

Самозанятость: становление правового режима

Аннотация. В статье представлены законодательные основы формирующегося правового режима самозанятости в России. Показан порядок легализации самозанятыми гражданами своего статуса. Сделан акцент на изменении законодательного определения предпринимательской деятельности. Обращено внимание на «налоговые каникулы», предоставленные легализованным самозанятым. Дан статистический портрет самозанятости. Заявлено о необходимости расширения перечня видов деятельности, которым разрешено заниматься самозанятым гражданам. Высказано мнение о том, что легализованные самозанятые лица должны приобрести законодательно оформленный статус микропредприятий.

Ключевые слова: самозанятые, самозанятость, микропредприятия, микропредпринимательство, статистика, правовой режим, бизнес, социологическое исследование.

DOI: 10.17803/1994-1471.2018.93.8.199-201

AUTOEMPLEO: ESTABLECIENDO EL RÉGIMEN LEGAL

Н оя в día la cuestión de autoempleo es bastante palpitante siendo objeto de un vivo debate. Esto es comprensible y se explica por un ejército multimillonario de emprendedores *de facto* que *de jure* no lo son. Las distintas fuentes mencionan 16 millones de personas (Ministerio de Trabajo), 25 millones (Servicio Federal de Estadística Estatal), hasta 40 millones (expertos independientes).

Al realizar la auditoría de los datos de informes estadísticos del año 2016, la Cámara de Cuentas de la Federación Rusa publicó su visión sobre el nivel de la población en edad laboral con ocupación informal — son más de 20,5 millones de personas. Los auditores llegaron a la conclusión fundamen-

tada de que los emprendedores individuales que oficialmente dieron de baja o los trabajadores que dejaron el ámbito de empleo asalariado, seguían realizando las actividades en la economía sumergida¹.

Tomando en consideración las consecuencias negativas de actividades ilegales de los participantes de la economía sumergida (especialmente el incumplimiento de las obligaciones fiscales), así como deseando facilitar el soporte y protección legal a los trabajadores por cuenta propia, el estado fijó la meta de formar un marco legal para sus actividades.

Actualmente se han dado los primeros pasos en este sentido: la legalización de los trabajado-

¹ URL: http://audit.gov.ru/activities/bulleten/bulletin-of-the-accounting-chamber-7-july-2017.php?clear_cache=Y (дата обращения: 1 апреля 2018 г.).

res por cuenta propia se realiza mediante el alta en los órganos fiscales conforme a lo establecido en el párrafo 7.3 del artículo 83 del Código Fiscal de la Federación Rusa. Conforme al párrafo 70 del artículo 217 del Código Civil de la Federación Rusa para dichas personas han sido establecidas «las moratorias fiscales» con la condición de que no estén inscritos en calidad de empresarios individuales, que cobren pagos u otra remuneración a las personas físicas, que presten servicios para las necesidades personales, domésticas y/o similares, que no impliquen la mano de obra remunerada.

También es importante que mediante la Ley Federal No. 199-FZ, del 26 de julio de 2017², y los artículos 2 y 23 del Código Civil de la Federación Rusa han sido realizadas las modificaciones orientadas a la legalización de las actividades empresariales de los trabajadores por cuenta propia. Dicha ley ha corregido el mismo concepto de las actividades empresariales permitiendo su realización, en el marco establecido por la ley, por las personas físicas que no estén inscritas en calidad de empresarios individuales.

Cabe señalar que con anterioridad a la entrada en vigor de dichas modificaciones realizamos una investigación sociológica mediante una encuesta: fueron encuestados 300 estudiantes y aspirantes de la Universidad O.E. Kutafin (Universidad Estatal de Derecho de Moscú). Puesto que los resultados de dicha investigación han sido publicados, solo recordaremos que 63,7 % de los encuestados esperaban que «las moratorias fiscales» permitieran sacar a los trabajadores por cuenta propia de la economía «subterránea». Sin embargo sus esperanzas no se cumplieron plenamente.

Aunque el procedimiento de legalización sea administrativamente simple, la estadística es pesimista. Asimismo, según los datos del Servicio Federal Tributario a fecha del 1 de febrero de 2018³, el número total de las personas que han sido dadas de alta era 1047 de personas. Las primeras cinco subdivisiones territoriales de la Federación Rusa

eran las siguientes: la ciudad de Moscú con 95 personas, el territorio de Krasnodar con 75 personas, la región de Moscú con 68 personas, la República de Crimea con 57 personas, la región de Omsk con 54 personas. Eran 1145 servicios que prestaban los trabajadores por cuenta propia «legalizados», entre ellos 644 servicios de clases particulares, 256 servicios de limpieza de hogar y labores domésticos, 239 servicios de atención y cuidado de niños, enfermos, personas que hayan alcanzado los 80 años de edad, así como de otras personas que necesiten cuidados permanentes según la conclusión de organizaciones médicas. Debe observarse que el número de las personas que han sido dadas de alta no equivale al número de servicios que prestan, puesto que la misma persona puede realizar varias actividades.

Pese a los niveles modestos de indicadores, no obstante poco a poco se está formando el grupo de personas físicas que no implican la mano de obra remunerada y que realizan las actividades empresariales si registro estatal.

Al mismo tiempo quedan muchos problemas pendientes de ser resueltos. Asimismo el concepto «autoempleo» no tiene definición establecida a nivel legislativo. No ha sido elaborada una lista óptima de actividades empresariales que deberían ser acogidas por el régimen legal analizado. Hoy en día su lista se limita a tres puntos, lo que evidentemente no es suficiente según las necesidades de la sociedad. No está claro el destino de los trabajadores por cuenta propia al finalizar «las moratorias fiscales».

Asimismo cabe señalar que en virtud de la parte 1 del artículo 4 de la Ley Federal No. 209-FZ, del 24 de julio de 2007, «Sobre el desarrollo de empresas pequeñas y medianas en la Federación Rusa», los trabajadores por cuenta propia legalizados no pueden ser calificados como entidades empresariales pequeñas, puesto que la normativa mencionada prevé el registro estatal obligatorio como condición de obtención de dicho estatus. Sin embargo según sus características esenciales los trabajadores por

² Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

³ URL: https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/selfemployed/ (дата обращения: 1 марта 2018 г.).

своя собственная легализованная относится к микропредприятиям.

Эффективно, чтобы быть квалифицированным как микропредприятие, необходимо соблюдать критерии относительно:

— количество в среднем работников занятых: установленный предел составляет до 15 человек. Уже отмечено, что работники по своей собственной не могут использовать оплату труда;

— уровень доходов: общие доходы от всех осуществляемых действий не могут превышать 120 миллионов рублей.

В этом смысле необходимо дополнить соответственно этот пункт закона для того, чтобы работники по своей собственной получили статус микропредприятия.

Наконец, отмечаем, что правовой режим в России находится в процессе формирования и что зависит от нас, как будет.

Материал поступил в редакцию 15 апреля 2018 г.

SELF-EMPLOYMENT: ESTABLISHING A LEGAL REGIME

ERSHOVA Inna Vladimirovna — Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Business and Corporate Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

inna.ershova@mail.ru

125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9

Abstract. *The article deals with the legal basis of the emerging legal regime of self-employment in Russia. The order of legalization by self-employed citizens of their status is shown. The emphasis is placed on changing the legislative definition of entrepreneurial activity. Attention is drawn to the “tax holidays” granted to the legalized self-employed. A statistical portrait of self-employment is given. It was stated that the list of activities authorized for self-employed citizens should be expanded. The view was expressed that the legalized self-employed persons should acquire the legal status of microenterprises.*

Keywords: *self-employed, self-employed, microenterprises, microenterprise, statistics, legal regime, business, sociological research.*