

С. А. Комаров*,
А. В. Попова**

Предмет конституционного права: взгляд теоретиков

Аннотация. В статье анализируются общие закономерности эволюции содержания предмета правового регулирования на примере конституционного права с позиции общей теории права, подчеркивается основополагающий характер предмета конституционного права как ведущей отрасли российского права. Особое внимание уделяется анализу различных подходов к определению предмета конституционного права. Авторы приходят к обоснованному выводу о том, что предмет конституционного права характеризуется динамизмом, отличается базовым характером основных правовых институтов, логичностью перехода содержания от общего к особенному, далее к единичному и в конечном итоге — уникальному. Этим определяется ценность предмета конституционного права в российской правовой системе вообще и системе права в особенности.

Ключевые слова: конституционное (государственное) право, предмет конституционного права, отрасль права, правовое регулирование, правовые позиции государствоведов.

DOI: 10.17803/1994-1471.2018.95.10.103-113

Каждой науке вообще и юридическим наукам в частности присущ свой предмет исследования — определенный круг изучаемых закономерностей какой-либо сферы человеческой деятельности, иными словами — предмет науки. Отсюда предмет любой науки, в том числе юридической, представляет собой особую

сферу бытия в виде объективной реальности как объект научного исследования. В нашем случае предметом конституционного права являются наиболее существенные закономерности бытия конституционного (государственного) права¹.

Общепринято, что критериями различения отдельных отраслей права признаются особен-

¹ См. подробнее: Комаров С. А., Попова А. В. Конституционное право как отрасль права // Отрасли законодательства и отрасли права Российской Федерации: общетеоретический, межотраслевой, отраслевой

© Комаров С. А., Попова А. В., 2018

* Комаров Сергей Александрович, доктор юридических наук, профессор, научный руководитель Юридического института (г. Санкт-Петербург), заведующий кафедрой теории и истории государства и права АНОВО «Московский международный университет»
SVKomarov2008@yandex.ru
119415, Россия, г. Москва, ул. Удальцова, д. 19, к. 1, кв. 12

** Попова Анна Владиславовна, доктор юридических наук, кандидат философских наук, доцент, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ, профессор кафедры конституционного права Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
anna0710@yandex.ru
125993, Россия, г. Москва, Ленинградский просп., д. 49

ные черты, характеризующие предмет и метод (систему методов) правового регулирования. При этом общественные отношения, находящиеся в сфере правовой регламентации конституционного права, образуют его предмет. Следует отметить, что содержание предмета конституционного права в зарубежном законодательстве имеет свою специфику. Так, в Соединенном Королевстве Великобритании к сфере конституционного права отнесены: отношения в области взаимоотношений подданных страны с различными государственными органами (как отдельными, так и в их совокупности); порядок внутреннего взаимодействия между органами государства и государственной власти в процессе осуществления деятельности механизма государства; содержание и специфика прерогатив, функций и полномочий каждого элемента механизма государства. В США к предмету конституционного права принято относить порядок и систему взаимных прав и обязанностей граждан государства с системой органов исполнительной власти. Подобный подход к определению содержания (предмета) конституционного права можно обнаружить в странах, входящих в состав Содружества наций, а также в Японии и некоторых других государствах.

В странах романо-германской системы права (так называемой континентальной) мы можем увидеть несколько иной подход к проблеме

определения предмета конституционного права. Так, в романской семье, к которой в первую очередь относится Франция, основополагающими отношениями для содержания предмета конституционного права принято считать определяющие характеристику политического (государственного) режима как систему способов и методов осуществления публичной власти государственными органами. В германской правовой семье в научной среде принято различать в предметном отношении конституционное и государственное право. Поэтому содержанием государственного права признаются только те общественные отношения, которые безусловно можно отнести к системе органов государства, порядку взаимодействия между ними, определению формы государства и др. В то время как предмет конституционного права определяется гораздо шире в силу того, что в сферу его регулирования входят не только содержание государственного права, но и различные сферы жизни германского общества².

В российской юридической науке вопросы специфики предмета конституционного права представляют научный интерес для большинства специалистов в области государственного (конституционного) права — как дореволюционного периода развития юридической науки³, так и советского⁴ и постсоветского периодов⁵. При этом мы должны учесть то обстоятельство,

и историко-правовой аспекты : монография / под общ. ред. Р. Л. Хачатурова. М. : Юрлитинформ, 2017. С. 226—234.

² См. подробнее: *Попова А. В., Абрамова М. Г.* Конституционное право зарубежных стран : учебник и практикум для академического бакалавриата. М. : Юрайт, 2016. 371 с.

³ См. подробнее: *Кутафин О. Е.* Предмет конституционного права. М. : Юристъ, 2001. 444 с. ; *Попова А. В.* Неолиберальная модель государственного и общественного устройства России на рубеже XIX—XX вв. М. : Юрлитинформ, 2012. 229 с.

⁴ См., например: *Коток В. Ф.* О предмете советского государственного права // Вопросы советского государственного права. М., 1959 ; *Лепешкин А. И., Махненко А. Х., Щетинин Б. В.* О понятии, предмете и источниках государственного права // Правоведение. 1965. № 1 ; *Фарбер И. Е.* Проблемы предмета государственного права // Проблемы конституционного права. Саратов, 1986 ; *Фадеев В. И. И. Е.* Фарбер о предмете конституционного права // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 4. С. 49—57.

⁵ См., например: *Авакьян С. А.* Конституционное право России : учебный курс : учебное пособие : в 2 т. 5-е изд., перераб. и доп. Т. 1. М. : Норма: Инфра-М, 2017. 864 с. ; *Авдеенкова М. П., Дмитриев Ю. А.* Конституционное право Российской Федерации : курс лекций. М., 2002. Ч. I : Основы теории конституционного права. 330 с. ; *Дмитриев Ю. А., Мухачев И. В.* Понятие, предмет и метод конституционного права

что государствоведы (конституционалисты) высказывали различные, подчас противоречивые точки зрения на эту проблему⁶.

Так, большинство российских юристов конца XIX — начала XX в. полагали предметом государственного права отношения государственного властвования и правовое положение граждан в стране. Такую научную позицию развивала и советская научная юридическая школа, полагая, что государственно-правовые отношения складываются исключительно в связи с осуществлением полномочий государственной власти. Однако дополнительно к предмету государственного (конституционного) права стали относить и основы экономического общественно-политического и государственного строя, сложившегося в отдельные периоды государственно-правового развития.

После распада Советского Союза, особенно после принятия Конституции 1993 г., дискуссия о предмете теперь уже конституционного права разгорелась с новой силой, что частично может быть объяснено сложностью исследования этого объекта⁷. Однако, несмотря на дискуссионность данной проблемы, следует признать, что большинство авторов сходятся в оценке предмета конституционного права с позиции его высокого политического потенциала⁸.

Научная позиция Е. И. Козловой в части определения особенностей предмета правового регулирования конституционного права как ведущей отрасли российской системы права заключается в том, что конституционное право призвано регулировать базовые группы отношений в различных сферах жизни общества. С. В. Нарутто сгруппировала их следующим образом:

«1) общественные отношения, определяющие принципы, на которых основано устройство государства и общества, и выражающие качественную характеристику государства: суверенитет, форму правления, форму государственного устройства, субъекты государственной власти и способы ее реализации, т.е. общие основы функционирования всей политической системы общества;

2) общественные отношения, связанные с установлением допускаемых и охраняемых государством форм собственности, гарантий защиты прав собственников, способов хозяйственной деятельности, охраны труда, провозглашения определенной системы обеспечения социальных потребностей членов общества в области образования, культуры, науки, охраны природы, здоровья и т.п.;

3) общественные отношения, которые определяют основы взаимоотношений человека

Российской Федерации: от исторических истоков к современности. М. : Манускрипт, 1998. 64 с. ; *Кутафин О. Е.* Предмет конституционного права. М. : Юрист, 2001. 444 с. ; *Козлова Е. И.* К вопросу о предмете конституционного права Российской Федерации: современный формат дискуссии // Государство и право: вызовы XXI века : мат-лы междунар. науч.-практ. конференции (Кутафинских чтений). М. : Элит, 2009 ; *Козлова Е. И., Кутафин О. Е.* Конституционное право России : учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М. : ТК Велби, Проспект, 2016. 588 с. ; Конституционное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. М. : Проспект, 2016. 584 с.

⁶ *Фадеев В. И.* Предмет конституционного (государственного) права России: история и современность (статья первая) // Актуальные проблемы конституционного и муниципального права : сб. статей, посвящ. 75-летию со дня рожд. акад. О. Е. Кутафина / отв. ред. В. И. Фадеев. М., 2012 ; *Он же.* О новых подходах к преподаванию конституционного и муниципального права в условиях уровневого образования // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 4. С. 31—36.

⁷ См. подробнее: *Бондарь Н. С.* Российское конституционное право в ценностном измерении: как правовой отрасли, юридической науки, учебной дисциплины // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 11. С. 4—13.

⁸ *Автономов А. С.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник. М., 2006. С. 14—16, 18—19 ; *Кондратьева М. А.* Политические отношения в предмете конституционного права // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 7. С. 2—5 ; *Лучин В. О.* Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002. С. 101.

с государством, т.е. главные принципы, характеризующие положение человека в обществе и государстве, гражданство, а также основные неотъемлемые права, свободы и обязанности человека и гражданина;

4) общественные отношения между Федерацией и ее субъектами, отношения, связанные с основными принципами системы органов государственной власти и системы органов местного самоуправления, а также отношения, связанные с законодательными (представительными) органами государственной власти и органами местного самоуправления»⁹.

Подобная точка зрения была близка и О. Е. Кутафину, который, анализируя различные подходы к определению содержания предмета конституционного права, утверждал, что «предмет конституционного права складывается из двух групп общественных отношений, в чем проявляется особенность конституционно-правового регулирования общественных отношений»: к одной группе относятся только те общественные отношения, которые подлежат непосредственной правовой регламентации конституционным правом в полном объеме, а ко второй — главенствующие общественные отношения, содержание которых не просто влияло на развитие иных отношений в этих областях правового регулирования, а определяло их содержание.

Мы солидаризируемся с точкой зрения О. Е. Кутафина и Е. И. Козловой в том, что в силу признания за конституционным правом роли ведущей отрасли права Российской Федерации, определяющей основные принципы и содержание всей системы права государства, ее предмет составляет совокупность общественных отношений, характеризующих «организационное и функциональное единство общества», прежде всего основы конституционного строя Российской Федерации¹⁰.

В. В. Комарова развивает эту идею и более конкретно определяет предмет конституционного права, считая, что его содержание включает «конституционные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием:

- основ конституционного строя, суверенитета народа и форм его осуществления, принципов государственного устройства и разделения властей, социального и светского характера государства, идеологического многообразия, верховенства конституции в государстве;
- взаимоотношений между государством и личностью, правовых основ статуса российских граждан, лиц без гражданства, иностранных граждан, находящихся на территории России, прав и свобод человека и гражданина и гарантий их реализации;
- федеративного устройства России, состава и компетенции ее субъектов, исключительной компетенции Федерации и предмета совместного ведения Федерации и субъектов, верховенства федеративных законов над правовыми актами субъектов и т.д.;
- организации и функционирования системы органов власти Российской Федерации (президента, Федерального Собрания, правительства, органов судебной власти, органов власти субъектов Федерации, а также местного самоуправления)»¹¹.

Определяя центральную роль конституционного права в системе всех отраслей права в России, большинство современных исследователей¹², разделяя мнение Е. И. Козловой, приводят в обоснование этого тезиса следующие особенности конституционного права, тем самым подчеркивая специфику его предмета.

Во-первых, все другие отрасли системы права российского государства регулируют общественные отношения, как правило, одной сферы

⁹ *Нарутто С. В.* Профессор Е. И. Козлова о предмете конституционного права // *Lex Russica*. 2016. № 3. С. 115.

¹⁰ *Комаров С. А.* Общая теория государства и права : учебник. 9-е изд. М. : Юрайт, 2018. С. 344.

¹¹ *Комарова В. В.* Понятие и предмет отрасли конституционного права России / *Конституционное право России* : учебник / кол. авт. ; отв. ред. В. В. Комарова. М. : Кнорус, 2017. С. 10.

¹² *Фадеев В. И.* О новых подходах к преподаванию конституционного и муниципального права в условиях уровневого образования // *Конституционное и муниципальное право*. 2013. № 4. С. 34.

жизни общества, в то время как конституционное право предопределяет содержание всех отношений вне зависимости от сфер жизни общества, когда «в этом заинтересовано государство, что выражается в соответствующих нормах права, содержащихся в таких основополагающих актах, как конституция, или других актах, имеющих учредительный характер»¹³. Поэтому на различных исторических этапах государственного строительства содержание предмета конституционного права меняется, подтверждением чему, по мнению А. М. Осавелюка, является «изменение предмета конституционного права в России на протяжении XX века»¹⁴.

В дореволюционной науке государственного права его предметом служили «отношения государственного властвования»¹⁵, в советской юридической науке предмет государственного права включал в себя политические, экономические и социально-культурные основы общественно-государственного строя, особенности федерализма, статуса личности¹⁶. Современная трактовка содержания предмета отрасли «конституционное право», в сравнении с ее советским вариантом, изменилась из-за включения в ее содержание естественно-правового типа правопонимания, в котором первоочередное значение приобретают права и свободы личности (гражданина), приоритет которых становится не только базовым принципом построения государственности в отдельной стране, но и международно-правовым принципом, определяющим уровень и порядок взаимодействия личности, общества и государства. Вследствие данного факта на первое место в системе общественных отношений, составляющих предмет российского конституционного права, следу-

ет поставить систему прав и свобод человека и гражданина, а также институты государственной власти (Президент Российской Федерации, Администрация Президента РФ, органы конституционной юстиции, Уполномоченного по правам человека и иные государственные органы), призванные гарантировать их реализацию на территории страны. Поэтому современное конституционное право, как отмечает Г. А. Гаджиев, «основывается на естественно-правовой концепции, которая содержит скрытые потенции, важные импульсы для развития реальности права»¹⁷.

Во-вторых, системообразующим элементом предмета конституционного права следует считать властеотношения, «оформляющие целостность общества, его единство как организованной и функционирующей структуры, основанной на общих началах политического, экономического и социального устройства»¹⁸. Важно подчеркнуть, что эти властеотношения проявляются во всех сферах государственной и общественной жизни: экономической, политической, социальной и духовной. Тем самым «конституционное право закрепляет основы отношений государства с другими социальными субъектами в основных сферах жизнедеятельности общества, определяет основы собственной самоорганизации, устанавливает исходные правовые нормы для всех других отраслей права. Каждый институт любой отрасли права имеет свое правовое основание в нормах конституционного права. Поэтому оно занимает высшую ступень в системе права. Его функционально ведущая роль, как вполне справедливо считает В. М. Левченко, образует иерархию в системе права»¹⁹.

¹³ Кутафин О. Е. Предмет конституционного права. М. : Юристъ, 2001. С. 25.

¹⁴ Осавелюк А. М. Эволюция предмета отрасли конституционного права // Мировой судья. 2014. № 1. С. 10.

¹⁵ Коркунов Н. М. Русское государственное право : в 2 т. / под ред. и с доп. М. Б. Горенберга. 6-е изд. СПб. : Тип. М. М. Стасюлевича, 1909. Т. 1. С. 48.

¹⁶ Конституционное право России : учебник. М. : Эксмо, 2010. С. 10.

¹⁷ Гаджиев Г. А. Онтология права (критическое исследование юридического концепта действительности) : монография. М. : Норма: Инфра-М, 2013. С. 193.

¹⁸ Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право : учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М. : ТК Велби, Проспект, 2016. С. 16.

¹⁹ Комаров С. А. Общая теория государства и права. С. 352—353.

В-третьих, человек, его права и свободы, особенности взаимоотношений личности, общества и государства, развитие и функционирование гражданского общества, поступательное развитие правового и социального государства представляют собой содержание предмета конституционного права. Н. А. Богданова отмечает, что личность становится центральным элементом во взаимоотношениях «государство — общество — человек», где государство является гарантом, а общество рассматривается как связующее звено между человеком и государством²⁰.

В-четвертых, субъектами конституционных правоотношений, в отличие от других отраслей права, кроме физических и юридических лиц, также выступают: «Общности людей: народ данной страны, народы регионов, население административно-территориальных единиц, муниципальных объединений; государство; государственно-территориальные образования (республики, штаты, земли, автономии); органы государственной власти: центральные (парламент, глава государства, правительство, суды), региональные (представительный орган, региональная администрация), государственные органы местного управления; органы конституционного надзора; органы местного самоуправления; депутаты центральных и местных представительных учреждений; ассоциации граждан: политические партии, массовые общественные организации, профсоюзы, религиозные объединения и др.»²¹.

В-пятых, объем регулируемых общественных отношений не одинаков в зависимости от сферы жизнедеятельности общества. Например, в экономической сфере это лишь отношения собственности, представляющие собой особенности уклада(ов) экономики в стране. Поэтому

следует говорить о двойственном характере предмета правового регулирования; так, по мнению И. Д. Левина, одновременно регулируются общие и специальные общественные отношения²².

В-шестых, большинство авторов определяет конституционное право как отрасль публично-го права, поскольку основное содержание его предмета составляет вся совокупность подлежащих правовому регулированию общественных отношений, а именно: основы конституционного строя Российской Федерации; правовой статус личности; особенности федеративного устройства; механизм государства. Поэтому Н. С. Бондарь приходит к выводу, что ведущая отрасль российского права представляет собой публично-частную отрасль права²³. По его мнению, главной целью конституционного права в этой связи становится «поиск баланса, оптимального соотношения между ценностями публичного характера, с одной стороны, и личными, частными ценностями — с другой», соотношения суверенной государственной власти и свободы, что и составляет главное содержание теории и практики современного конституционализма²⁴.

С. А. Авакьян, характеризуя предмет конституционного права, отмечает, что его содержание составляют «наиболее фундаментальные общественные отношения, которыми характеризуются: основы конституционного (общественного) строя российского государства, сущность и формы власти народа; основы правового положения личности; государственное устройство России; система, порядок формирования, принципы организации и механизм деятельности органов государственной власти и местного самоуправления»²⁵. В. Е. Чиркин подчеркивает, что «конституционное право регулирует основы социально-экономической структуры общества,

²⁰ Богданова Н. А. К новой концепции преподавания конституционного права // Государство и право. 1994. № 7. С. 12—13.

²¹ Попова А. В., Абрамова М. Г. Конституционное право зарубежных стран. С. 22.

²² Конституционное право России : учебник. М. : Эксмо, 2010. С. 13.

²³ См. подробнее: Бондарь Н. С. Российское конституционное право в ценностном измерении.

²⁴ Бондарь Н. С. Конституционное правосудие как фактор модернизации российской государственности // Журнал российского права. 2005. № 11. С. 16—17.

²⁵ Авакьян С. А. Конституционное право России. Т. 1. С. 22.

его политической системы, духовной жизни и правового статуса личности»²⁶.

М. В. Баглай утверждает, что предметом конституционного права могут быть только взаимоотношения между человеком и государством и непосредственно сами властеотношения, поэтому «отношения человека с обществом», «закрепление основ общественного строя», «установление принципов гражданского общества» должны быть определены как отголоски советского государственного права, эпохи тоталитаризма²⁷. Однако Ю. А. Тихомиров отмечал, что закрепление России как правового государства в гл. 1 Конституции Российской Федерации 1993 г. «меняет ориентацию отрасли и науки конституционного права, уводя от сугубо государствоведческой проблематики (по сути, государственного строительства) и в большей степени обращаясь к правам и свободам человека и гражданина, институтам гражданского общества (по сути, гуманитарному, “общественному” праву)»²⁸.

Подводя итог данной научной дискуссии, следует отметить, что в содержание предмета отрасли конституционного права должны входить общественные отношения, «посредством которых обеспечивается организационное и функциональное единство общества как государственно организованного, основанного на единых принципах социума, что воплощается в регулировании основ конституционного строя, основ правового статуса человека и гражданина, федеративного устройства, системы государственных органов и системы местного самоуправления»²⁹. Такой подход является на сегодня

главенствующим, однако существуют и иные точки зрения.

Так, А. Н. Кокотов и Д. М. Евстифеев полагают, конституционное право представляет собой не только отдельную отрасль права, имеющую предметом правового регулирования публичные властеотношения, но и универсальную отрасль (общую часть) российского права, так как, по мнению А. Н. Кокотова, нормы конституционного права предопределяют выделение в нем профилирующих отраслей (гражданское, гражданское процессуальное право; административное, административно-процессуальное право; уголовное, уголовно-процессуальное право), а также предопределяют появление комплексных отраслей (таможенное, налоговое, предпринимательское, торговое, инвестиционное право)³⁰. Отдельные авторы полагают, что конституционное право является «интегрирующей» отраслью, возникшей в результате проникновения в нее иных отраслевых норм и институтов, а также «сверхотраслью», нормы которой одновременно присутствуют во всех отраслях права³¹.

Подобная точка зрения критикуется С. В. Нарутто, которая выступает против «конструирования отрасли права» из содержания источников конституционного права, так как общими могут быть лишь сферы общественных отношений, регулируемые и конституционным правом, и иными отраслями права, а не конкретная область общественных отношений, представляющая содержание предмета отдельной отрасли права. «Поэтому конституционное право надо рассматривать как отрасль, “соседствующую”

²⁶ Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. 8-е изд., перераб. и доп. М. : Норма: Инфра-М, 2014. С. 6 ; *Он же*. Конституционное право : учебник для бакалавриата. М. : Норма, Инфра-М, 2015. 304 с.

²⁷ Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. М., 1999. С. 6.

²⁸ Конституционное законодательство России / под ред. Ю. А. Тихомирова. М. : Норма, Инфра-М, 1999. С. 18—24.

²⁹ Козлова Е. И. К вопросу о предмете конституционного права Российской Федерации. С. 4—5.

³⁰ См., например: Конституционное право России : учебник / отв. ред. А. Н. Кокотов и М. И. Кукушкин. М. : Юристъ, 2003. С. 18—19; Кокотов А. Н. Конституционное право в российском праве: понятие, назначение и структура // Правоведение. 1998. № 1. С. 15—22; Евстифеев Д. М. Метод конституционно-правового регулирования общественных отношений. // Российский юридический журнал. 2014. № 1. С. 15—25.

³¹ Общая теория государства и права : в 3 т. Т. 2. Право: Академический курс / отв. ред. М. Н. Марченко. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Норма: Инфра-М, 2013. С. 341, 343.

со всеми другими отраслями права на одном уровне, предметное разграничение между которыми должно проходить исключительно по горизонтали, т.е. в зависимости от сферы общественных отношений и безотносительно к иным, качественным характеристикам этих отношений»³². Как отмечает Н. С. Бондарь, ценность конституционного права определяется спецификой содержания предмета конституционного права, социально-целевым предназначением в правовой системе государства³³.

В заключение проведенного исследования следует отметить, что отрасль конституционного права является наиболее динамичной по

сравнению с иными отраслями в системе права любой страны, ведь она обязана откликаться на изменения правовой реальности и правовой действительности. Содержание предмета конституционного права меняется в соответствии с изменениями общественных отношений, при этом первостепенное значение должно быть отдано именно тем их видам, которые признаются основополагающими на конкретном этапе развития государства. Таким образом, предмет конституционного права конкретного государства всегда эволюционирует, но в определенных границах, целью которых является сохранение баланса интересов личности, общества и государства.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Авакьян С. А.* Конституционное право России : учебный курс : учебное пособие : в 2 т. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, Инфра-М, 2017. — Т. 1. — 864 с. — Т. 2. — 912 с.
2. *Авдеенкова М. П., Дмитриев Ю. А.* Конституционное право Российской Федерации : курс лекций. — М. : Профобразование, 2002. — Ч. 1 : Основы теории конституционного права. — 330 с.
3. *Автономов А. С.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник. — М. : Проспект, 2006. — 560 с.
4. *Баглай М. В.* Конституционное право Российской Федерации. — М., 1999. — 776 с.
5. *Бондарь Н. С.* Конституционное правосудие как фактор модернизации российской государственности // Журнал российского права. — 2005. — № 11. — С. 15—30.
6. *Бондарь Н. С.* Российское конституционное право в ценностном измерении: как правовой отрасли, юридической науки, учебной дисциплины // Конституционное и муниципальное право. — 2013. — № 11. — С. 4—13.
7. *Дмитриев Ю. А., Мухачев И. В.* Понятие, предмет и метод конституционного права Российской Федерации: от исторических истоков к современности. — М. : Манускрипт, 1998. — 64 с.
8. *Евстифеев Д. М.* Метод конституционно-правового регулирования общественных отношений // Российский юридический журнал. — 2014. — № 1 (94). — С. 15—25.
9. *Козлова Е. И.* К вопросу о предмете конституционного права Российской Федерации: современный формат дискуссии // Государство и право: вызовы XXI века : материалы междунар. науч.-практ. конференции (Кутафинских чтений). — М. : Элит, 2009.
10. *Козлова Е. И., Кутафин О. Е.* Конституционное право России : учебник. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : ТК Велби, Проспект, 2016. — 588 с.
11. *Кокотов А. Н.* Конституционное право в российском праве: понятие, назначение и структура // Правоведение. — 1998. — № 1. — С. 15—22.
12. *Комаров С. А., Полова А. В.* Конституционное право как отрасль права // Отрасли законодательства и отрасли права Российской Федерации: общетеоретический, межотраслевой, отраслевой и истори-

³² *Нарутто С. В.* Профессор Е. И. Козлова о предмете конституционного права // Lex Russica. 2016. № 3. С. 116.

³³ *Бондарь Н. С.* Российское конституционное право в ценностном измерении.

- ко-правовой аспекты : монография / под общ. ред. Р. Л. Хачатурова. — М. : Юрлитинформ, 2017. — С. 226—253.
13. *Кондратьева М. А.* Политические отношения в предмете конституционного права // Конституционное и муниципальное право. — 2010. — № 7. — С. 2—5.
 14. Конституционное право России : учебник / кол. авт. ; отв. ред. В. В. Комарова. — М. : Кнорус, 2017. — 279 с.
 15. Конституционное право России : учебник / отв. ред. А. Н. Кокотов и М. И. Кукушкин. — М. : Юристъ, 2003. — 536 с.
 16. Конституционное право : учебник для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. — М. : Проспект, 2016. — 584 с.
 17. *Коток В. Ф.* О предмете советского государственного права // Вопросы советского государственного права. — 1959. — С. 3—93.
 18. *Кутафин О. Е.* Предмет конституционного права. — М. : Юристъ, 2001. — 444 с.
 19. *Лепешкин А. И., Махненко А. Х., Щетинин Б. В.* О понятии, предмете и источниках государственного права // Правоведение. — 1965. — № 1. — С. 28—33.
 20. *Нарутто С. В.* Профессор Е. И. Козлова о предмете конституционного права // Lex Russica. — 2016. — № 3. — С. 112—120.
 21. Общая теория государства и права : академ. курс : в 3 т. / М. Н. Марченко, С. Н. Бабурин [и др.] ; отв. ред. М. Н. Марченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма: Инфра-М, 2013. — Т. 2 : Право. — 816 с.
 22. *Осавелюк А. М.* Эволюция предмета отрасли конституционного права // Мировой судья. — 2014. — № 1. — С. 9—14.
 23. *Попова А. В.* Неолиберальная модель государственного и общественного устройства России на рубеже XIX—XX вв.: монография. — М. : Юрлитинформ, 2012. — 229 с.
 24. *Попова А. В., Абрамова М. Г.* Конституционное право зарубежных стран : учебник и практикум для академического бакалавриата. — М. : Юрайт, 2016. — 371 с.
 25. *Фадеев В. И. И. Е. Фарбер* о предмете конституционного права // Вестник Саратовской государственной юридической академии. — 2013. — № 4. — С. 49—57.
 26. *Фадеев В. И.* О новых подходах к преподаванию конституционного и муниципального права в условиях уровневого образования // Конституционное и муниципальное право. — 2013. — № 4. — С. 31—36.
 27. *Фадеев В. И.* Предмет конституционного (государственного) права России: история и современность (статья первая) // Актуальные проблемы конституционного и муниципального права : сб. статей, посвящ. 75-летию со дня рожд. акад. О. Е. Кутафина / отв. ред. В. И. Фадеев. — М. : Элит, 2012. — С. 6—29.
 28. *Чиркин В. Е.* Конституционное право зарубежных стран. — 8-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма: Инфра-М, 2014. — 528 с.
 29. *Чиркин В. Е.* Конституционное право : учебник для бакалавриата. — М. : Норма, Инфра-М, 2015. — 304 с.

Материал поступил в редакцию 21 июня 2018 г.

THE CONSTITUTIONAL LAW SUBJECT MATTER: A THEORISTS' VIEW

KOMAROV Sergey Aleksandrovich, Doctor of Law, Professor, Scientific Director of the Law Institute (St. Petersburg), Head of the Department of Theory and History of the State and Law of the Autonomous Non-Profit Organization of Higher Education "Moscow International University"
SVKomarov2008@yandex.ru
119415, Russia, Moscow, ul. Udaltsova, d. 19, korpus 1, kv. 12

POPOVA Anna Vladislavovna, Doctor of Law, PhD in Philosophy, Associate Professor, Professor of the Department of Legal Regulation of Economic Activity of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Professor of the Department of Constitutional Law of the Institute of Law and National Security of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation
anna0710@yandex.ru
125993, Russia, Moscow, Leningradsky prospect, d. 49

Abstract. *The article analyzes general laws of the evolution of the content of the regulation of legal relations on the example of constitutional law from the standpoint of the general theory of law, emphasizes the fundamental nature of the constitutional law subject matter as the leading branch of Russian law. Special attention is paid to the analysis of various approaches to the definition of the constitutional law subject matter. The authors come to the reasonable conclusion that the constitutional law subject matter is characterized by dynamism, is distinguished due to the basic nature of fundamental legal institutions, the logical transition of content from the general to the specific, and then to the individual, and, ultimately, to the unique. This determines the value of the constitutional law subject matter in the Russian legal system in general and the system of law in particular.*

Keywords: *Constitutional (state) law, constitutional law subject matter, branch of law, legal regulation, legal standings of constitutional law scholars.*

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Avak'yan S. A. Konstitutsionnoe pravo Rossii : uchebnyy kurs : uchebnoe posobie : v 2 t. — 5-e izd., pererab. i dop. — M. : Norma, Infra-M, 2017. — T. 1. — 864 s. — T. 2. — 912 s.
2. Avdeenkova M. P., Dmitriev Yu. A. Konstitutsionnoe pravo Rossiyskoy Federatsii : kurs lektsiy. — M. : Profobrazovanie, 2002. — Ch. 1 : Osnovy teorii konstitutsionnogo prava. — 330 s.
3. Avtonomov A. S. Konstitutsionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhnykh stran : uchebnyk. — M. : Prospekt, 2006. — 560 s.
4. Baglay M. V. Konstitutsionnoe pravo Rossiyskoy Federatsii. — M., 1999. — 776 s.
5. Bondar' N. S. Konstitutsionnoe pravosudie kak faktor modernizatsii rossiyskoy gosudarstvennosti // Zhurnal rossiyskogo prava. — 2005. — № 11. — S. 15—30.
6. Bondar' N. S. Rossiyskoe konstitutsionnoe pravo v tsnostnom izmerenii: kak pravovoy otrasli, yuridicheskoy nauki, uchebnoy distsipliny // Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo. — 2013. — № 11. — S. 4—13.
7. Dmitriev Yu. A., Mukhachev I. V. Ponyatie, predmet i metod konstitutsionnogo prava Rossiyskoy Federatsii: ot istoricheskikh istokov k sovremennosti. — M. : Manuskript, 1998. — 64 s.
8. Evstifeev D. M. Metod konstitutsionno-pravovogo regulirovaniya obshhestvennykh otnosheniy // Rossiyskiy yuridicheskiy zhurnal. — 2014. — № 1 (94). — S. 15—25.

9. Kozlova E. I. K voprosu o predmete konstitutsionnogo prava Rossiyskoy Federatsii: sovremenniy format diskussii // Gosudarstvo i pravo: vyzovy XXI veka : materialy mezhdunar. nauch.-prakt. konferentsii (Kutafinskih chteniy). — M. : Elit, 2009.
10. Kozlova E. I., Kutafin O. E. Konstitutsionnoe pravo Rossii : uchebnik. — 5-e izd., pererab. i dop. — M. : TK Velbi, Prospekt, 2016. — 588 s.
11. Kokotov A. N. Konstitutsionnoe pravo v rossiyskom prave: ponyatie, naznachenie i struktura // Pravovedenie. — 1998. — № 1. — S. 15—22.
12. Komarov S. A., Popova A. V. Konstitutsionnoe pravo kak otrasl' prava // Otrastli zakonodatel'stva i otrasli prava Rossiyskoy Federatsii: obshheteoreticheskiy, mezhotraslevoy, otraslevoy i istoriko-pravovoy aspekty : monografiya / pod obshh. red. R. L. Khachaturova. — M. : Yurlitinform, 2017. — S. 226—253.
13. Kondrat'eva M. A. Politicheskie otnosheniya v predmete konstitutsionnogo prava // Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo. — 2010. — № 7. — S. 2—5.
14. Konstitutsionnoe pravo Rossii : uchebnik / kol. avt. ; otv. red. V. V. Komarova. — M. : Knorus, 2017. — 279 s.
15. Konstitutsionnoe pravo Rossii : uchebnik / otv. red. A. N. Kokotov i M. I. Kukushkin. — M. : Yurist", 2003. — 536 s.
16. Konstitutsionnoe pravo : uchebnik dlya bakalavrov / otv. red. V. I. Fadeev. — M. : Prospekt, 2016. — 584 s.
17. Kotok V. F. O predmete sovetского gosudarstvennogo prava // Voprosy sovetского gosudarstvennogo prava. — 1959. — S. 3—93.
18. Kutafin O. E. Predmet konstitutsionnogo prava. — M. : Yurist", 2001. — 444 s.
19. Lepeshkin A. I., Makhnenko A. Kh., Shhetinin B. V. O ponyatii, predmete i istochnikakh gosudarstvennogo prava // Pravovedenie. — 1965. — № 1. — S. 28—33.
20. Narutto S. V. Professor E. I. Kozlova o predmete konstitutsionnogo prava // Lex Russica. — 2016. — № 3. — S. 112—120.
21. Obshhaya teoriya gosudarstva i prava : akadem. kurs : v 3 t. / M. N. Marchenko, S. N. Baburin [i dr.] ; otv. red. M. N. Marchenko. — 4-e izd., pererab. i dop. — M. : Norma: Infra-M, 2013. — T. 2 : Pravo. — 816 s.
22. Osavelyuk A. M. Evolyutsiya predmeta otrasli konstitutsionnogo prava // Mirovoy sud'ya. — 2014. — № 1. — S. 9—14.
23. Popova A. V. Neoliberal'naya model' gosudarstvennogo i obshhestvennogo ustroystva Rossii na rubezhe XIX-XX vv.: monografiya. — M. : Yurlitinform, 2012. — 229 s.
24. Popova A. V., Abramova M. G. Konstitutsionnoe pravo zarubezhnykh stran : uchebnik i praktikum dlya akademicheskogo bakalavriata. — M. : Yurayt, 2016. — 371 s.
25. Fadeev V. I. I. E. Farber o predmete konstitutsionnogo prava // Vestnik Saratovskoy gosudarstvennoy yuridicheskoy akademii. — 2013. — № 4. — S. 49—57.
26. Fadeev V. I. O novykh podkhodakh k prepodavaniyu konstitutsionnogo i munitsipal'nogo prava v usloviyakh urovnevnogo obrazovaniya // Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo. — 2013. — № 4. — S. 31—36.
27. Fadeev V. I. Predmet konstitutsionnogo (gosudarstvennogo) prava Rossii: istoriya i sovremennost' (stat'ya pervaya) // Aktual'nye problemy konstitutsionnogo i munitsipal'nogo prava : sb. statey, posvyashh. 75-letiyu so dnya rozhd. akad. O. E. Kutafina / otv. red. V. I. Fadeev. — M. : Elit, 2012. — S. 6—29.
28. Chirkin V. E. Konstitutsionnoe pravo zarubezhnykh stran. — 8-e izd., pererab. i dop. — M. : Norma: Infra-M, 2014. — 528 s.
29. Chirkin V. E. Konstitutsionnoe pravo : uchebnik dlya bakalavriata. — M. : Norma, Infra-M, 2015. — 304 s.