Диканова Т.А., заведующий отделом научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в деятельности таможенных органов и на транспорте НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент, почетный работник прокуратуры

Tatyana Dikanova, head of the Department of scientific support of Prosecutor's supervision and strengthening of the rule of law in the activities of customs authorities and transport research Institute of the University of the Prosecutor's office of the Russian Federation, doctor of law, honorary employee of the Prosecutor's office

Изгагина Т.Ю., старший научный сотрудник отдела научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в деятельности таможенных органов и на транспорте НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации

Tatyana Izgagina, senior researcher of the Department of scientific support of Prosecutor's supervision and strengthening the rule of law in the activities of customs and transport research Institute University of the Prosecutor's office of the Russian Federation

dikanovata@yandex.ru, 8(499) 253-12-61

**О прокурорском надзоре за исполнением экологического законодательства на транспорте**

**Аннотация.** Статья посвящена проблемам прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства на воздушном, железнодорожном, водном, автомобильном и трубопроводном транспорте. Дан краткий анализ состояния законности, отмечены наиболее приоритетные направления надзора, типичные нарушения, выявляемые прокурорами и факторы, им способствующие, принимаемые прокурорами меры реагирования. Предложены меры, направленные на повышение эффективности прокурорского надзора на рассматриваемом участке надзора.

**Ключевые слова**: прокурорский надзор, транспорт, экология, правонарушение, преступление, факторы, меры реагирования.

В последние годы резко возросла актуальность надзора за исполнением экологического законодательства на транспорте. Это связано с очередной вехой становления конституционных основ экологического развития – внесением в Конституцию Российской Федерации поправок, призванных обеспечить экологически устойчивое развитие нашего общества. Речь идет о новеллах [статьи 114](consultantplus://offline/ref=9024258BDD6A4DF54394027208E7DBF830C269A94C4F122300515DC92B56D5132528D06C1EA39475CFB8A83EF3E93BE0DBD90E6431EDiE30J), обязывающих Правительство Российской Федерации обеспечивать проведение единой социально ориентированной государственной политики в области охраны окружающей среды; осуществлять меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным; создание условий для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры. Свидетельством той важной роли, которая отводится экологии в нашей стране, явилось присоединение России к Парижскому соглашению[[1]](#footnote-1), Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 4 ноября 2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов».

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию (21.04.2021) В.В. Путин предложил ускорить принятие закона о финансовой ответственности собственников предприятий за ликвидацию накопленного вреда, рекультивацию промплощадок; «окрасить» экологические платежи и направлять их на восстановление окружающей среды; принять меры к предотвращению событий подобных случившимся в Норильске, в Усолье-Сибирском и в некоторых других точках. Принцип «загрязнитель платит» должен в полной мере работать и в сфере обращения с отходами. Необходимо адаптировать к вызовам изменения климата, в том числе транспортную инфраструктуру, создать отрасль по утилизации углеродных выбросов, добиться снижения их объемов и ввести здесь жесткий контроль и мониторинг. Росприроднадзор и другие контролирующие органы должны выполнять возложенные на них задачи», – сказал В.В. Путин. Днем ранее Послания – 20.04.2021 г. – Торгово-промышленная палата РФ [предложила](https://iz.ru/1153874/2021-04-20/v-rossii-predlozhili-uzhestochit-kontrol-za-toksichnymi-otkhodami) провести инвентаризацию токсичных отходов и ужесточить контроль за ними.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683) в качестве приоритетов названы «экология живых систем и рациональное природопользование». В Транспортной стратегии Российской Федерации (утв. Распоряжением Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р) отмечено усиление негативного влияния транспорта на экологию, в связи с чем Стратегия отводит первостепенное значение формированию и реализации экологической политики в сфере транспорта, направленной на снижение этого воздействия.

Возрастание роли транспорта и необходимость обеспечить безопасность перевозок, в том числе экологическую, связана и с освоением Арктики, интеграцией российской транспортной системы в общемировую. Особо следует отметить значение трубопроводного транспорта в обеспечении международных поставок углеводородов и газа.

В связи с вышеизложенным важно, чтобы надзор за исполнением экологического законодательства на транспорте учитывал современные тенденции в международном и российском законодательстве, осуществлялся бы системно и с учетом всех факторов, влияющих на исполнение. Так, тенденцией является ужесточение требований законодательства, в том числе международного, предъявляемого к транспортным средствам, используемым видам топлива[[2]](#footnote-2).

Роль прокурорского надзора на рассматриваемом участке обусловлена и высоким уровнем аварийных происшествий на транспорте, вызывающих загрязнения природы, соответственно, ростом экологических преступлений, а также недостатками борьбы с ними. Так, число экологических преступлений на транспорте: в 2020 году – 1802 (+14,9%), в 2019 – 1568 (+11,6%), в 2018 – 1405 (+7,7%). В суд направляется примерно только треть уголовных дел. В 2020 г. по 938 преступлениям уголовные дела прекращены либо вынесено постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, из них по 895 преступлениям – прекращены судом.

Угрозы экологических катастроф возрастают в связи со старением российского транспорта, его технологической отсталостью, использованием устаревших видов топлива, хищениями бюджетных средств, выделенных на модернизацию транспорта. Например, экологические катастрофы на трубопроводном транспорте последних лет связанны с изношенностью трубопроводной системы. Тот факт, что число аварий на этом виде транспорта, сопровождающиеся загрязнением природы отметила Министр природных ресурсов и экологии. Эти угрозы и проблемы российского транспорта используются международными конкурентами России, пытающимися выдавить нашу страну из рынка международных перевозок, устанавливая все новые и новые повышенные требования к транспортным средствам и топливу в международных конвенциях. В частности, пытаются препятствовать использованию Россией своих транспортных преимуществ в Арктике.

Надзор за исполнением экологического законодательства на транспорте осуществляют транспортные, территориальные, природоохранные и другие прокуроры. Как известно, к компетенции транспортных прокуроров относится надзор за исполнением законов на воздушном, железнодорожном, морском и речном транспорте. Особенностью предмета данного надзора является наличие многочисленных международных конвенциях, регламентирующих деятельность транспорта, в том числе исполнение экологических норм. Основными приказами для транспортных прокуроров являются Приказы Генпрокуратуры России от 15.07.2011 № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере», от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур». К сожалению, в этих приказах не сказано об осуществлении надзора за исполнением экологического законодательства, хотя очевидно, что надзор за исполнением законов о безопасности на транспорте включает и экологическую безопасность и имеет существенную специфику, обусловленную в том числе, как уже отмечалось, международными нормами о транспортной деятельности. Территориальные прокуроры осуществляют надзор за исполнением экологического законодательства на автомобильном и трубопроводном транспорте. Автотранспорт является едва ли не самым главным загрязнителям природы. Транспортные и территориальные прокуроры руководствуются также приказами Генпрокуратуры, посвященными надзору в сфере экологии[[3]](#footnote-3). Каждый вид транспорта требует специфики надзора.

26.06.2020 под председательством Генпрокурора России Игоря Краснова прошла коллегия о состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране и использовании недр, на которой было отмечено, что особую озабоченность органов прокуратуры вызывает **негативное влияние на экосистемы нарушений законов при транспортировке и перевалке добытых природных ресурсов.** Ежегодно фиксируется около 8 тысяч прорывов на нефтепроводах, причинами которых являются значительная изношенность и коррозия оборудования. Халатность контролирующих органов и игнорирование санитарных правил повлекло массовые обращения жителей[[4]](#footnote-4). Таким образом, требуется рассматривать данное направление надзора как приоритетное.

Нарушения этологического законодательства на транспорте, в основном, являются следствием других правонарушений или тесно связаны с ними. Речь идет, прежде всего, об экологических катастрофах последних лет, сопровождающих аварийные происшествия особенно на водном, железнодорожном, трубопроводном транспорте. Внешнеторговые преступления, прежде всего контрабанда, предметом которой являются лес, водные биоресурсы, объекты СИТЕС, связаны с незаконной транспортировкой этих товаров, прежде всего, железнодорожным, морским и автомобильным транспортом. Террористические акты, диверсии, подделка документов, экономические и должностные правонарушения на транспорте также могут сопровождаться экологическими правонарушениями.

Прокуроры проверяют исполнение экологических законов на транспорте с учетом результатов «регуляторной гильотины», в частности Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора» и др[[5]](#footnote-5).

Транспортными прокурорами выявлено в 2020 г. 5 146 нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования (в 2019 – 4483; в 2018 – 6 300); более их половины из них связаны с нарушением законодательства об отходах производства и потребления (в 2020 – 2 634; 2019 – 2 691; в 2018 – 4 352) [[6]](#footnote-6).

Транспортные прокуроры проверяли на объектах транспорта исполнение Федеральных законов от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Выявлены нарушения этого законодательства об охране вод и атмосферного воздуха (2020 – 711; 2019 – 579; 2018 – 753), земли, почв (2020 – 361; 2019 – 214; 2018 – 191); животного мира (в 2020 – 82; в 2019 – 65; в 2018 – 102)[[7]](#footnote-7).

Калининградская транспортная прокуратура совместно с областным управлением экологического и технологического надзора провела проверку деятельности Калининградской железной дороги (филиал ОАО «Российские железные дороги»), в ходе которой установлено, что на территории депо не были оборудованы места для сбора и хранения отходов; использованная ветошь не утилизировались, несмотря на наличие специальной утилизирующей установки; а бочки с отработанным маслом и нефтепродуктами были негерметичны и установлены на грунте, что приводит к его загрязнению. Отработанные люминесцентные лампы, отнесенные действующим законодательством к отходам 1-го класса опасности, хранились в бочке, не предназначенной для сбора и хранения. На имя начальника Калининградской железной дороги транспортным прокурором было внесено представление об устранении нарушений. Четыре должностных лица локомотивного депо привлечены к административной ответственности[[8]](#footnote-8).

Транспортные прокуроры проверяли исполнение законодательства, направленного на предотвращение загрязнения моря. Ущерб окружающей среде причиняется в результате разливов нефти вследствие аварий с танкерами и нарушений технологии при бункеровке топлива, сброса сточных вод, мусора, балластных вод. Основой нормативной базы, регламентирующей соответствующие требования, является заключенная в Лондоне Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. (МАРПОЛ/MARPOL). Документы, прилагаемые к ней, регламентируют вопросы о сообщениях об инцидентах, связанных со сбросом с судов вредных веществ, контроле при перевозке ядовитых жидких веществ наливом, вредных веществ, перевозимых в упаковке; о сбросе сточных вод и мусора с судов, загрязнении воздушной среды; требованиях к журналам нефтяных и грузовых операций, к реестру, акту о соответствии, накладной на поставку бункерного топлива и др. Проверки исполнения соответствующих требований проводились и на внутреннем водном транспорте.

В аналитических документах органов прокуратуры, исследованиях экологов отмечается, что интенсивное судоходство и перевалка грузов негативно сказывается на экологии морей, рек, озер, проливов, в том числе - Керченского пролива. Из-за особенности течения эти загрязнения не отлагаются на дне и не образуют стационарную систему, благодаря чему катастрофическая ситуация у берегов Керчи не складывается, а замора рыб там не наблюдается. У берегов Таманского полуострова наоборот создана  зона экологического риска с сероводородом в донных отложениях, где в придонном слое воды фиксируется гипоксия и аноксия, когда кислорода менее 30%. Свой «вклад» в загрязнение морской среды вносят суда под чужими флагами. Прокуроры и ученые отмечают, что в последние 5 лет не проводится очищение дна Таманского залива, в том числе от отходов, связанных с функционированием транспорта, что отрицательно сказывается на экологии[[9]](#footnote-9). Так, 22.02.2021 в Темрюкском районе был введен режим повышенной готовности в связи с отравлением членов команды сухогруза April, находящегося в Керченском проливе. Судно перевозило из Таганрога в турецкий порт Самсун около 1,5 тыс. тонн ферросилиция. Транспортировка такого груза регламентирована, в том числе и ГОСТами и обладает третьей степенью опасности, поскольку в результате взаимодействия данного вещества с водой выделяется ядовитый газ. В результате отравления один член команды погиб, остальные были госпитализированы. Сухогруз отбуксировали на якорную стоянку. За время стоянки жители прибрежных населенных пунктов обнаружили множество мертвых чаек на берегу и вводе. Судно April шло под панамским флагом[[10]](#footnote-10), некоторое время потребовалось, чтобы установить, кто является судовладельцем судна. После того, как владелец – гражданин Турции – был установлен, «Росморречфлот» начал вести с ним переговоры по буксировке судна, которые продолжались в течение нескольких недель. Все это время судно стояло в 3 км от берега на якорной стоянке. Подводную часть обследовали водолазы. Официально ущерб окружающей среде не был установлен. В настоящее время транспортная прокуратура проводит проверку по этому факту. Рассматриваемый случай связан с отсутствием должных требований к судам с чужими флагами. Так, если в российский порт заходит такое судно с опасным грузом, этому судну не нужна лицензия на подобные перевозки, а судну под российским флагом требуется, что ставит российских судовладельцев в неравные с иностранными судовладельцами конкурентные условия.[[11]](#footnote-11). Аналогичный подход прежде применялся к требованиям о транспортной безопасности, которые не распространялись на иностранные суда, что было изменено федеральным законом от 02.08.2019 № 270-ФЗ, внесшим поправки в Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности». На наш взгляд, требования российского законодательства об обязательности лицензии на перевозки опасных грузов должны распространяться и на иностранных перевозчиков.

Как уже отмечалось выше, судно April шло под панамским флагом. Это - давно существующая проблема – проблема «удобного флага». Возможность регистрации судов в странах удобного флага создает риск причинения экологического ущерба из-за «мягких» технических требований к судам в этих юрисдикциях, слабой подотчетности и низких стандартов безопасности, сложностей с установлением судовладельцев и взысканием ущерба окружающей среде и членам команды, отсутствием из-за языкового барьера возможности полноценного общения моряков друг с другом, что ставит под угрозу безопасную и эффективную работу экипажа; а также отсутствием «реальной связи» между фактическим владельцем судна и флагом. На судах под чужим флагом велик риск нарушений трудовых прав моряков, ухода от налогообложения. Больше всего российских судов зарегистрировано под «дешёвым» флагом в Либерии (65), Мальте (60), Кипре (54), Панаме (6)[[12]](#footnote-12). На наш взгляд, следует запретить возможность использования чужого флага. Это требование выдвигалось на манифестациях моряками на Дальнем Востоке. Тем более прецедент есть: с 1.01.2019 г. в России действуют поправки в Кодекс торгового мореплавания, запрещающие использовать суда под иностранным флагом для перевозки грузов (в том числе нефти, газа и угля) в Арктике по Северному морскому пути, а также вести каботаж[[13]](#footnote-13). К перевозкам в Арктике предъявляются особые требования Полярным кодексом: к устройству судов (повышенный ледовый класс), их эксплуатации, уровню квалификации экипажей. Однако ситуация и в других водных бассейнах требует повышенного контроля с российской стороны.

На особом контроле в Генеральной прокуратуре Российской Федерации находятся вопросы, связанные с деятельностью стивидорных компаний, осуществляющих перевалку угля в морских портах г. Находки – Находке и Восточном (в этих двух портах перегрузку ведут 12 организаций). Это связано с риском загрязнения атмосферного воздуха, водоемов (рек, озер, морей), почвы. С 2018 г., ведется работа по понуждению стивидорных компаний привести свою деятельность в соответствие с требованиями законодательства об охране окружающей среды, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В результате принимаемых мер стивидоры дополнительно приобрели системы пылеподавления, пылеулавливающие устройства, снегогенераторы, системы орошения, газоанализаторы, специализированную уборочную технику. Места хранения штабелей угля оборудованы подпорными габаритными стенками и пылеветрозащитными щитами. По итогам реагирования Генеральной прокуратуры Российской Федерации Минтранс России внес изменения в Правила оказания услуг по перевалке грузов в морском порту, закрепив понятие «закрытой перевалки угля». Данные поправки направлены на сокращение выбросов загрязняющих веществ и минимизацию негативного воздействия на окружающую среду. Результаты последних проверок свидетельствуют об отсутствии системных нарушений экологических прав граждан, что подтверждается результатами социально-гигиенического мониторинга и контроля состояния атмосферного воздуха, проводимых органами контроля в указанных морских портах (из 1109 отобранных проб в 2020 г. выявлено 7 превышений предельно допустимых концентраций вредных (загрязняющих) веществ (в 2019 г. – 31)[[14]](#footnote-14).

Нарушения экологического законодательства выявлены и на железнодорожном транспорте. Так, Московско-Ярославская транспортная прокуратура установила, что железнодорожные вагоны ООО «ЖЕЛДОРЭКСПЕДИЦИЯ», находящиеся на железнодорожных путях станции Москва-пассажирская-Ярославская, осуществляют сжигание топлива в котлах отопления и являются стационарными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. При этом инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух котлами вагонов, находящихся на станции Москва-пассажирская-Ярославская, не производилась. В адрес генерального директора организации внесено представление, возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 8.1 КоАП РФ (несоблюдение экологических требований при эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов) в отношении юридического лица, назначен штрафа в размере 20 000 руб[[15]](#footnote-15).

Московская межрегиональная транспортная прокуратура по результатам проверки, проведенной с привлечением сотрудника Госадмтехнадзора Московской области, выявила факты складирования мусора в полосе отвода железной дороги ст. Орехово-Зуево Горьковского направления Московской железной дороги; в отношении ОАО «РЖД» возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 4 ст. 6.7 Кодекса Московской области об административных правонарушениях (наличие несанкционированных свалок мусора, очаговых навалов мусора, навалов мусора либо непринятие мер к их ликвидации на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта). В адрес начальников дистанции пути и дистанции гражданских сооружений внесены два представления об устранении нарушений закона[[16]](#footnote-16).

Прокуроры проверяют исполнение экологических требований при перевозках опасных грузов. Очевидным является значительно больший риск экологических катастроф при перевозке этих грузов. Нужно иметь в виду, что на каждом виде транспорта свой предмет данного надзора, и экологические требования содержатся не только в экологическом законодательстве, но и в нормативных правовых актах (далее – НПА), регламентирующих работу транспорта, включая международные нормы. Например, на автотранспорте при осуществлении международных перевозок опасных отходов и опасных грузов должны выполняться требования «Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалении» от 22 марта 1989 г. и Европейского соглашения от 30 сентября 1957 г. «О международной перевозке опасных грузов» (ДОПОГ), ГК РФ, федеральных законов от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»; от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». Статья 12.21.2 КоАП РФ предусматривает меры ответственности за нарушения транспортировки опасных грузов. Постановлением Правительства РФ от 03.02.1994 № 76 Россия присоединилась к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов. Развитие промышленности способствует появлению новых химических веществ, классифицируемых, как опасные и требующих пересмотра норм упаковки и доставки, поэтому правила транспортировки опасных грузов корректируются раз в несколько лет. Последняя редакция ДОПОГ была проведена в январе 2021 года, но поправки вступили в силу с 01 июля 2020 года. Действуют Постановления Правительства РФ от 21.12.2020 № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации» и от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения». Такие перевозки требуют получения разрешения. Помимо правил перевозки опасных грузов, существует система ГОСТов, регламентирующая их упаковку, маркировку грузов и транспорта. На автотранспорте лицензии не требуется, кроме перевозок некоторых грузов (например, ядерных материалов, радиоактивных веществ). Приказом Минтранса России от 28.10.2020 № 439 утвержден Порядок выдачи специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов.

Как и на автотранспорте на других видах транспорта перевозка опасных грузов регламентируется международными конвенциями, федеральными законами и НПА. В частности, Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 590 Россия присоединилась к Европейскому соглашению о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям. Действуют приказ Минтранса РФ от 05.09.2008 № 141 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Правила перевозки опасных грузов воздушными судами гражданской авиации»; Правила перевозок опасных грузов по железным дорогам, утвержденные Советом железнодорожного транспорта СНГ (протокол от 05.04.1996 № 15). Перевозка и погрузочно-разгрузочные работы опасных грузов подлежат лицензированию, в том числе в целях обеспечения соблюдения экологических требований.

Отдельная проблема – предупреждение экологических катастроф и аварийных происшествий на трубопроводном транспорте. Одним из факторов, способствующих авариям на трубопроводном транспорте и загрязнению в результате этого природы, отсутствие систематизированного, всесторонне регулирующего вопросы функционирования законодательства об этом виде транспорта[[17]](#footnote-17). Хотя правовой наукой выделена отдельная подотрасли транспортного права – трубопроводное право[[18]](#footnote-18), нормы этого права разрозненные, находятся в различных нормативных правовых актах[[19]](#footnote-19). На наш взгляд требуется принятие федерального закона о трубопроводном транспорте по примеру Белоруссии и Казахстана.[[20]](#footnote-20). В этих государствах соответствующий надзор осуществляют специализированные подразделения прокуратуры: в Белоруссии - Управлением Генеральной прокуратуры по надзору за исполнением законодательства на транспорте и в таможенных органах[[21]](#footnote-21); а в Казахстане – Главная транспортная прокуратура. Например, транспортными прокурорами Казахстана выявлены многочисленные нарушения эксплуатации магистральных трубопроводов: в связи с не проведением внутритрубной диагностики, в результате чего неизвестен уровень аварийности на 9 тыс. км магистрального трубопровода. Установлено, чт ряд организаций не принимает меры по выявленным на основании внутритрубной диагностики дефектам, используются устройства ( в том числе оборудование, отвечающее за уровень давления нефти в трубе) с истекшим сроком службы; не установлены охранные зоны для трубопроводов, вблизи магистральных трубопроводов обнаружено около 1 400 строений; выявлены также факты укрытия от учета 1 924 инцидентов и 16 аварий[[22]](#footnote-22). Транспортные прокуроры Белоруссии главной проблемой на трубопроводном транспорте считают несоблюдение правил использования земель в охранных зонах трубопроводов[[23]](#footnote-23). На наш взгляд, и в России надзор за исполнением законов, в том числе рассматриваемых, на трубопроводном транспорте должен быть передан в компетенцию транспортной прокуратуры, поскольку требуется специализация надзора, и такое перераспределение обязанностей позволит снизить нагрузку на территориальных прокуроров.

В России данному вопросу, на наш взгляд, не уделяется достаточного внимания, о чем свидетельствуют многочисленные аварии на трубопроводном транспорте, повлекшие загрязнение природы, а иногда и гибель людей. Вместе с тем, известно, что экономики России построена, в основном, на экспорте нефти и газа, В России построена широкая сеть магистральных нефтепроводов, газопроводов и нефтепродуктопроводов, которая проходит по территории многих субъектов страны, из роль в поддержании стабильного роста российской экономики сложно переоценить.

Только один пример: 12.06.2020 произошел пожар, повлекший взрыв, на Казанской Кустовой базе сжиженных газов, где в ходе проверки в 2017 году были выявлены нарушения техники безопасности (не было факельной системы для аварийного сброса паровой фазы сжиженного газа, установлены манометры с истекшим сроком годности и дефектные насосы, на резервуарах были видны трещины и т.д.).

Прокуроры выявляли факты несоблюдения требований закона о землях в охранных зонах трубопроводов; осуществляются посторонние застройки в охранных зонах, создаются мусорные свалки вдоль трассы магистральных трубопроводов; нарушаются требования безопасности трубопроводов. Прокуроры, осуществляющие проверки исполнения законодательства на трубопроводном транспорте Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (здесь добывается около 50% российской нефти; протяженность нефте и водоводов более 150 тыс. км), отмечают изношенность трубопроводов на большинстве нефтяных месторождений; на ряд трубопроводов утрачена проектная и исполнительная документация. Почти на все нефтепроводы и водоводы, на которых возникли аварийные ситуации, имеются положительные заключения экспертиз промышленной безопасности, большинство которых не отражает реальную картину состояния системы трубопроводного транспорта, что подтверждается многочисленными случаями аварий[[24]](#footnote-24). В то же время, отдельной статистики надзора за исполнением законов на трубопроводном транспорте не ведется, в приказах Генерального прокурора РФ этому надзору не уделяется должного внимания, в том числе в части разграничения компетенции между прокуратурами разного уровня и территориальными и специализированными прокуратурами. Большинство нарушений выявляются уже после экологических катастроф, отсутствует надлежащие профилактика и планирование данной надзорной деятельности, состояние законности на данном виде транспорта надлежащим образом не анализируется.

Одна из основных проблем, связанных с осуществлением прокурорского надзора на рассматриваемом участке – реальное возмещение ущерба причиненного экологии. После вынесения решения суда транспортные компании банкротятся; даже в случаях взыскания средств с нарушителей, эти средства не направляются непосредственно на восстановление экологического ущерба. Возмещение вреда в соответствующей оставшейся части осуществляется в денежной форме в случае, если восстановление состояния окружающей среды, существовавшее до причинения вреда, в результате проведения восстановительных работ возможно лишь частично (в том числе в силу наличия невосполнимых и (или) трудновосполнимых экологических потерь). В противном случае возникает двойная мера ответственности в виде возмещения вреда посредством взыскания причиненных убытков и возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды. Данная позиция согласуется со сложившимся правовым подходом к рассмотрению аналогичных дел (определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 28.12.2020 № 306-ЭС20-16219 по делу № А578748/2019)[[25]](#footnote-25). Суд может отказать во взыскании компенсации, если размер причиненного ущерба не доказан по итогам экспертизы[[26]](#footnote-26). Прокуроры должны принимать все имеющиеся в их распоряжении средства реагирования для обеспечения реального возмещения ущерба природе.

Подытоживая вышеизложенное, нельзя не прийти к выводу о том, что надзор на рассматриваемом направлении должен на деле стать приоритетным. Следует передать надзор за исполнением законов на автотранспорте и трубопроводном транспорте, в том числе за исполнением экологического законодательства, в компетенцию транспортных прокуроров, учитывая необходимость специализации надзора, усиление взаимосвязанности различных видов транспорта в настоящее время, комплексное развитие транспорта, многие общие подходы транспортной политики на всех видах транспорта, наличие единой системы органов для таких видов транспорта как железнодорожный, водный, воздушный, автомобильный, общие нормативные правовые и другие документы, обеспечивающие развитие транспортной системы, включая Транспортную стратегию. Это снизит нагрузку на территориальных прокуроров, позволит им сосредоточиться на других важнейших направлениях надзора. Следует учитывать связи перечисленных видов транспорта и – трубопроводного, например, морского и трубопроводного. Так, например, нефть поступает на танкеры в морских портах из трубопроводного транспорта. Юридические лица, участвующие в транспортировке грузов по трубопроводам, являются экспортерами, и их деятельность подчиняется таможенному законодательству, надзор за исполнением которого осуществляют транспортные прокуроры. Это же относится и к перевозкам на основе "Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП» (г. Женеве 14.11.1975) и к другим международным автоперевозкам. Требуется, на наш взгляд, издание отдельных приказов Генпрокуратуры о надзоре за исполнением законов на автомобильном и трубопроводном транспорте, в которых бы в качестве одного из приоритетного направления рассматривался бы надзор за исполнением экологического законодательства. Представляется необходимым внести в приказ Генерального прокурора Российской Федерации № 211 положения о надзоре за исполнением экологического законодательства на транспорте, обратив особое внимание на перевозку опасных грузов, взаимодействие транспортных прокуроров с органами, проводящими ведомственное (служебное) расследование в случаях, связанных с аварийными происшествиями на транспорте, повлекшими загрязнение природы, необходимость добиваться полного возмещения нарушителями вреда, причиненного природе.

**Библиография**

1. Актуальные аспекты прокурорского надзора за соблюдением требований промышленной и экологической безопасности при эксплуатации трубопроводного транспорта в ХМАО // URL: https://yandex.ru/turbo/s/wiselawyer.ru/poleznoe/88267-aktualnye-aspekty-prokurorskogo-nadzora-soblyudeniem-trebovanij-promyshlennoj (дата обращения 09.03.2021).
2. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалении от 22 марта 1989 г. // Бюллетень международных договоров. 1996. № 7. С. 3 - 33.
3. В Генпрокуратуре изучили исполнение законодательства о безопасной эксплуатации трубопроводного транспорта // URL: https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2020/february/46443/(дата обращения 09.03.2021).
4. Генпрокуратура России контролирует ситуацию, связанную с устранением нарушений законодательства в деятельности стивидорных компаний // URL: https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1893368/ (дата обращения 23.03.2021).
5. Генеральная прокуратура выявила нарушения в сфере эксплуатации магистрального нефтепровода ОАО «Гомельтранснефть Дружба» // URL: http://www.prokuratura.gov.by/ru/info/novosti/nadzor-za-ispolneniem-zakonodatelstva/v-inykh-sferakh/generalnaya-prokuratura-vyyavila-narusheniya-v-sfere-ekspluatatsii-magistralnogo-nefteprovoda-oao-go/(дата обращения 09.03.2021).
6. Европейское соглашение от 30 сентября 1957 г. «О международной перевозке опасных грузов» (ДОПОГ) // URL: https://base.garant.ru/2540625/(дата обращения 23.03.2021).
7. Закон РБ № 87-З от 09.01.2002 «О магистральном трубопроводном транспорте» // URL: https://belzakon.net/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD\_%D0%A0%D0%91/2002/1210 (дата обращения 24.04.2021).
8. Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 года № 20-V «О магистральном трубопроводе» // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=31212949 (дата обращения 24.04.2021).
9. Законопроект № 1063011-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления» (в части регулирования порядка транспортирования отходов производства и потребления) // URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/1063011-7 (дата обращения 26.04.2021).
10. Коваль В.Н. Правовые основы «удобных» флагов в портах России //Международное морское право (частное и публичное). URL: https://studref.com/627268/pravo/pravovye\_osnovy\_udobnyh\_flagov\_portah\_rossii (дата обращения 23.04.2021).
11. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. (МАРПОЛ/MARPOL) // URL: https://rpn.gov.ru/upload/iblock/825/8258620bd5b7c2962ab25d27427a8dab.docx (дата обращения 26.04.2021).
12. Московско-Ярославская транспортная прокуратура разъясняет: о мерах к устранению нарушений требований законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха // URL: https://svao.mos.ru/the-rule-of-law-and-safety/the-prosecutor-explains/detail/8119423.html (дата обращения 23.03.2021).
13. Московская межрегиональная транспортная прокуратура выявила нарушения экологического законодательства в полосе отвода железной дороги в Орехово-Зуевском районе Московской области // URL: https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1198574/ (дата обращения 23.03.2021).
14. На семнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 19 апреля 2001 г. № 17-5) принят Модельный Закон «О трубопроводном транспорте»; в России был разработан проект Федерального закона № 99045329-2 «О магистральном трубопроводном транспорте», он прошел два чтения, но не был принят.
15. Нарушения при эксплуатации магистральных трубопроводов выявила прокуратура // URL: https://www.inform.kz/ru/narusheniya-pri-ekspluatacii-magistral-nyh-truboprovodov-vyyavila-prokuratura\_a3023120 (дата обращения 09.03.2021).
16. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) содержащих обязательные требования в области обращения с отходами производства и потребления (утв. Минприроды России) .// URL: http://www.mnr.gov.ru/docs/perechni\_normativnykh\_pravovykh\_aktov/perechen\_normativnykh\_pravovykh\_aktov\_ikh\_otdelnykh\_polozheniy\_soderzhashchikh\_obyazatelnye\_trebov21/ (дата обращения 26.04.2021);
17. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, иных разрешений, аккредитации в сфере водных ресурсов (утв. Минприроды России).// URL: http://www.mnr.gov.ru/docs/perechni\_normativnykh\_pravovykh\_aktov/perechen\_normativnykh\_pravovykh\_aktov\_ikh\_otdelnykh\_polozheniy\_soderzhashchikh\_obyazatelnye\_trebov21/ (дата обращения 26.04.2021)
18. Перчик А.И. Трубопроводное право. – М.: Нефть и газ, 2002. – 368 с.// URL: http://seluk.ru/agro/141190-1-perchik-truboprovodnoe-pravo-pod-redakciey-larina-moskva-2002-udk-6226914-perchik-truboprovodnoe-pravo-m-ne.php (дата обращения 09.03.2021).
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1228 «О принятии Парижского соглашения» (г. Париже 12 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 2019. № 39. ст. 5430.
20. Постановление Правительства РФ от 29.06.2019 № 843 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. N 1191» // СЗ РФ. 2019. № 27. ст. 3594.
21. Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда № 17АП-13575/2019-АК // URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/19d44762-1736-4023-a5d4-8da44f27988b/4635ea10-1513-4e98-90e7-15f1b72f2b07/A50-13567-2019\_20210209\_Reshenija\_i\_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 23.03.2021).
22. Постановление Правительства РФ от 21.12.2020 № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 52 (Часть II). ст. 8877
23. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» // Российские вести. № 227. 23.11.1993.
24. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора» // СЗРФ.2020. N 32. ст. 5283.
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1228 «О принятии Парижского соглашения» (г. Париже 12 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 2019. № 39. ст. 5430.
26. Постановление Правительства РФ от 29.06.2019 № 843 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. № 1191» // СЗ РФ.2019. № 27. ст. 3594
27. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 20.06.2018 N 368 «Об утверждении и о введении в действие статистического отчета "Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" по форме ОН и Инструкции по его формированию» // URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=525775#02709667836782428 (дата обращения 26.04.2021).
28. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» // URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/documents?item=61121065 (дата обращения 26.04.2021);
29. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 10.02.2011 № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера и их последствий» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_137190/(дата обращения 26.04.2021).
30. Приказ Минтранса России от 28.10.2020 № 439 «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов» // URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012210108(дата обращения 23.03.2021)
31. Последствия ЧС на сухогрузе в Керченском проливе для Крыма // URL: https://sevastopol.su/news/posledstviya-chs-na-suhogruze-v-kerchenskom-prolive-dlya-kryma(дата обращения 26.04.2021).
32. Прокурорский надзор за исполнением законов о безопасности на транспорте: монография / Л.И. Александрова [и др.]; рук. авт. коллектива Т.А. Диканова; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2019. – 372 с
33. Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р «Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года» // URL: http://government.ru/docs/22047/(дата обращения 26.04.2021).
34. Решение Видновского городского суда по делу № 2-969/2016 // URL: https://vidnoe--mo.sudrf.ru/modules.php?name=sud\_delo&srv\_num=1&name\_op=case&case\_id=116142132&case\_uid=31494e88-acaa-423e-a066-24d21a5d3d5d&delo\_id=1540005 (дата обращения 23.03.2021).
35. Россия договорилась с турецким судовладельцем о буксировке судна April // URL: https://tass.ru/proisshestviya/10774139 (дата обращения 26.04.2021).
36. Транспортная прокуратура выявила нарушения экологического законодательства на Калининградской железной дороге // URL: https://www.rbc.ru/spb\_sz/freenews/5592c5be9a79473b7f4c1746 (дата обращения 26.04.2021).
37. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027 (дата обращения 26.04.2021).
38. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726 (дата обращения 26.04.2021).
39. Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» // URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45990 (дата обращения 26.04.2021).
40. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/40391 (дата обращения 26.04.2021).
41. Федеральный закон от 24.07.1998 № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» // СЗ РФ. 1998. № 31. ст. 3805;
42. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ.2007. № 46, ст. 5553.
43. Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» // СЗ РФ. 2007. № 46, ст. 5555.

1. [Постановление](consultantplus://offline/ref=B7483E0041B6D15FDAE6D3B8BD84952A9FC10394FBEF60F8E52E7A3BDE0296EEE74B4B3BAC2AB02F9E3201D507Z26CJ) Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1228 «О принятии Парижского соглашения» ( г. Париже 12 декабря 2015 г.) // СЗ РФ. 2019. № 39. ст. 5430. [↑](#footnote-ref-1)
2. [Постановление](consultantplus://offline/ref=2DB4B7A525374C012E35F1815BD7332B69D6519A97739BD31E850E35D891C70A5EB96C5EAF2323E2D2ADB3E51E21E93DC42CAA90D42D2E12L3O0J)м Правительства РФ от 29.06.2019 № 843 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 г. № 1191» с 1.02. 2020 г. размер платы за проезд большегрузов по федеральным трассам составит 2,2 руб./км. Вводятся новые [правила](consultantplus://offline/ref=D1AAE24A38F94B675FC330BC8BBE10A2501F02286DE2C25B4D6C9B0693034E44364BD4D2BA2ECCC4232FCDFDEBB857875EC88351A9FDD99A04P5J) возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами. Создана новая [методика](consultantplus://offline/ref=D1AAE24A38F94B675FC330BC8BBE10A2501F02286DE2C25B4D6C9B0693034E44364BD4D2BA2ECCC1202FCDFDEBB857875EC88351A9FDD99A04P5J) расчета размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами; 09.02.2021 принят Государственной Думой в первом чтении законопроект О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части регулирования порядка транспортирования отходов производства и потребления) [№ 1063011-7](consultantplus://offline/ref=ABB499D0D8A282B8DA34702621CB3E3C87D55C978EE3D46D6A3DE1043BCD561BD74B2761AC05AD79CE27C8CAC0u1RBJ) // URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/1063011-7 (дата обращения 26.04.2021). [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказы Генерального прокурора Российской Федерации от 15.04.2021 № 198

   «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» // URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/documents?item=61121065 (дата обращения 26.04.2021); от 10.02.2011 № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера и их последствий» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_137190/(дата обращения 26.04.2021). [↑](#footnote-ref-3)
4. Под председательством Генпрокурора России Игоря Краснова прошла коллегия о состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране и использовании недр // URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/sztp/mass-media/news?item=50613515 (дата обращения 23.03.2021). [↑](#footnote-ref-4)
5. См. также Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) содержащих обязательные требования в области обращения с отходами производства и потребления (утв. Минприроды России) .// URL: http://www.mnr.gov.ru/docs/perechni\_normativnykh\_pravovykh\_aktov/perechen\_normativnykh\_pravovykh\_aktov\_ikh\_otdelnykh\_polozheniy\_soderzhashchikh\_obyazatelnye\_trebov21/ (дата обращения 26.04.2021); Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, иных разрешений, аккредитации в сфере водных ресурсов (утв. Минприроды России).// URL: http://www.mnr.gov.ru/docs/perechni\_normativnykh\_pravovykh\_aktov/perechen\_normativnykh\_pravovykh\_aktov\_ikh\_otdelnykh\_polozheniy\_soderzhashchikh\_obyazatelnye\_trebov21/ (дата обращения 26.04.2021); и др. [↑](#footnote-ref-5)
6. Отчет по форме ОН «Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», утвержденный приказом Генерального прокурора Российской Федерации № 368 от 20.06.2018. // URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=525775#02709667836782428 (дата обращения 26.04.2021). [↑](#footnote-ref-6)
7. Отчет по форме ОН «Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина». [↑](#footnote-ref-7)
8. Транспортная прокуратура выявила нарушения экологического законодательства на Калининградской железной дороге // URL: https://www.rbc.ru/spb\_sz/freenews/5592c5be9a79473b7f4c1746 (дата обращения 26.04.2021). [↑](#footnote-ref-8)
9. Последствия ЧС на сухогрузе в Керченском проливе для Крыма // URL: https://sevastopol.su/news/posledstviya-chs-na-suhogruze-v-kerchenskom-prolive-dlya-kryma(дата обращения 26.04.2021). [↑](#footnote-ref-9)
10. Россия договорилась с турецким судовладельцем о буксировке судна April // URL: https://tass.ru/proisshestviya/10774139 (дата обращения 26.04.2021). [↑](#footnote-ref-10)
11. Прокурорский надзор за исполнением законов о безопасности на транспорте: монография / Л.И. Александрова [и др.]; рук. авт. коллектива Т.А. Диканова; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2019. – 372 с [↑](#footnote-ref-11)
12. # Коваль В.Н. Правовые основы «удобных» флагов в портах России //Международное морское право (частное и публичное). URL: https://studref.com/627268/pravo/pravovye\_osnovy\_udobnyh\_flagov\_portah\_rossii (дата обращения 23.04.2021).

    [↑](#footnote-ref-12)
13. С 1 марта 2020 вступили в силу поправки в ст.4 КТМ России, согласно которым постановлением Правительства РФ определяется возможность использования судов под иностранными флагами, например, для осуществления каботажа, а также подъема затонувшего в море имущества, гидротехнических, подводно-технических и других подобных работ во внутренних морских водах и (или) в территориальном море Российской Федерации, морских ресурсных исследований, разведки и др. [↑](#footnote-ref-13)
14. Генпрокуратура России контролирует ситуацию, связанную с устранением нарушений законодательства в деятельности стивидорных компаний // URL: https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1893368/ (дата обращения 23.03.2021). [↑](#footnote-ref-14)
15. Московско-Ярославская транспортная прокуратура разъясняет: о мерах к устранению нарушений требований законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха // URL: https://svao.mos.ru/the-rule-of-law-and-safety/the-prosecutor-explains/detail/8119423.html (дата обращения 23.03.2021). [↑](#footnote-ref-15)
16. Московская межрегиональная транспортная прокуратура выявила нарушения экологического законодательства в полосе отвода железной дороги в Орехово-Зуевском районе Московской области // URL: https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1198574/ (дата обращения 23.03.2021). [↑](#footnote-ref-16)
17. На семнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 19 апреля 2001 г. № 17-5) принят Модельный Закон «О трубопроводном транспорте»; в России был разработан проект Федерального закона № 99045329-2 «О магистральном трубопроводном транспорте», он прошел два чтения, но не был принят. [↑](#footnote-ref-17)
18. Перчик А.И. Трубопроводное право. – М.: Нефть и газ, 2002. – 368 с.// URL: http://seluk.ru/agro/141190-1-perchik-truboprovodnoe-pravo-pod-redakciey-larina-moskva-2002-udk-6226914-perchik-truboprovodnoe-pravo-m-ne.php (дата обращения 09.03.2021). [↑](#footnote-ref-18)
19. Перчик А.И. Трубопроводное право. – М.: Нефть и газ, 2002. – 368 с.// URL: http://seluk.ru/agro/141190-1-perchik-truboprovodnoe-pravo-pod-redakciey-larina-moskva-2002-udk-6226914-perchik-truboprovodnoe-pravo-m-ne.php (дата обращения 09.03.2021). [↑](#footnote-ref-19)
20. Закон РБ № 87-З от 09.01.2002 «О магистральном трубопроводном транспорте»; Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 года № 20-V «О магистральном трубопроводе». [↑](#footnote-ref-20)
21. В Генпрокуратуре изучили исполнение законодательства о безопасной эксплуатации трубопроводного транспорта // URL: https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2020/february/46443/(дата обращения 09.03.2021). [↑](#footnote-ref-21)
22. URL: https://www.inform.kz/ru/narusheniya-pri-ekspluatacii-magistral-nyh-truboprovodov-vyyavila-prokuratura\_a3023120 (дата обращения 09.03.2021). [↑](#footnote-ref-22)
23. Генеральная прокуратура выявила нарушения в сфере эксплуатации магистрального нефтепровода ОАО «Гомельтранснефть Дружба» // URL: http://www.prokuratura.gov.by/ru/info/novosti/nadzor-za-ispolneniem-zakonodatelstva/v-inykh-sferakh/generalnaya-prokuratura-vyyavila-narusheniya-v-sfere-ekspluatatsii-magistralnogo-nefteprovoda-oao-go/(дата обращения 09.03.2021). [↑](#footnote-ref-23)
24. Актуальные аспекты прокурорского надзора за соблюдением требований промышленной и экологической безопасности при эксплуатации трубопроводного транспорта в ХМАО // URL: https://yandex.ru/turbo/s/wiselawyer.ru/poleznoe/88267-aktualnye-aspekty-prokurorskogo-nadzora-soblyudeniem-trebovanij-promyshlennoj (дата обращения 09.03.2021). [↑](#footnote-ref-24)
25. Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда № 17АП-13575/2019-АК // URL: https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/19d44762-1736-4023-a5d4-8da44f27988b/4635ea10-1513-4e98-90e7-15f1b72f2b07/A50-13567-2019\_20210209\_Reshenija\_i\_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True (дата обращения 23.03.2021). [↑](#footnote-ref-25)
26. Такое решение принял Видновский городской суд по делу № [2-969/2016](https://vidnoe--mo.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=116142132&case_uid=31494e88-acaa-423e-a066-24d21a5d3d5d&delo_id=1540005) // URL: https://vidnoe--mo.sudrf.ru/modules.php?name=sud\_delo&srv\_num=1&name\_op=case&case\_id=116142132&case\_uid=31494e88-acaa-423e-a066-24d21a5d3d5d&delo\_id=1540005 [↑](#footnote-ref-26)