

Особенности регламентации права на свободу совести и вероисповедания в Конституции Российской Федерации и конституциях ряда зарубежных стран

Аннотация. В статье рассматриваются особенности содержания права на свободу совести и вероисповедания согласно Конституции Российской Федерации и конституциям ряда стран, относящихся к государствам как ближнего (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Азербайджанская Республика, Украина), так и дальнего (ФРГ, Швейцария, США) зарубежья. Выделяются и анализируются признаки данного права, в результате чего акцентируется внимание, что право на свободу совести и вероисповедания закреплено в различных конституциях стран по-разному, что обусловлено историческим развитием каждого государства в отдельности. С учетом анализа норм международных правовых актов, Конституции РФ и конституций зарубежных стран приходим к выводу, что ст. 28 Конституции РФ не содержит существенных отличий в регламентации анализируемого права. Кроме того, определяется, что следует понимать под «свободой совести» и «свободой вероисповедания», с учетом данных определений делается вывод, что понятие свободы совести шире понятия свободы вероисповедания.

Ключевые слова: мировоззренческие убеждения, свобода вероисповедания, свобода совести, свобода мировоззрения, конституционное право, сравнительное правоведение, зарубежные страны.

DOI: 10.17803/1994-1471.2018.93.8.181-187

Внимание к реализации конституционного права человека и гражданина на свободу совести и вероисповедания обусловлено тем, что в настоящее время в России и мире происходят законодательные процессы, затрагивающие рассматриваемое естественное право

человека и гражданина, провозглашенное в период буржуазных революций, это сопряжено как с реализацией, так и с ограничением изучаемого нами права. В свою очередь, анализ отечественного и зарубежного законодательства позволит выявить некоторые сходные и отли-

© Зайцев И. А., 2018

* Зайцев Иван Александрович, помощник судьи Верховного Суда Чувашской Республики, аспирант кафедры конституционного и муниципального права Чебоксарского кооперативного института (филиала) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации»

leipzig_27@mail.ru

428034, Россия, г. Чебоксары, ул. М. Горького, д. 24

чительные положения по особенностям регламентации права на свободу совести и вероисповедания. При этом к подобному анализу зарубежного опыта в рамках своих исследований ученые обращаются как в конституционном¹, так и в иных отраслях права² с целью сформировать предложения по совершенствованию российского законодательства. Кроме того, к данному зарубежному опыту в рамках рассмотрения особенностей регламентации рассматриваемого нами права в Конституции Российской Феде-

рации и конституциях некоторых зарубежных стран обращались такие ученые, как Е. А. Лагода³, О. Н. Литвинюк⁴, М. Э. Фолосян⁵.

В настоящее время изучаемое право отражено в международных правовых актах (ст. 18 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.⁶, ч. 1 ст. 18 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.⁷, ч. 1 ст. 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.⁸).

¹ *Дорохов Н. И.* Конституционное регулирование основ конституционного строя: сравнительно-правовой анализ конституционного законодательства России, Республики Беларусь, Украины // Образование, экономика, право в современном информационном обществе : материалы VIII Междунар. науч. конференции. М., 2012. С. 53—60 ; *Москаленко С. А.* Зарубежный опыт конституционного закрепления принципа равноправия мужчин и женщин // Право и политика. 2013. № 4. С. 548—552 ; *Тимова Н. В., Васильева А. С.* Конституционные гарантии экологических прав человека и гражданина: российский и зарубежный опыт // Состояние, проблемы, основные направления развития российской конституционной модели : материалы межвуз. науч.-практ. конференции, посвящ. 20-летию принятия Конституции России. Тула, 2013. С. 70—75.

² *Осокин Р. Б.* Административное право США // Актуальные проблемы правовой реформы в России : сборник трудов межвуз. науч. конференции. Воронеж : Воронеж. ин-т МВД РФ, 1999. С. 3—4 ; *Мовсумов М. А.* Гражданское процессуальное право Азербайджана и России (опыт системного и сравнительно-правового анализа) : дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2005. 319 с. ; *Габдрахманов Ф. В., Прыгунова Е. В.* Сравнительно-правовой анализ уголовного законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан об ответственности за совершение кражи // Евразийский юридический журнал. 2016. № 5 (96). С. 73—77 ; *Климова Я. А.* Полномочия прокурора при завершении предварительного расследования составлением итогового процессуального документа и направлением уголовного дела в суд: отечественный и зарубежный опыт // Научная школа уголовного процесса и криминалистики Санкт-Петербургского государственного университета и современная юридическая наука : сборник статей по материалам Междунар. науч.-практ. конференции. Красноярск : Центр социальных и правовых технологий, 2016. С. 222—227 ; *Латухина В. С.* Сравнительно-правовой анализ уголовно-исполнительной политики России и Франции // Экономика, социология и право. 2016. № 5. С. 95—100 ; *Осокин Р. Б.* Уголовное законодательство Австрийской Республики об ответственности за преступления против общественной нравственности // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2016. № 1 (36). С. 66—71.

³ *Лагода Е. А.* Международно-правовое нормотворчество как фактор влияния на систему национально-го законодательства РФ о свободе совести и религии // Право и управление. XXI век. 2013. № 1 (26). С. 81—84.

⁴ *Литвинюк О. Н.* Личные, политические, экономические и социальные права и свободы граждан Швейцарии // Московский журнал международного права. 2010. № 3 (79). С. 104—119.

⁵ *Фолосян М. Э.* Сравнительно-правовой анализ свободы совести в Российской Федерации и Армении // Научная дискуссия: вопросы юриспруденции. 2016. № 11 (50). С. 34—39 ; *Он же.* Влияние международного права на конституционно-правовые нормы Российской Федерации и Украины в сфере свободы совести и вероисповедания // Современное право. 2016. № 12. С. 148—152.

⁶ Российская газета. 1998. 10 декабря.

⁷ Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

⁸ СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2143.

В Конституции России и конституциях некоторых стран, которые будут нами проанализированы (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Азербайджанская Республика, Украина, ФРГ, Швейцария и США), право на свободу совести и вероисповедания закреплено по-разному.

Однако прежде чем приступить к анализу закрепления рассматриваемого нами права в указанных конституциях, хотелось бы обратить внимание на то, что понимается под «совестью» и «вероисповеданием». Так, совесть означает чувство нравственной ответственности за свое поведение перед обществом, т.е. личность осуществляет нравственный самоконтроль, самостоятельно формулирует для себя нравственные обязанности⁹. Вероисповедание представляет собой разновидность какого-либо вероучения со свойственной ему обрядностью¹⁰.

Статья 28 Конституции России¹¹ регламентирует, что каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально либо совместно с иными любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и другие убеждения и действовать в соответствии с ними.

Таким образом, можно выделить главные признаки рассматриваемого нами права: исповедание является синонимом слов «религия» и «вероисповедание»; религия представляет собой одну из форм общественного сознания, включающую в себя совокупность представлений, основанных на вере в чудодейственные сверхъестественные силы и существа; религиозные убеждения предполагают твердую уверенность человека в совокупность представлений, сформированных на вере, к которой причисля-

ет себя определенный верующий, в результате чего лицо имеет право: выбирать, т.е. определять, религиозные убеждения из нескольких альтернатив, иметь — предполагает под собой, что лицо уже обладает определенными данными убеждениями, распространять, т.е. увеличивать количество верующих определенных религиозных убеждений, к которым относится лицо, распространяющее данные убеждения среди определенного круга лиц; другие убеждения — под ними следует понимать убеждения, которые не связаны с религией, это могут быть атеистические и иные убеждения.

В Конституции Республики Беларусь¹², в ст. 31, указывается, что каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом. Таким образом, Конституция Республики Беларусь предоставляет право: определять отношение к религии, которое представляет собой взаимосвязь, возникающую в связи с принадлежностью определенного лица к определенной религии; выражать убеждения, связанные с отношением к религии, — проявлять, передавать различными способами определенные взгляды, связанные с отношением определенного лица к совокупности представлений, основанных на вере; распространять убеждения, связанные с отношением к религии, — предполагает увеличение количества лиц, имеющих убеждения, связанные с отношением к религии; отправлять религиозные культы — придерживаться опре-

⁹ Новая философская энциклопедия. М., 2010. Т. 3 : Н — С. С. 585—587 ; Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / под ред. Л. И. Скворцова. М., 2011. С. 594.

¹⁰ Складневская Г. Н. Словарь православной церковной культуры. 2-е изд., испр. М., 2008. С. 89 ; Ожегов С. И. Указ. соч. С. 73, 545.

¹¹ Конституция Российской Федерации : принята на всенародном голосовании 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

¹² Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> (дата обращения: 17.08.2017).

деленного религиозного почитания каких-либо предметов в рамках определенного вероисповедания, к которому относится верующий; отправление религиозных ритуалов — совершать совокупность обрядов либо установленный порядок осуществления определенного действия в конкретном вероисповедании; отправление религиозных обрядов предполагает совокупность действий определенного устоявшегося характера, которому присуще символическое религиозное значение.

Часть 1 ст. 22 Конституции Республики Казахстан¹³ гарантирует только право на свободу совести.

На основании ч. 1 и 2 ст. 48 Конституции Азербайджанской Республики¹⁴ анализируемое нами право включает в себя: свободу совести; право определять свое отношение к религии; право исповедовать индивидуально любую религию либо не исповедовать никакой; право исповедовать совместно с иными любую религию или не исповедовать никакой; право выражать свои убеждения по отношению к религии; право распространять свои убеждения по отношению к религии.

Данные признаки в той или иной степени были рассмотрены при изучении вышеуказанных конституций.

Часть 1 ст. 35 Конституции Украины¹⁵ акцентирует внимание на реализации права на свободу мировоззрения и вероисповедания. В отличие от понятия вероисповедания, мировоззрение представляет собой, исходя из ана-

лиза различных толкований, систему взглядов, воззрений на природу и общество, а также обусловленные данными представлениями главные жизненные позиции и установки лиц.

В свою очередь, в ч. 1 ст. 4 Конституции ФРГ¹⁶ закреплено неприкосновенное право на свободу вероисповедания, свободу совести и свободу религиозных и мировоззренческих убеждений. Статья 15 Конституции Швейцарии¹⁷ акцентирует внимание, что в данной стране гарантируется право на свободу совести и вероисповедания.

В поправке 1 к Конституции США¹⁸ отмечается, что Конгресс не имеет права издавать законы, относящиеся к установлению религии либо запрещающие свободное ее исповедание. Исходя из содержания данной поправки к Конституции США, можно выделить следующие признаки установления религии — введение в императивном порядке определенной совокупности представлений, основанных на вере в чудодейственные, сверхъестественные силы и существа; запрещение свободного исповедания предполагает действия государственных органов, направленные на лишение граждан права принадлежать к тем или иным совокупностям представлений, основанным на вере в чудодейственные, сверхъестественные силы и существа.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы.

Право на свободу совести и вероисповедания относится к естественному праву, реализация которого отражена в международных правовых актах, а также во всех рассмотренных

¹³ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. // URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#pos=0;0 (дата обращения: 18.07.2017).

¹⁴ Конституция Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. // Официальный интернет-сайт Президента Азербайджанской Республики. URL: <http://ru.president.az/azerbaijan/constitution> (дата обращения: 18.07.2017).

¹⁵ Конституция Украины от 28 июня 1996 г. // Meget. URL: <http://meget.kiev.ua/zakon/konstitutsia-ukraini/> (дата обращения: 18.07.2017).

¹⁶ Основной закон Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949 г. // 100(0) ключевых документов по Германской истории в 20 веке. URL: http://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru (дата обращения: 18.07.2017).

¹⁷ Союзная конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 г. // URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/const/swiss/swiss--r.htm (дата обращения: 18.07.2017).

¹⁸ Конституция Соединенных Штатов Америки от 17 сентября 1787 г. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnstUS.htm> (дата обращения: 18.07.2017).

выше конституциях с учетом проводимой государственной политики, направленной в настоящее время в том числе на реализацию права на свободу совести и вероисповедания. В свою очередь, ст. 28 Конституции России, устанавли-

вающая право на свободу совести и вероисповедания, соответствует нормам международных правовых актов и не содержит существенных отличий от проанализированных конституций зарубежных стран.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Габдрахманов Ф. В., Пригунова Е. В. Сравнительно-правовой анализ уголовного законодательства Российской Федерации и Республики Казахстан об ответственности за совершение кражи // Евразийский юридический журнал. — 2016. — № 5 (96). — С. 73—77.
2. Дорохов Н. И. Конституционное регулирование основ конституционного строя: сравнительно-правовой анализ конституционного законодательства России, Республики Беларусь, Украины // Образование, экономика, право в современном информационном обществе : материалы VIII Международной научной конференции. — М. : Московский университет им. С. Ю. Витте, 2012. С. 53—60.
3. Климова Я. А. Полномочия прокурора при завершении предварительного расследования составлением итогового процессуального документа и направлением уголовного дела в суд: отечественный и зарубежный опыт // Научная школа уголовного процесса и криминалистики Санкт-Петербургского государственного университета и современная юридическая наука : сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции. — Красноярск, 2016. — С. 222—227.
4. Лагода Е. А. Международно-правовое нормотворчество как фактор влияния на систему национального законодательства РФ о свободе совести и религии // Право и управление. XXI век. — 2013. — № 1 (26). — С. 81—84.
5. Латухина В. С. Сравнительно-правовой анализ уголовно-исполнительной политики России и Франции // Экономика, социология и право. — 2016. — № 5. — С. 95—100.
6. Литвинюк О. Н. Личные, политические, экономические и социальные права и свободы граждан Швейцарии // Московский журнал международного права. — 2010. — № 3 (79). — С. 104—119.
7. Мовсумов М. А. Гражданское процессуальное право Азербайджана и России (опыт системного и сравнительно-правового анализа) : дис. ... д-ра юрид. наук. — СПб., 2005. — 319 с.
8. Москаленко С. А. Зарубежный опыт конституционного закрепления принципа равноправия мужчин и женщин // Право и политика. — 2013. — № 4. — С. 548—552.
9. Новая философская энциклопедия. — М., 2010. — Т. 3 : Н — С. — 692 с.
10. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / под ред. Л. И. Скворцова. — М., 2011. — 736 с.
11. Осокин Р. Б. Административное право США // Актуальные проблемы правовой реформы в России : сборник трудов межвузовской научной конференции. — Воронеж, 1999. — С. 3—4.
12. Осокин Р. Б. Уголовное законодательство Австрийской Республики об ответственности за преступления против общественной нравственности // Вестник Волгоградской академии МВД России. — 2016. — № 1 (36). — С. 66—71.
13. Складаревская Г. Н. Словарь православной церковной культуры. — 2-е изд., испр. — М., 2008. — 447 с.
14. Титова Н. В., Васильева А. С. Конституционные гарантии экологических прав человека и гражданина: российский и зарубежный опыт // Состояние, проблемы, основные направления развития российской конституционной модели : материалы межвузовской научно-практической конференции, посвященной 20-летию принятия Конституции России. — Тула, 2013. — С. 70—75.
15. Фолосян М. Э. Влияние международного права на конституционно-правовые нормы Российской Федерации и Украины в сфере свободы совести и вероисповедания // Современное право. — 2016. — № 12. — С. 148—152.
16. Фолосян М. Э. Сравнительно-правовой анализ свободы совести в Российской Федерации и Армении // Научная дискуссия: вопросы юриспруденции. — 2016. — № 11 (50). — С. 34—39.

Материал поступил в редакцию 23 ноября 2017 г.

PECULIARITIES OF THE REGULATION OF THE RIGHT TO FREEDOM OF CONSCIENCE AND RELIGION IN THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE CONSTITUTIONS OF THE SELECTED FOREIGN COUNTRIES

ZAYTSEV Ivan Aleksandrovich — Assistant to the Judge of the Supreme Court of the Chuvash Republic, Postgraduate of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Cheboksary Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation
leipzig_27@mail.ru
428034, Russia, Cheboksary, ul. M. Gorkogo, d. 24

Abstract. *The article deals with the specifics of the content of the right to freedom of conscience and religion in accordance with the Constitution of the Russian Federation and the constitutions of a number of countries relating to CIS countries (the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan, the Republic of Azerbaijan, Ukraine) and non-CIS countries (Germany, Switzerland, USA). The author singles out, analyses the features of this right, and draws attention to the fact that the right to freedom of conscience and religion is fixed in different constitutions of the countries in different ways, which is conditioned by the historical development of each state. Taking into account the analysis of the norms of international legal acts, the Constitution of the Russian Federation and the constitutions of foreign countries, the author concludes that Art. 28 of the Constitution of the Russian Federation does not contain any significant differences in the regulation of the analyzed law. In addition, the concepts of “freedom of conscience” and “freedom of religion” are determined; given these definitions, it is concluded that the concept of freedom of conscience is broader than the concept of freedom of religion.*

Keywords: *ideological convictions, freedom of religion, freedom of conscience, freedom of ideology, constitutional law, comparative law, foreign countries.*

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Gabdrakhmanov F. V., Prygunova E. V. Sravnitel'no-pravovoy analiz ugovnogo zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii i Respubliki Kazakhstan ob otvetstvennosti za sovershenie krazhi // Evraziyskiy yuridicheskiy zhurnal. — 2016. — № 5 (96). — S. 73—77.
2. Dorokhov N. I. Konstitutsionnoe regulirovanie osnov konstitutsionnogo stroya: sravnitel'no-pravovoy analiz konstitutsionnogo zakonodatel'stva Rossii, Respubliki Belarus', Ukrainy // Obrazovanie, ekonomika, pravo v sovremennom informatsionnom obshchestve : materialy VIII Mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii. — M. : Moskovskiy universitet im. S. Yu. Vitte, 2012. S. 53—60.
3. Klimova Ya. A. Polnomochiya prokurora pri zavershenii predvaritel'nogo rassledovaniya sostavleniem itogovogo protsessual'nogo dokumenta i napravleniem ugovnogo dela v sud: otechestvenniy i zarubezhniy opyt // Nauchnaya shkola ugovnogo protsessa i kriminalistiki Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo universiteta i sovremennaya yuridicheskaya nauka : sbornik statey po materialam Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. — Krasnoyarsk, 2016. — S. 222—227.
4. Lagoda E. A. Mezhdunarodno-pravovoe normotvorchestvo kak faktor vliyaniya na sistemu natsional'nogo zakonodatel'stva RF o svobode sovesti i religii // Pravo i upravlenie. XXI vek. — 2013. — № 1 (26). — S. 81—84.
5. Latukhina V. S. Sravnitel'no-pravovoy analiz ugovno-ispolnitel'noy politiki Rossii i Frantsii // Ekonomika, sotsiologiya i pravo. — 2016. — № 5. — S. 95—100.
6. Litvinyuk O. N. Lichnye, politicheskie, ekonomicheskie i sotsial'nye prava i svobody grazhdan Shveytsarii // Moskovskiy zhurnal mezhdunarodnogo prava. — 2010. — № 3 (79). — S. 104—119.
7. Movsumov M. A. Grazhdanskoe protsessual'noe pravo Azerbaydzhana i Rossii (opyt sistemnogo i sravnitel'no-pravovogo analiza) : dis. ... d-ra yurid. nauk. — SPb., 2005. — 319 s.

8. *Moskalenko S. A.* Zarubezhniy opyt konstitutsionnogo zakrepleniya printsipa ravnopraviya muzhchin i zhenshchin // *Pravo i politika*. — 2013. — № 4. — S. 548—552.
9. *Novaya filosofskaya entsiklopediya*. — M., 2010. — T. 3 : N — S. — 692 s.
10. *Ozhegov S. I.* Tolkoviy slovar' russkogo yazyka / pod red. L. I. Skvortsova. — M., 2011. — 736 s.
11. *Osokin R. B.* Administrativnoe pravo SShA // Aktual'nye problemy pravovoy reformy v Rossii : sbornik trudov mezhvuzovskoy nauchnoy konferentsii. — Voronezh, 1999. — S. 3—4.
12. *Osokin R. B.* Ugolovnoe zakonodatel'stvo Avstriyskoy Respubliki ob otvetstvennosti za prestupleniya protiv obshchestvennoy npravstvennosti // *Vestnik Volgogradskoy akademii MVD Rossii*. — 2016. — № 1 (36). — S. 66—71.
13. *Sklyarevskaya G. N.* Slovar' pravoslavnoy tserkovnoy kul'tury. — 2-e izd., ispr. — M., 2008. — 447 s.
14. *Titova N. V., Vasil'eva A. S.* Konstitutsionnye garantii ekologicheskikh prav cheloveka i grazhdanina: rossiyskiy i zarubezhniy opyt // *Sostoyanie, problemy, osnovnye napravleniya razvitiya rossiyskoy konstitutsionnoy modeli : materialy mezhvuzovskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, posvyashchennoy 20-letiyu prinyatiya Konstitutsii Rossii*. — Tula, 2013. — S. 70—75.
15. *Folosyan M. E.* Vliyaniye mezhdunarodnogo prava na konstitutsionno-pravovye normy Rossiyskoy Federatsii i Ukrainy v sfere svobody sovesti i veroispovedaniya // *Sovremennoe pravo*. — 2016. — № 12. — S. 148—152.
16. *Folosyan M. E.* Sravnitel'no-pravovoy analiz svobody sovesti v Rossiyskoy Federatsii i Armenii // *Nauchnaya diskussiya: voprosy yurisprudentsii*. — 2016. — № 11 (50). — S. 34—39.