

А. М. Будаев*

Конституционное право как основа перспективных междисциплинарных исследований

Аннотация. На современном этапе развития конституционного права междисциплинарные исследования становятся одним из перспективных направлений учебной и научной работы. Существующая в структуре Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) кафедра конституционного и муниципального права успешно развивает такое новое направления междисциплинарных исследований, как конституционные основы энергетического права. В рамках этой работы кафедрой конституционного и муниципального права подготовлены рабочая программа и учебное пособие, планируется к защите диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Обобщается опыт личного участия преподавателей кафедры в проведении научных и учебных мероприятий совместно с кафедрой энергетического права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Ключевые слова: конституционное право, Конституция РФ, федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ, энергетическое право, междисциплинарные исследования, кафедра конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

DOI: 10.17803/1994-1471.2017.75.2.067-071

В системе юридических знаний конституционное право является базовой юридической наукой. По сравнению с другими отраслями права, предмет данной отрасли имеет существенные особенности. Они выражаются прежде всего в том, что конституционное право регулирует отношения, складывающиеся практически во всех сферах жизнедеятельности государства и общества: политической, экономической, социальной, духовной и др. В связи с этим при изучении курса конституционного права России нужно постоянно учитывать его фундаментальный характер, широкий

диапазон связей не только с философскими и политологическими учениями, но и с отраслевыми юридическими науками, отечественной и зарубежной конституционной практикой¹.

Особая роль конституционного права, на наш взгляд, возрастает именно на современном этапе социально-экономического развития России, когда в условиях динамично меняющейся внешнеполитической конъюнктуры перед нашей страной возникает необходимость поиска новых путей развития, обеспечивающих сохранение статуса одной из ведущих мировых держав. Ключевой задачей в этой

¹ Трусов Н. А. Конституционное право России: о дисциплине и об актуальных проблемах преподавания // Актуальные вопросы преподавания конституционного права : сборник материалов Всероссийской конференции преподавателей конституционного права, посвященной 20-летию Конституции Российской Федерации, 27 июня 2013 г., Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) / отв. ред. С.М. Шахрай, В.И. Фадеев. М. : Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2013. С. 114.

© Будаев А. М., 2017

* Будаев Андрей Михайлович — кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

ambudaev@msal.ru

125993, россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

сфере является развитие фундаментальной науки, в том числе юриспруденции, которая содействует выработке рекомендаций, направленных на создание оптимальной системы публичного управления, повышения уровня благосостояния граждан России.

В свою очередь, ведущая роль конституционного права заключается в том, что оно становится основой перспективных междисциплинарных исследований. Одним из данных направлений в настоящее время является взаимодействие конституционного и энергетического права. В рамках данного исследования хотелось бы обобщить определенный опыт, накопленный кафедрой конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), и предложить новые, перспективные идеи.

Знакомство автора настоящей публикации с кафедрой энергетического права МГЮА произошло в октябре 2014 г., когда в Университете состоялось очередное заседание студенческого научного форума по энергетическому праву. Тема прошедшего заседания получила название «Правовое регулирование в области использования атомной энергии». В ходе научного мероприятия были обсуждены вопросы, касающиеся особенностей правового положения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», особенностей правового режима плавучих атомных электростанций, правового регулирования в области использования атомной энергии по законодательству зарубежных стран и др.

На данном заседании был заслушан доклад и представителя кафедры конституционного и муниципального права на тему «Города атомной отрасли: история создания и перспективы развития»². При подготовке выступления, а за-

тем и печатной публикации, представлялось необходимым провести анализ существующих городов атомной отрасли именно с позиций конституционного права. В связи с этим были даны конституционные характеристики ведущих административных и научных центров в сфере атомной энергетики Москвы и Санкт-Петербурга как субъектов РФ — городов федерального значения; городов-спутников АЭС — Соснового Бора и Удомли как муниципальных образований, расположенных в непосредственной близости от ядерных энергетических объектов.

Следующим этапом сотрудничества в рамках проводимых в Университете междисциплинарных исследований стала Научно-практическая конференция «Развитие правового регулирования отношений в области использования атомной энергии в Российской Федерации: гармонизация российского и международного ядерного права», которая состоялась в декабре 2015 г. На данной конференции состоялось выступление с докладом на тему «Правовое обеспечение радиационной безопасности на муниципальном уровне: вопросы теории и практики»³. Работа над данным выступлением потребовала углубленного изучения таких нормативных правовых актов, регулирующих вопросы муниципального строительства и полномочий органов местного самоуправления в сфере радиационной безопасности, как Федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г.⁴, «О радиационной безопасности населения» 1996 г.⁵, Закона Мурманской области «О радиационной безопасности населения на территории Мурманской области» 2009 г.⁶, вблизи муниципального образования которой — г. Полярные Зори — рас-

² Будаев А. М. Города атомной отрасли: история создания и перспективы развития // Правовой энергетический форум. 2014. № 4. С. 26—30.

³ Будаев А. М. Правовое обеспечение радиационной безопасности на муниципальном уровне: вопросы теории и практики // Правовой энергетический форум. 2016. № 3. С. 33—36.

⁴ Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

⁵ Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 141.

⁶ Закон Мурманской области от 15 июня 2009 г. № 1113-01-ЗМО «О радиационной безопасности населения на территории Мурманской области» // Ведомости Мурманской областной Думы. 2009. № 98. С. 33—36.

положена Кольская АЭС, и ряда иных муниципальных правовых актов.

В настоящее время в рамках междисциплинарного сотрудничества планируется издание коллективной монографии, посвященной правовым аспектам использования атомной энергии, где указанные результаты проведенных исследований будут изложены в виде параграфов соответствующей главы.

Отдельно в данной публикации хотелось бы осветить те результаты и достижения, которые имеются в целом у кафедры конституционного и муниципального права в рамках рассматриваемой темы. В феврале 2016 г. в структуре Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) образован Институт современного прикладного права, который осуществляет подготовку юристов для правового сопровождения ключевых отраслей государственной деятельности и экономики России. Одним из направлений подготовки является подготовка по программе «Юрист в сфере энергетики». Для методического обеспечения учебного процесса известными учеными-конституционалистами — В.И. Фадеевым, В.В. Комаровой, Н.Б. Пастуховой — была разработана рабочая программа учебной дисциплины «Конституционно-правовые основы энергетического права»⁷. Целями освоения данной учебной дисциплины является формирование у студентов целостного представления и комплексных знаний о понятии и структуре конституционно-правовых основ энергетического права, а также практических умений и навыков по применению конституционно-правовых

актов, регулирующих общественные отношения в сфере энергетики.

Междисциплинарное взаимодействие включает в себя не только разработку учебно-методических материалов, но и подготовку научных кадров. На кафедре подготовлена и планируется к защите диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук О.С. Масловой на тему «Конституцион-

но-правовые основы безопасности в сфере энергетики».

Знаковым событием в рамках проводимых исследований и всей научной деятельности в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) стала Научно-практическая конференция «Юридическое образование в России: история и современность (к 85-летию Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА))», в рамках которой прошло заседание Круглого стола «Конституционно-правовое обеспечение энергетического суверенитета».

На круглом столе состоялась презентация учебного пособия «Конституционные основы энергетического права»⁸, в котором рассмотрены вопросы теории и практики реализации конституционных основ в сфере энергетики. Особое внимание уделено конституционным основам государственной энергетической политики и правового регулирования сферы энергетики. Дана характеристика компетенции органов государственной и муниципальной власти в топливно-энергетической сфере. Представлены конституционные основы контроля публичной властью и общественного контроля, юридической ответственности в сфере энергетики.

В ходе работы круглого стола были заслушаны выступления, состоялась предметная дискуссия. По тематике проводимого исследования участникам был представлен доклад на тему «Конституционно-правовое обеспечение энергетического суверенитета (из истории вопроса)», в рамках которого было предложено авторское определение энергетического суверенитета, под которым следует понимать характеристику (свойство) современного высокоразвитого демократического государства, производящего или потребляющего энергоресурсы, позволяющее данному государству самостоятельно определять рынки сбыта производимых (добываемых) энергоресурсов по приемлемой цене либо устанавливать стоимость закупаемых энергоресурсов, исходя из

⁷ Фадеев В. И., Комарова В. В., Пастухова Н. Б. Конституционно-правовые основы энергетического права : рабочая программа. М., 2015. 35 с.

⁸ Комарова В. В., Пастухова Н. Б., Садовникова Г. Д., Фадеев В. И. Конституционные основы энергетического права : учебное пособие / под ред. В.В. Комаровой. М. : Кнорус, 2016. 180 с.

собственных интересов с учетом долгосрочного социально-экономического развития. В конце выступления был озвучен ряд предложений, в том числе определяющих задачи, стоящие перед юридическим сообществом в энергетической сфере.

Подводя итог проведенному исследованию, сформулируем основные выводы.

1. Конституционное право на современном этапе развития юридического образования и науки занимает, безусловно, ведущее место среди отраслевых дисциплин. Оно не только участвует в формировании мировоззрения выпускника юридического вуза, его правосознания, правовой культуры и мышления, но и с

учетом современной действительности становится основой для проведения перспективных междисциплинарных исследований.

2. Выбор направления научного исследования, несомненно, деятельность сугубо индивидуальная, зависящая от внутренних интересов самого ученого. В то же время разрабатываемые темы должны быть связаны с объективной реальностью. Полагаем, что сейчас наиболее востребованы те направления, которые могут содействовать формированию облика Российской Федерации как одной из ведущих мировых держав, в том числе дальнейшая разработка конституционно-правовых аспектов энергетической сферы в нашей стране.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Будаев А. М. Города атомной отрасли: история создания и перспективы развития // Правовой энергетический форум. — 2014. — № 4. — С. 26—30.
2. Будаев А. М. Правовое обеспечение радиационной безопасности на муниципальном уровне: вопросы теории и практики // Правовой энергетический форум. — 2016. — № 3. — С. 33—36.
3. Комарова В. В., Пастухова Н. Б., Садовникова Г. Д., Фадеев В. И. Конституционные основы энергетического права : учебное пособие / под ред. В.В. Комаровой. — М. : Кнорус, 2016. — 180 с.
4. Трусов Н. А. Конституционное право России: о дисциплине и об актуальных проблемах преподавания // Актуальные вопросы преподавания конституционного права : сборник материалов Всероссийской конференции преподавателей конституционного права, посвященной 20-летию Конституции Российской Федерации, 27 июня 2013 г., Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) / отв. ред. С.М. Шахрай, В.И. Фадеев. — М. : Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2013. — 264 с.
5. Фадеев В. И., Комарова В. В., Пастухова Н. Б. Конституционно-правовые основы энергетического права: рабочая программа. — М., 2015. — 35 с.

Материал поступил в редакцию 10 декабря 2016 г.

CONSTITUTIONAL LAW AS THE BASIS FOR ADVANCED INTERDISCIPLINARY STUDIES

BUDAEV Andrey Mikhaylovich — PhD, Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law at the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
ambudaev@msal.ru
125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9

Review. *At the present stage of development of constitutional law, interdisciplinary research is becoming one of the most promising areas of academic and scientific work. The Department of Constitutional and Municipal Law included into the structure of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL) successfully develops such new directions of interdisciplinary research as constitutional foundations of energy law. As the part of this work the Department of Constitutional and Municipal Law has elaborated a curriculum and tutorials, it is scheduled to defend the dissertation for the scientific degree of PhD. The author summarizes the experience of personal participation of lecturers in scientific and educational activities in collaboration with the Department of Energy Law at the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).*

Keywords: *constitutional law, the Constitution of the Russian Federation, federal laws, laws of the constituent entities of the Russian Federation, energy law, interdisciplinary studies, Department of Constitutional and Municipal Law at the Kutafin Moscow State Law University (MSAL).*

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Budaev A.M. Goroda atomnoj otrasli: istorija sozdaniya i perspektivy razvitija // Pravovoj jenergeticheskij forum. — 2014. — № 4. — S. 26—30.
2. Budaev A.M. Pravovoe obespechenie radiacionnoj bezopasnosti na municipal'nom urovne: voprosy teorii i praktiki // Pravovoj jenergeticheskij forum. — 2016. — № 3. — S. 33—36.
3. Komarova V.V., Pastuhova N.B., Sadovnikova G.D., Fadeev V.I. Konstitucionnye osnovy jenergeticheskogo prava : uchebnoe posobie / pod red. V.V. Komarovo. — M.: KNORUS, 2016. — 180 s.
4. Trusov N.A. Konstitucionnoe pravo Rossii: o discipline i ob aktual'nyh problemah prepodavaniya. «V»: Shahraj S.M., Fadeev V.I. Aktual'nye voprosy prepodavaniya konstitucionnogo prava: sbornik materialov Vserossijskoj konferencii prepodavatelej konstitucionnogo prava, posvjashhennoj 20-letiju Konstitucii Rossijskoj Federacii, 27 ijunja 2013 g., Moskovskij gosudarstvennyj juridicheskij universitet imeni O.E. Kutafina (MGJuA) / otv. red. S.M. Shahraj, V.I. Fadeev. — M.: Universitet imeni O.E. Kutafina (MGJuA), 2013. — 264 s.
5. Fadeev V.I., Komarova V.V., Pastuhova N.B. Konstitucionno-pravovye osnovy jenergeticheskogo prava: rabochaja programma. — M., 2015. — 35 s.