛ (запрещенной в России) и войне в этом регионе, следствием которой явились потоки мигрантов, хлынувшие в Европу³.

Миграционная политика Евросоюза способствовала возникновению экономических, социальных и культурных проблем, связанных с нежеланием мигрантов принять культурные традиции принимающих их стран, радикализацией и исламизацией части европейского общества и усилением ее террористической активности. О. Соскин и М. Буткевич справедливо отмечают, что европейские избиратели голосуют за представителей правых партий, выступающих за пересмотр либеральной миграционной политики⁴.

Как отмечается в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (далее — Стратегия), «активизация миграционных потоков из стран Африки и Ближнего Востока в Европу показала несостоятельность региональной системы безопасности в Евро-Атлантическом регионе, построенной на основе НАТО и Европейского союза»⁵.

Национальная миграционная политика имеет большое значение для обеспечения национальной безопасности. По справедливому мнению В. А. Волоха и В. А. Суворовой, от прово-

димой государством миграционной политики зависит, станет ли миграция позитивным и стабилизирующим фактором или, напротив, будет фактором обострения социально-экономических проблем общества⁶.

Современная российская политика обеспечения национальной безопасности исходит из необходимости наращивания интеграционного взаимодействия с партнерами в рамках Евразийского экономического союза, БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества и других международных институтов как предпосылки дальнейшего экономического развития (п. 88—91 Стратегии). В этом контексте большое значение придается противодействию незаконной миграции, которая наравне с торговлей людьми, наркоторговлей и другими проявлениями транснациональной организованной преступности определяется как угроза национальной безопасности (п. 22, 56, 90 Стратегии). Незаконная миграция трактуется как фактор «питательной среды» для причинения вреда интересам личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

В условиях политики «открытых дверей» и межгосударственного интеграционного сотрудничества Российское государство стремится управлять миграционными процессами, которые носят объективный, но в то же время противоречивый характер.

Регулирование миграционных отношений позволяет контролировать влияние миграционных потоков на социально-экономическое

³ Европа в настоящее время переживает самый крупный миграционный кризис со времен Второй мировой войны. Если в 2013 г. количество нелегальных мигрантов составляло 60 тыс. человек, то в 2014 г. — 219 тыс. человек; по состоянию на август 2015 г. — 239 тыс. человек. При этом наибольшее количество мигрантов прибыло из Сирии (34 %), Афганистана (12 %) и Эритреи (12 %) (см.: Нелегальная миграция в Европу : статистика // URL: vgil.ru/2015/09/13/nelegalnaya-migraciya-v-evropu (дата обращения: 26.10.2016)).

⁴ Трудовая миграция: за и против — спецпроект // URL: <http://soskin.info> (дата обращения: 26 октября 2016 г.).

⁵ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

⁶ Волох В. А., Суворова В. А. Концепция государственной миграционной политики России — основа миграционной безопасности страны // URL: http://e-notabene.ru/nb/article_713.html (дата обращения: 26 октября 2016 г.); Волох В. А. Миграционная политика России (состояние и проблемы в свете мирового финансового кризиса) // Власть. 2009. № 4. С. 83.

развитие общества и корректировать государственную миграционную политику в позитивном для российского общества направлении, в том числе сглаживать ее негативные и разноплановые последствия. По мнению Т. Я. Хабриевой, с этих позиций следует определять современную российскую миграционную политику, постепенно трансформирующуюся «в политику активных действий, обеспечивающую не только предсказуемость миграционных процессов, но и направление в нужное для страны русло»⁷.

Управлению государством миграционными процессами придается большое значение экономической наукой. Отмечается, что миграционная политика должна быть прежде всего реализована на государственном уровне и нацелена на то, чтобы воздействовать на численность, состав, направление движения, место нахождения, интеграцию трудовых мигрантов с учетом интересов страны и регионов⁸.

Миграционная политика осуществляется посредством миграционного правопорядка. К. В. Казарян и Е. В. Тутинас трактуют его как «совокупность правовых средств, методов, режимов, направленных на регулирование и оптимизацию миграционных процессов, выражающихся, в частности, в особом миграционном контроле — пограничном контроле, контроле со стороны миграционных служб, налоговом контроле и др. — с целью результативного обеспечения интересов личности, государства, общества в целом»⁹.

Контроль со стороны соответствующих государственных органов гарантирует соблюдение нормативных предписаний, имеет определя-

ющее значение в вопросах предупреждения, выявления и пресечения миграционных нарушений.

Однако миграционному контролю как инструменту миграционной политики не всегда придавалось такое значение. В начале 90-х гг. XX в. миграционная политика, по выражению Т. Я. Хабриевой, носила характер «политики аффирмативных действий, являющихся результатом последующего, часто слабого реагирования на возникающие изменения миграционной обстановки»¹⁰. Это было обусловлено неподготовленностью России после распада СССР к стихийной, неорганизованной миграции населения, преимущественно из бывших советских республик. Началом формирования системы управления миграционными процессами в России стало создание в 1993 г. Федеральной миграционной службы (ФМС), на которую изначально возлагались функции по регулированию миграции и осуществлению мер по предупреждению неконтролируемой (незаконной) миграции на территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, т.е. контроль за внешней (международной) миграцией. Иммиграционный контроль осуществлялся структурными подразделениями органов миграционной службы — постами иммиграционного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации¹¹.

Миграционный контроль как функция государства получил свое развитие в нормативных правовых актах, регулирующих полномочия соответствующих государственных органов. Указом Президента от 19.07.2004 № 928¹² к полно-

⁷ Хабриева Т. Я. Миграционное право России: теория и практика. М. : Контракт, 2008. С. 24.

⁸ Цит. по: Метлев С. Е. Международная трудовая миграция и развитие российской экономики : дис. ... д-ра экон. наук. М., 2006. С. 300.

⁹ Казарян К. В., Тутинас Е. В. Миграционный правопорядок в контексте современной миграционной парадигмы // Ученые записки Казанского университета. Серия «Гуманитарные науки». 2015. № 6. С. 59—64.

¹⁰ Хабриева Т. Я. Миграционное право России: теория и практика. М. : Контракт, 2008. С. 24.

¹¹ См.: Указ Президента РФ от 16.12.1993 № 2145 «О мерах по введению иммиграционного контроля». Утратил силу в связи с принятием Указа Президента РФ от 27.07.2007 № 993 (в ред. от 06.08.2014) // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4020.

¹² См.: Указ Президента от 19.07.2004 № 928 «Вопросы Федеральной миграционной службы» (ред. от 11.03.2012). Утратил силу с 15.01.2013 в связи с изданием Указа Президента РФ от 15.01.2013 № 30 // СЗ РФ. 2013. № 3. Ст. 177.

мочиям Федеральной миграционной службы (далее — ФМС) были отнесены функции контроля и надзора за соблюдением правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета. По сути, эти функции обеспечили контроль за внутренней миграцией. На ФМС возлагались функции контроля и за внешней миграцией: соблюдением иммиграционных правил, а также правил трудоустройства, использования труда иностранных работников на территории РФ. Этим обеспечивалась адаптация мигрантов к условиям жизни в РФ.

В дальнейшем законодательство, регламентирующее деятельность ФМС, неоднократно модернизировалось, но контрольные функции в миграционной сфере оставались практически неизменными. В настоящее время Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 156¹³ Федеральная миграционная служба упразднена, ее функции переданы Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел РФ.

Помимо организационной составляющей противодействие незаконной миграции (как часть общегосударственной миграционной политики) включает правовой компонент — уголовно-правовые и административно-правовые механизмы, гарантирующие соблюдение требований миграционного контроля.

По мнению М. А. Магеррамова, система норм уголовного законодательства, имеющих непосредственную или опосредованную цель по защите общественных отношений в сфере миграционных процессов (правил въезда и пребывания в стране, легализации и др.) становится основным инструментом *уголовной политики противодействия незаконной миграции*¹⁴. Ее появление и трансформация обусловлены расширением неконтролируемых миграционных потоков, вызванных геополитическими катаклизмами и усиливающейся глобализацией.

Взаимосвязь этих процессов является закономерной.

Противодействие тем или иным преступным посягательствам обычно оценивается с позиции исторического опыта законодательной регламентации соответствующих составов. Значение истории формирования и развития политико-правовой и уголовно-политической идеологии и традиции подчеркивает Т. Г. Понятовская, справедливо отмечая, что «чем они значительнее и старше, тем они важнее для выводов о том, какие интересы участников политического общения (субъектов уголовного права) являются необходимыми для их существования и, следовательно, уголовно-правовой охраны»¹⁵.

Однако в оценке существующего механизма противодействия незаконной миграции (оснований криминализации деяний, достаточности или избыточности уголовно-правовых запретов, установления системообразующих связей и др.) исторический опыт — малопригодный инструмент.

Отдельные проявления незаконного межгосударственного или внутригосударственного перемещения различных категорий лиц имели место практически во все время существования Российского государства. Однако борьба с ними в различные исторические периоды осуществлялась в иных целях, не связанных с противодействием собственно незаконной миграции (в современном ее понимании).

Так, запрет на свободное перемещение крепостных крестьян в эпоху крепостничества был обусловлен необходимостью обеспечения социальной стратификации и минимизации возможностей «социального лифта» из одного социального класса в другой. Установление Соборным Уложением 1649 г. ответственности на самовольный выезд за границу без проезжей грамоты с целью измены или других злых наме-

¹³ Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» (ред. от 21.12.2016) // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

¹⁴ Магеррамов М. А. Нелегальная миграция: понятие, общественная опасность, уголовно-правовое и криминологическое противодействие : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 134.

¹⁵ Качество уголовного закона: проблемы Особенной части : монография / отв. ред. А. И. Рарог. М. : Проспект, 2017. С. 6.

рений, а также не с целью измены государству, а с целью ведения торговых дел обнаруживает стремление государства обеспечить собственную безопасность и защиту национальных интересов отечественной экономики. Теми же обстоятельствами обусловлена ответственность за «недозволенное оставление отечества» в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. и др.¹⁶

Необходимостью обеспечения внешней безопасности и обороноспособности Советского государства объяснялось функциональное назначение ставшего традиционным состава выезда за границу или въезда в Союз ССР¹⁷ (ст. 84 УК РСФСР 1926 г.¹⁸). В. Д. Меньшагин в этой связи писал: «Установление особых правил пересечения государственных границ СССР является одним из мероприятий, направленных на предупреждение проникновения из-за рубежа на советскую территорию шпионов, диверсантов, убийц и всяких иных опасных элементов с целью подрывной работы против СССР»¹⁹.

Аналогичным образом трактовалось нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания в СССР

и транзитного проезда через территорию СССР (ст. 197.1 УК РСФСР 1960 г.). Авторы курса советского уголовного права появление данной нормы объясняли таким образом: «Установление правил передвижения по территории СССР иностранцев и лиц без гражданства имеет одной из основных задач предупреждение сбора сведений, представляющих интерес для иностранных разведок, совершения запрещенных валютных операций и т.п.»²⁰.

Таким образом, в дореволюционной и в советской России отсутствовал механизм уголовно-правового противодействия незаконной миграции как масштабному социальному явлению, имеющему политическое значение. В этом качестве незаконная миграция — явление современной действительности, которое трактуется государством²¹ как новая угроза, новый вызов²² его национальной безопасности²³.

Осознание угрожающего значения феномена незаконной миграции как в России, так и за рубежом появилось в конце XX — начале XXI в. Ответной реакцией мировой общественности на новый вызов стало принятие 15.10.2000 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвен-

¹⁶ См. подробно об этом: Жаксалыков Е. К. Развитие российского уголовного законодательства об ответственности за незаконную миграцию // Социум и власть. 2011. № 3 (31). С. 88—92.

¹⁷ Курс советского уголовного права. Особенная часть / сост. А. А. Пионтковский, В. Д. Меньшагин, В. М. Чхиквадзе. М. : Госюриздат, 1959. Т. 2. С. 587.

¹⁸ Ранее эта норма была представлена в ст. 98 УК РСФСР 1922 г. В современной интерпретации — это состав незаконного пересечения Государственной границы РФ (ст. 322 УК РФ).

¹⁹ Курс советского уголовного права. Особенная часть / сост. А. А. Пионтковский [и др.]. Т. 2. С. 553.

²⁰ Курс советского уголовного права. Часть Особенная / отв. ред. В. А. Беляев. Л. : Изд-во ЛГУ, 1978. Т. 4. С. 500.

²¹ См.: Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. Президентом РФ 12.07.2008 № Пр-1440) // СПС «КонсультантПлюс» ; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 (утратил силу в связи с принятием Указа Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683).

²² См.: Глубокий С. А. О практике формирования организационной структуры пограничных ведомств некоторых зарубежных государств и ее правового закрепления // Миграционное право. 2015. № 2. С. 25 ; Никитенко И. В. Современная миграционная политика и ее влияние на миграционную безопасность России // Миграционное право. 2015. № 4. С. 14 ; Лобас Л. И. К вопросу об ответственности за организацию незаконной миграции // Теория и практика общественного развития. 2015. № 3. С. 69.

²³ Идентичность норм старых и нового уголовных законов обнаруживается только в составах подлога документов и незаконного пересечения Государственной границы, имеющих природу, отличную от отношений в миграционной сфере.

цию ООН против транснациональной организованной преступности, которая была ратифицирована Российской Федерацией 25.06.2004²⁴ (далее — Протокол).

Поэтому отправной точкой в формировании собственно уголовной политики противодействия незаконной миграции следует считать появление с принятием Федерального закона от 28.12.2004 № 187-ФЗ нормы об организации незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ). Она явилась следствием имплементации положений вышеуказанного международного стандарта, имеет ключевое значение в механизме противодействия незаконной миграции.

Другим направлением законодательной деятельности противодействия незаконной миграции стала пенализация. С принятием Федеральных законов от 27.12.2009 № 377-ФЗ, от 06.05.2010 № 81-ФЗ и от 07.12.2011 № 420-ФЗ произошло расширение санкций. В части 1 и 2 ст. 322.1 УК РФ было включено ограничение свободы в качестве дополнительного к лишению свободы вида наказания; в ч. 1 и ч. 2 ст. 292.1 УК РФ появились обязательные работы; в ч. 1 ст. 322 УК РФ и ч. 1 ст. 292.1 — принудительные работы. Кроме того, Федеральным законом от 07.03.2011 № 26-ФЗ были исключены нижние пределы исправительных работ применительно к ч. 1, 2 ст. 292.1 и к ч. 1, 2 ст. 322.1 УК РФ.

Дальнейшая трансформация законодательства в рассматриваемой сфере связана с дифференциацией ответственности за нарушения правил пересечения Государственной границы РФ и пребывания на территории государства.

Федеральным законом от 30.12.2012 № 312-ФЗ пересмотрена редакция ст. 322 УК РФ. В части 2 статьи самостоятельную уголовно правовую оценку получает пересечение Государственной границы РФ при въезде иностранных граждан и лиц без гражданства, въезд которым заведомо для виновного не разрешен. При этом

квалифицирующие признаки деяний перемещены в ч. 3 указанной статьи.

Элементом дифференциации ответственности за нарушение правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства с признаками криминализации следует признать недостаточно продуманное включение Федеральным законом от 21.12.2013 № 376-ФЗ в УК РФ норм об ответственности за фиктивную регистрацию гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении и фиктивную регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в РФ (ст. 322.2 УК РФ), а также фиктивную постановку на учет по месту пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 322.3 УК РФ).

По существу, указанные нормы устанавливают ответственность за фиктивную постановку на миграционный учет и регистрационный учет. Однако их криминализация проведена некачественно: они обнаруживают трудности в разграничении как с организацией незаконной миграции, так и с аналогичными административными правонарушениями; кроме того, ставится под сомнение их общественная опасность. Вполне естественно, что в литературе уже появились критические оценки относительно содержания и криминализации данных составов.

В этот же период происходит пересмотр санкций за незаконное пересечение Государственной границы РФ и организацию незаконной миграции в сторону ужесточения ответственности с изменением категории преступлений. Так, Федеральными законами от 30.12.2012 № 312-ФЗ и № 308-ФЗ был увеличен максимально возможный размер лишения свободы: для незаконного пересечения Государственной границы РФ с отягчающими обстоятельствами — с пяти до шести лет; для неквалифицированной организации незаконной миграции — с двух

²⁴ Принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В 2004 г. ратифицирован Российской Федерацией (Федеральный закон от 26.04.2004 № 26-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» // СЗ РФ. 2004. № 18. Ст. 1684).

до пяти лет; для ее квалифицированных составов — с пяти до семи лет.

Последние изменения в рассматриваемой сфере (2016 г.), коснулись дифференциации и пенализации организации незаконной миграции. Федеральным законом от 06.07.2016 № 375-ФЗ были расширены квалифицирующие признаки состава за счет включения признака «совершение преступления группой лиц по предварительному сговору»; установлена относительно определенная санкция (лишение свободы на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового).

Перманентное реформирование охранительного и связанного с ним миграционного законодательства не способствует кардинальному улучшению миграционной ситуации в стране. Оно свидетельствует о неудовлетворенности власти качеством нормативного регулирования миграционных процессов. Следовательно, модернизация законодательства в этой сфере в ближайшее время продолжится.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года определила в качестве приоритетных направлений деятельности совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции, а также мер ответственности за нарушение миграционного законодательства. Второй этап реализации мероприятий Концепции начался в 2016 г. Он предусматривает проведение обобщения и анализа практики применения нормативных актов РФ, обеспечивающих реализацию целей, задач и основных направлений государственной миграционной политики.

Противодействие незаконной миграции как направление уголовной политики представляет собой деятельность государства по определению в уголовном законе и непосредственно (бланкетно) связанном с ним миграционном законодательстве преступности общественно опасных нарушений, пределов наказуемости соответствующих деяний, а также результата такой деятельности, являющегося предпосылкой

совершенствования законодательства и практики его применения в миграционной сфере.

Основными направлениями уголовной политики противодействия незаконной миграции являются актуализация и международная гармонизация национального законодательства как реакция государства на новый вызов стабильности развития и национальной безопасности, каковым является феномен незаконной (неконтролируемой) миграции, которая в условиях современной действительности обретает новое содержание и глобальный масштаб.

Методами нового направления уголовной политики стали криминализация, пенализация и дифференциация ответственности.

Выявленные особенности процесса формирования уголовной политики противодействия незаконной миграции позволили выделить (с определенной долей условности) следующие основные этапы ее становления и развития:

- основным содержанием первого этапа (2004—2008 гг.) стала гармонизация национального законодательства с международными стандартами регламентации ответственности за проявления незаконной миграции;
- второй этап (2009—2011 гг.) характеризуется пересмотром наказуемости составов противодействия незаконной миграции, обнаруживая тенденцию к расширению видов и увеличению размеров санкций;
- третий этап (2012—2016 гг.) является периодом дифференциации и ужесточения ответственности за нарушения правил пересечения Государственной границы РФ и организации незаконной миграции с изменением категории отдельных составов;
- четвертый этап (2016 г. — по настоящее время) связан с оптимизацией механизма противодействия незаконной миграции посредством анализа и обобщения практики применения соответствующих норм.

Все это указывает на то, что реформирование охранительного и связанного с ним бланкетного законодательства еще не окончено.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Волох В. А. Миграционная политика России (состояние и проблемы в свете мирового финансового кризиса) // Власть. — 2009. — № 4. — С. 81—85.
2. Волох В. А., Суворова В. А. Концепция государственной миграционной политики России — основа миграционной безопасности страны // URL: http://e-notabene.ru/nb/article_713.html (дата обращения: 26.10.2016).
3. Глубокий С. А. О практике формирования организационной структуры пограничных ведомств некоторых зарубежных государств и ее правового закрепления // Миграционное право. — 2015. — № 2. — С. 25—29.
4. Жаксальиков Е. К. Развитие российского уголовного законодательства об ответственности за незаконную миграцию // Социум и власть. — 2011. — № 3 (31). — С. 88—92.
5. Казарян К. В., Тутинас Е. В. Миграционный правовой порядок в контексте современной миграционной парадигмы // Ученые записки Казанского университета. — Серия «Гуманитарные науки». — 2015. — № 6. — С. 59—64.
6. Качество уголовного закона: проблемы Особенной части : монография / отв. ред. А. И. Рарог. — М. : Проспект, 2017. — 384 с.
7. Курс советского уголовного права. Особенная часть / сост. А. А. Пионтковский, В. Д. Меньшагин, В. М. Чиквадзе. — М. : Госюриздат, 1959. — Т. 2. — 812 с.
8. Курс советского уголовного права. Часть Особенная / отв. ред. проф. В. А. Беляев. — Л. : Издательство Ленинградского университета, 1978. — Т. 4. — 558 с.
9. Лобас Л. И. К вопросу об ответственности за организацию незаконной миграции // Теория и практика общественного развития. — 2015. — № 3. — С. 69—73.
10. Маггеррамов М. А. Нелегальная миграция: понятие, общественная опасность, уголовно-правовое и криминологическое противодействие : дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2008. — 202 с.
11. Метлев С. Е. Международная трудовая миграция и развитие российской экономики : дис. ... д-ра экон. наук. — М., 2006. — 338 с.
12. Никитенко И. В. Современная миграционная политика и ее влияние на миграционную безопасность России // Миграционное право. — 2015. — № 4. — С. 14—17.
13. Трудовая миграция: за и против — спецпроект // URL: <http://soskin.info> (дата обращения: 26.10.2016).
14. Хабриева Т. Я. Миграционное право России: теория и практика. — М. : Контракт, 2008. — 336 с.

Материал поступил в редакцию 8 ноября 2017 г.

COUNTERACTION OF ILLEGAL MIGRATION AS THE RUSSIAN CRIMINAL POLICY COURSE

URDA Margarita Nikolaevna — PhD in Law, Docent, Associate Professor of the Department of Criminal Law of the Southwest State University
urda.ru@rambler.ru
305040, Russia, Kursk, ul. 50 let Oktyabrya, d. 94

Abstract. *This article discusses the specifics of the formation of a new course of the Russian criminal policy — the policy of combating illegal migration. Being an integral part of the state policy, it defines in the criminal law and migration legislation socially dangerous violations in the sphere of illegal migration, limits of punishment of the relevant acts, as well as the result of such activities, which is prerequisite for improvement of the legislation and practice in the area of migration. The author defines the main trends in the criminal policy of combating illegal*

migration. The revealed features of the process of forming a criminal policy to counteract illegal migration have also made it possible to identify the main stages of its formation and development.

Keywords: *illegal migration, counteraction, criminal policy, penalization, criminalization.*

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Volox V. A. Migracionnaya politika Rossii (sostoyanie i problemy` v svete mirovogo finansovogo krizisa) // Vlast`. — 2009. — № 4. — S. 81—85.
2. Volox V. A., Suvorova V. A. Konceptiya gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossii — osnova migracionnoj bezopasnosti strany` // URL: http://e-notabene.ru/nb/article_713.html (data obrashheniya: 26.10.2016).
3. Glubokij S. A. O praktike formirovaniya organizacionnoj struktury` pogranichny`x vedomstv nekotory`x zarubezhny`x gosudarstv i ee pravovogo zakrepleniya // Migracionnoe pravo. — 2015. — № 2. — S. 25—29.
4. Zhaksaly`kov E. K. Razvitie rossijskogo ugovnogo zakonodatel`stva ob otvetstvennosti za nezakonnyu migraciju // Socium i vlast`. — 2011. — № 3 (31). — S. 88—92.
5. Kazaryan K. V., Tutinas E. V. Migracionny`j pravoporyadok v kontekste sovremennoj migracionnoj paradigmy` // Ucheny`e zapiski Kazanskogo universiteta. — Seriya «Gumanitarny`e nauki». — 2015. — № 6. — S. 59—64.
6. Kachestvo ugovnogo zakona: problemy` Osobennoj chasti : monografiya / otv. red. A. I. Rarog. — M. : Prospekt, 2017. — 384 s.
7. Kurs sovetskogo ugovnogo prava. Osobennaya chast` / sost. A. A. Piontkovskij, V. D. Men`shagin, V. M. Chxikvadze. — M. : Gosyurizdat, 1959. — T. 2. — 812 s.
8. Kurs sovetskogo ugovnogo prava. Chast` Osobennaya / otv. red. prof. V. A. Belyaev. — L. : Izdatel`stvo Leningradskogo universiteta, 1978. — T. 4. — 558 s.
9. Lobas L. I. K voprosu ob otvetstvennosti za organizaciju nezakonnoj migracii // Teoriya i praktika obshhestvennogo razvitiya. — 2015. — № 3. — S. 69—73.
10. Magerramov M. A. Nelegal`naya migraciya: ponyatie, obshhestvennaya opasnost`, ugovno-pravovoe i kriminologicheskoe protivodejstvie : dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2008. — 202 s.
11. Metlev S. E. Mezhdunarodnaya trudovaya migraciya i razvitie rossijskoj e`konomiki : dis. ... d-ra e`kon. nauk. — M., 2006. — 338 s.
12. Nikitenko I. V. Sovremennaya migracionnaya politika i ee vliyanie na migracionnyu bezopasnost` Rossii // Migracionnoe pravo. — 2015. — № 4. — S. 14—17.
13. Trudovaya migraciya: za i protiv — speczproekt // URL: <http://soskin.info> (data obrashheniya: 26.10.2016).
14. Xabrieva T. Ya. Migracionnoe pravo Rossii: teoriya i praktika. — M. : Kontrakt, 2008. — 336 s.