

Программа Экономического сообщества АСЕАН-2025 как новый этап интеграционного развития

Аннотация. В представленной статье рассматриваются теоретические и практические тенденции развития интеграционной организации в Азиатско-Тихоокеанском регионе — АСЕАН. Рассмотрены причины и условия, способствующие расширению нормативной базы Ассоциации. Сложившаяся сегодня непростая ситуация усложняется и существующим финансовым кризисом. Но именно такое положение дел обуславливает важность занимаемых странами позиций в процессе перераспределения благ. С учетом существующих обстоятельств даже развитым государствам для достижения поставленных перед собой целей приходится объединяться в различные международные организации. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии сегодня представляет собой крупнейшее политико-экономическое объединение на юго-востоке. Очевидно, что многие участники рассматриваемой организации сильно отличаются друг от друга как по степени экономического прогресса, так и по уровню развития внутренней экономики. Схожесть понимания правовых аспектов регулирования общественных отношений также не является абсолютной. Изучение специфики функционирования такого субъекта международного права, как АСЕАН, может оказать существенное влияние на понимание многих интеграционных процессов в современном мире.

Ключевые слова: интеграционное право, международное право, международные организации, субъекты международного права, Тихоокеанский регион, Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, правосубъектность, государства-участники, компетенция, статус наблюдателя, расширение нормативной базы.

DOI: 10.17803/1994-1471.2018.92.7.218-223

Для некоторых государств послевоенный период характеризовался быстро изменяющейся экономической ситуацией, в том числе и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Этот фактор наглядно показал назревшую необходимость для определенных стран Юго-Восточной

Азии, проведения сплоченных действий, направленных на региональное сотрудничество.

Первоначально в основе создания Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) лежала идея проведения скоординированных мер внешне-политического характера, направленных

© Трубачева К. И., 2018

* Трубачева Кристина Игоревна, заместитель директора Института современного прикладного права по научной и инновационной работе Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент кафедры интеграционного и европейского права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
krista_@mail.ru

125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

на стабилизацию ситуации в регионе¹. Датой создания считается 8 августа 1967 г., когда была подписана Бангкокская декларация, учреждающая новую интеграционную организацию — Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии². АСЕАН является открытой международной региональной интеграционной организацией для всех стран Юго-Восточной Азии, которые признают и разделяют ее цели, основные задачи и принципы³.

Бангкокская декларация ставит следующие цели создания⁴ и функционирования: ускорение экономического развития, социального и культурного прогресса стран Юго-Восточной Азии; укрепление мира и региональной стабильности в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций⁵ и др.

В 1971 г. была принята Куала-Лумпурская декларация о зоне мира, свободы и нейтралитета в Юго-Восточной Азии⁶. Следующим важнейшим этапом развития интеграционных процессов в рамках АСЕАН является принятие на о. Бали в 1976 г. Декларации⁷ о согласии и Договора о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии⁸.

Такое развитие послужило тому, что уже в 1977 г. было решено создать зону преференциальной торговли — ASEAN Preferential Trade Agreement (ASEAN PTA)⁹. По истечении 25-летнего периода функционирования стало очевидно, что темп развития не позволил АСЕАН достичь всех поставленных целей. Но стоит отметить и позитивные результаты¹⁰.

¹ Это обуславливалось периодическими конфликтами на основе идеологических взглядов, а также возникающими внутригосударственными конфликтами, например, в Лаосе, Камбодже, Мьянме, Индонезии, Вьетнаме, Малайзии, Таиланде и Филиппинах.

² Декларация была подписана пятью министрами иностранных дел государств: Сингапура, Таиланда, Филиппин, Индонезии и Малайзии. К 1984 г. присоединился Бруней, в 1995 г. — Вьетнам, в 1997 г. — Лаос и Союз Мьянма, и в 1999 г. — Камбоджа.

³ Art. 18 Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia, Indonesia, 24 February 1976 // URL: <http://www.aseansec.org/1217.htm>.

⁴ Региональное сотрудничество в рамках АСЕАН определяет и его задачи: создание совместных товарных ассоциаций стран-участниц по производству различных товаров, в рамках соглашений о преференциальной торговле — создание таможенного союза.

⁵ Стоит отметить немаловажную роль ООН в осуществлении экономической интеграции АСЕАН: в целях реализации экономических потребностей развития стран-участниц группой экспертов ООН были разработаны проекты формирования коллективных индустриальных предприятий, нацеленных на совместную деятельность в сфере машиностроения и химической промышленности.

⁶ В качестве основной цели закреплялось дальнейшее взаимное устранение и урегулирование противоречий как между странами-участницами, так и в отношениях с внерегиональными государствами.

⁷ Основные положения Декларации были направлены на осуществления совместных действий стран-участниц по вопросам обеспечения безопасности в регионе, развитию экономической, политической, культурной и социальной сферы. Впервые было предусмотрено создание постоянно действующего внутреннего органа Ассоциации — Секретариата.

⁸ Балийский саммит и принятие рассмотренных выше документов стали отправной точкой в дальнейшем развитии интеграционной организации АСЕАН. Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (Балийский договор) закрепил основные принципы деятельности стран-участниц, которыми они должны руководствоваться при построении своих взаимоотношений и при разрешении возникающих противоречий. Получил свое закрепление принцип мирного разрешения споров, отказа от угрозы применения силы в целях поддержания и укрепления мира и стабильности.

⁹ Стоит отметить, что изначально список товаров, на которые распространялись преференции, состоял всего из 20 наименований, а уже к началу 1990 г. расширился до 12 700 наименований.

¹⁰ Imada P. Production and Trade Effects of ASEAN Free Trade Area // The Developing Economies. 1993. № 1. March.

В 1981 г. в целях развития взаимодействия по вопросам промышленной кооперации был создан объединявший средства стран-участниц «инвестиционный банк» — Финансовая корпорация АСЕАН¹¹. Происходившие изменения в сфере либерализации торговли способствовали принятию в 1992 г. решения о создании в течение 15 лет (потом срок был сокращен до 9 лет) Зоны свободной торговли¹² — ASEAN Free Trade Agreement — АФТА¹³.

Следующим этапом развития АСЕАН стало подписание в 1994 г. Рамочного соглашения по услугам — ASEAN Framework Agreement on services — АФАС. В качестве главной цели данного соглашения были определены максимальная ликвидация барьеров в сфере торговли услугами и формирование зоны свободной торговли услугами¹⁴.

К 1998 г. было подписано Рамочное соглашение о взаимном признании стандартов производства отдельных видов товаров. Очевидно, что взаимное экономическое сотрудничество между странами — участницами АСЕАН обуславливает необходимость выполнения принятых обязательств¹⁵. Так, 7 октября 1998 г. было подписано Соглашение о формировании Ин-

вестиционной зоны АСЕАН (ASEAN Investment Area — АИА)¹⁶.

Дальнейшее развитие данной интеграции идет по пути расширения сфер взаимного сотрудничества и начинает включать все новые области общественных отношений, как, например, на саммите АСЕАН+3 с участием Китая, Кореи и Японии в 2001 г. В последующие годы был принят документ, имеющий своей целью развитие АСЕАН в духе Европейского Союза — Декларация членов АСЕАН 2003 г. Следование по пути углубления интеграционных процессов в регионе до 2020 г. было подтверждено принятием второй Декларации в 2003 г. — Балийское согласие-2.

Важным этапом развития для АСЕАН явился 2007 г., когда были приняты Устав АСЕАН и Декларация о плане создания Сообщества АСЕАН, а также План создания Экономического сообщества АСЕАН к 2015 году.

Взаимовыгодное построение и расширение отношений со странами — участницами АСЕАН представляют стратегический интерес для Российской Федерации¹⁷. В декабре 2005 г. состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве в области экономики и развития¹⁸. Следом была

¹¹ Были образованы Ассоциация по производству и реализации кофе (ASEAN Coffee Club) и Корпорация развития АСЕАН — Япония с участием японского капитала (ASEAN — JAPAN Development corp.).

¹² Главной целью было снижение пошлин от 0—5 % и вплоть до полной ликвидации таможенных барьеров. Основной целью создания Зоны свободной торговли провозглашалось повышение уровня конкурентоспособности стран-участниц посредством взаимного устранения торговых барьеров; значительное повышение роста зарубежных инвестиций; дальнейшее укрепление экономической стабильности в регионе.

¹³ Lee T. The ASEAN Free Trade Area: the Search for a Common Prosperity // Asia-Pacific Economic Literature. 1994. № 1. Р. 2. Для реализации поставленных задач был разработан специфический способ торговой либерализации в форме принятия Общего эффективного преференциального тарифа (Common Effective Preferential Tariff — СЕПТ).

¹⁴ Дальнейшее развитие АСЕАН характеризовалось укреплением сферы совместного производства товаров и принятием в 1997 г. Схемы промышленного сотрудничества АСЕАН — ASEAN Industrial Cooperation Scheme — АИСО.

¹⁵ ASEAN Integration and its Effects NOVEMBER 28, 2008 Carnegie Beijing sponsored and co-hosted a policy debate with the Institute of Asia-Pacific Studies, Chinese Academy of Social Sciences (CASS) and the Center for Regional Security Studies (CRSS). www.CRSS.cn.

¹⁶ Agreement on ASEAN Investment Area. ASEAN Secretariat, 1998. Р. 2—3.

¹⁷ Участие Российской Федерации в форуме «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» 2000 г. подтвердило высокую значимость данного направления внешней политики РФ.

¹⁸ Закрепляется стремление АСЕАН и РФ «развивать сотрудничество на принципах равноправия... с учетом потенциальных возможностей сторон и их желания достичь практических результатов».

принята Совместная декларация о развитии и всеобъемлющем партнерстве¹⁹.

В 2007 г. (прошло 40 лет с момента создания Ассоциации) было заявлено о стремлении дальнейшего экономического развития²⁰ с соседними, не входящими в ее состав регионами, такими, как Китай, Южная Корея, Япония, Австралия, Новая Зеландия и Индия²¹.

После состоявшегося подписания Устава также была принята Себуанская декларация о восточноазиатской энергетической безопасности. Спустя два года Ассоциация продолжает выстраивать партнерские отношения с Австралией²² путем заключения 27 февраля 2009 г. Соглашения о свободной торговле²³.

Итогом последних действий стран — участниц Ассоциации стало подписание в ноябре 2015 г. Программы Экономического сообщества АСЕАН — 2025. Программа-2025 признает актуальность основных направлений развития, получивших ранее закрепление в Программе-2015 и будет опираться на них при построении взаимосвязанных и взаимодополняющих действий, направленных на комплексное развитие экономической сферы, секторального сотрудничества и построения отношений с внешними партнерами. Признается актуальным

выполнение незавершенных задач, указанных в Программе-2015²⁴.

В качестве основных целей новой Программы-2025 (помимо исполнения нереализованных положений Программы-2015) предусматривается создание глубоко интегрированной и сплоченной экономики АСЕАН, которая будет направлена на поддержание устойчивого высокого экономического роста и способна противостоять глобальным экономическим негативным потрясениям²⁵, в том числе за счет увеличения доходов на единицу населения. Уделяется внимание аспектам функционирования АСЕАН, направленным на обеспечение устойчивого роста производительности за счет использования инновационных технологий, и усилению региональных научно-исследовательских взаимоотношений в сферах коммерческого применения.

Стоит отметить, что уделяется внимание вопросам уровня участия частного сектора, общественных организаций и других субъектов АСЕАН в продвижении принципов эффективного управления и прозрачности.

Ставится целью содействие эффективного использования и применения Протокола АСЕАН по Урегулированию споров. Отдельное внимание уделяется вопросам усиления значимости

¹⁹ Были заключены различные правовые международные соглашения и меморандумы между РФ и странами — участницами АСЕАН во многих сферах: культурной, военно-технической, промышленной, финансовой, в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий, регулировании миграционных процессов, в сфере межрегиональных связей, энергетики.

Важнейшим шагом взаимодействия Российской Федерации и Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии стало проведение саммита с 19 по 20 мая 2016 г. в Сочи. Ранее глава МИД РФ Сергей Лавров сообщил, что саммит будет посвящен 20-летию отношений с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии. Также он сообщал, что в повестку предстоящего саммита войдут вопросы о начале вместе с партнерами по Евразийскому экономическому союзу консультаций с членами ШОС и АСЕАН по вопросу формирования возможного экономического партнерства.

²⁰ ASEAN confident of concluding FTAs with partners by 2013.

²¹ ASEAN to complete free trade agreements by 2013.

²² ASEAN, Australia and New Zealand Free Trade Agreement — NZ Ministry of Foreign Affairs and Trade. Mfat.govt.nz.

²³ ASEAN, Australia, New Zealand Sign Free-Trade Deal (Update1), Bloomberg (27 February 2009). Данное Соглашение основной своей целью ставит увеличение ВВП в период 2000—2020 гг.

²⁴ ASEAN Economic Community Blueprint 2025. Отдельные обязательства, которые не были осуществлены такими участниками, как Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Вьетнам, также включены в Программу-2025. I.1.

²⁵ ASEAN Economic Community Blueprint 2025. 6. VI.

роли и позиций АСЕАН в мировой экономике. В рассматриваемой Программе-2025 получили закрепление основные элементы и специфики Экономического сообщества АСЕАН.

Приоритетное значение уделяется содействию непрерывному движению товаров, услуг, инвестиций, капитала и квалифицированной рабочей силы в рамках АСЕАН в целях расширения торговых и производственных сетей Ассоциации, а также создания единого рынка для своих фирм и потребителей. Ключевыми элементами высоко интегрированной и сплоченной экономики АСЕАН должны включать в себя: торговлю товарами; свободу предоставления услуг; расширение участия в глобальной цепи расчета стоимости и др.²⁶

Отдельное внимание уделяется аспектам, обеспечивающим развитие АСЕАН в качестве конкурентоспособного субъекта международных отношений, с учетом использования последних инновационных и передовых технологий. Целью данного положения является создание и развитие различных условий, которые способны благоприятным образом способствовать повышению конкурентоспособности²⁷ и производительности внутри региона.

Увеличение уровня трансграничной торговли, в том числе с использованием современных форм электронной торговли и других инновационных средств осуществления обмена товарами, неизбежно требует создания современных способов защиты интересов и прав потребителей. В свою очередь, это возможно обеспечить только посредством хорошо функционирующих как национальных, так и региональной систем защиты прав потребителей²⁸.

Уровень современного развития общества в целом создал необходимость более детального закрепления вопросов, направленных на регулирование увеличения роста инновационных технологий, научных исследований и современных разработок. Это, в свою очередь, определило необходимость правового закрепления и регламентации основ сотрудничества в области прав интеллектуальной собственности, что, соответственно, получило закрепление в п. «В.3» и «В.4» Программы-2025.

Безусловно, одним из аспектов функционирования успешной ассоциации является налаженное и закрепленное сотрудничество в области налогообложения. Налоговое сотрудничество служит одним из ключевых элементов поддержки, обеспечивающей региональную конкурентоспособность стран — участниц АСЕАН путем правового регулирования снижения или отмены финансовых барьеров²⁹.

Отдельные главы Программы-2025 посвящены достижению прогресса и взаимодействия в сферах сельскохозяйственной политики, туризма и здравоохранения. Общие цели — углубление интеграционных связей за счет определения общих векторов развития и установление общих стандартов.

Несмотря на то, что сквозь весь текст рассматриваемого документа и независимо от конкретной сферы регулирования мы видим общую цель — уменьшение различий в развитии стран-участниц, данное важное положение получило отдельное закрепление, что позволяет судить о ее первостепенном значении³⁰.

²⁶ ASEAN Economic Community Blueprint 2025. П. А.6.

²⁷ ASEAN Economic Community Blueprint 2025. П. В.

²⁸ Consumer Protection of ASEAN ECONOMIC COMMUNITY BLUEPRINT 2025. В. 2.

²⁹ Предусматривается реализация совместных действий, направленных на: совершенствование двусторонних соглашений по вопросам двойного налогообложения и максимальное содействие использованию международных стандартов, направленных на улучшение осуществления обмена информацией; возможность использования идентификационного номера глобальных (международных) налогоплательщиков; возможность сотрудничества по вопросам обмена информацией между государствами — членами АСЕАН относительно подакцизной продукции. Отмечается повышение значимости глобальной электронной коммерции (e-Commerce) как элемента мировой экономики и степень участия и заинтересованности АСЕАН.

³⁰ ASEAN Economic Community Blueprint 2025, D.4 посвящен отдельным регионам, с наиболее ярко выраженным различием в уровне и темпах социального и экономического развития.

Неоднократно в различной интерпретации говорится о дальнейшем углублении включения АСЕАН в мировую экономику³¹. Главным органом, ответственным за реализацию и соблюдение стратегических задач Программы-2025, является Экономический Совет сообщества АСЕАН. Для осуществления закрепленных целей Совет должен предпринимать все необходимые меры и осуществлять надзор за их соблюдением. Предусматривается возможность создания по инициативе Совета в случае необходимости специальных целевых групп и комитетов, деятельность которых будет направлена на более точное претворение закрепленных задач. Еще одним структурным и вспомогательным элементом служит Секретариат АСЕАН³².

Огромную роль в организационном механизме играют и остальные внутренние подразделения. К их числу можно отнести Всемирный Банк, Азиатский Банк Развития, АСЕАН+..., Макроэкономический Исследовательский Центр, Научно-исследовательский экономический институт стран — участниц АСЕАН и стран Восточной Азии и др.

Проведенный правовой анализ Программы-2025 позволяет говорить о том, что основная часть закрепленных стратегических целей и задач полностью повторяет положения предыдущей Программы-2015. Данный очевидный факт позволяет судить о невозможности их более ранней реализации.

Материал поступил в редакцию 19 февраля 2018 г.

ASEAN-2025 ECONOMIC COMMUNITY PROGRAM AS A NEW STAGE OF INTEGRATION DEVELOPMENT

TRUBACHEVA Kristina Igorevna — Deputy Director of the Institute of Contemporary Applied Law for Scientific and Innovative Work of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), PhD in Law, Associate Professor of Integration and European Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
krista_@mail.ru
125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, 9

Abstract. *The article considers theoretical and practical tendencies of the development of the integration organization of the ASEAN. The reasons and conditions that contribute to the expansion of the regulatory framework of the Association are considered. The current difficult situation is complicated by the existing financial crisis. Still, it is this state of affairs that determines the importance of positions held by countries in the process of redistribution of wealth. Given the existing circumstances, even developed countries have to unite in various international organizations to achieve their goals. The Association of Southeast Asian Nations today is the largest political and economic union in the southeast. It is obvious that many participants in this organization are very different from each other both in terms of the degree of economic progress and the level of development of the domestic economy. The similarity of understanding of the legal aspects of regulating social relations is also not absolute. The study of the specifics of the functioning of such a subject of international law as ASEAN can have a significant impact on the understanding of many integration processes in the modern world.*

Keywords: *international law, international organizations, subjects of international law, Pacific region, Association of Southeast Asian Nations, legal personality, participating States, competence, observer status, expansion of the regulatory framework.*

³¹ При создании рассматриваемой новой Программы-2025 авторы неоднократно делают акцент на усилении роли АСЕАН как одного из значимых субъектов мировых интеграционных отношений.

Четко определены такие меры стратегического развития, как дальнейшая разработка общих позиций и подходов к построению и дальнейшему осуществлению экономических отношений как на региональном уровне, так и международном.

³² Основной, но не единственной, задачей Секретариата является осуществление своевременного распространения всей необходимой информацией до всех заинтересованных сторон, а также проведение различного рода исследований, направленных на обеспечение стратегических целей и задач Программы-2025.