

## Правовое регулирование семейных отношений с участием иностранцев в РФ: итоги и перспективы

**Аннотация.** В статье анализируются итоги нормирования семейных отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, отмечается несовершенство норм разд. VII Семейного кодекса РФ, их несоответствие современным потребностям в правовом регулировании семейных отношений с участием иностранцев, наличие пробелов, требующих устранения. Автором обращается внимание на новые виды брачно-семейных отношений, а также существенное усложнение имущественных и личных неимущественных отношений членов семьи, подчеркивается значимость проблем унификации норм семейного права, а также учета новых тенденций по вопросам выбора применимого права и применения иностранного законодательства. В статье формулируются коллизионные нормы, которые позволили бы создать эффективную систему правового регулирования семейных отношений с участием иностранцев. В частности, предлагается изменить и дополнить ст. 161, 163 СК РФ, закрепить коллизионные нормы, определяющие право, подлежащее применению к договору суррогатного материнства.

**Ключевые слова:** семейное законодательство, семейные отношения, иностранный элемент, иностранные граждане, лица без гражданства, коллизионные нормы, применимое право, *lex rei sitae*, *lex domicilii*, *lex voluntatis*, суррогатное материнство.

**DOI: 10.17803/1994-1471.2017.78.5.137-141**

Принятие в 1995 г. Семейного кодекса РФ (далее — СК РФ) свидетельствовало о значительном изменении в правовом регулировании семейных отношений. Новый семейный закон воспринял как традиционные институты семейного права, приведя их в соответствие с Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, иными федеральными законами, так и ввел новые понятия, обусловленные ратификацией Российской Федерацией ряда международных правовых актов, а также положительным опытом реформирования зарубежного семейного законодательства.

Основанный на конституционных нормах о защите семьи, материнства, отцовства и детства государством, СК РФ провозгласил укре-

пление семьи, обеспечение беспрепятственного осуществления ее членами своих прав и их судебной защиты в качестве основной цели и задач правового регулирования. Очевидно, что их достижение и решение обеспечивается не только нормированием семейных отношений с участием российских граждан, но и регулированием семейных отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства.

Семейный кодекс РФ значительно изменил разд. VII «Применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства». Подобные изменения явились следствием интеграции России в мировое сообщество, расширения контактов российских граждан

---

© Войтович Е. П., 2017

\* *Войтович Елена Павловна*, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского права Новосибирского государственного университета  
advocate112@yandex.ru  
630008, Россия, г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 25-64

с иностранцами и, соответственно, увеличения количества смешанных браков, иностранных усыновлений и т.п.

Несомненным достоинством СК РФ явилось количественное увеличение норм<sup>1</sup>, закрепление двусторонних коллизионных предписаний, определяющих право, подлежащее применению к условиям заключения брака, его недействительности, личным неимущественным и имущественным правам и обязанностям супругов, установлению (оспариванию) отцовства (материнства), правам и обязанностям родителей и детей, алиментным обязательствам, усыновлению.

С момента принятия СК РФ прошло более 20 лет. В отличие от гражданского законодательства, подвергавшегося многочисленным изменениям, основной семейный закон, несмотря на столь внушительный срок своего действия, оказался более стабильным. Свидетельствует ли это о качестве законодательной техники? По мнению Р. П. Мананковой, действующий СК РФ явно проигрывает ГК РФ и является самым слабым звеном в системе законодательства, а его текст вызывает в ряде мест недоумение и разочарование<sup>2</sup>.

Очевидно, что СК РФ не мог учесть экономические, социальные и политические преобразования, а также значительные изменения отраслевого законодательства, которые произошли в России за последние годы. Указанные обстоятельства влияют на постановку вопроса о необходимости рекодификации семейного права в современных условиях. Ответить же на него под силу лишь законодателю, который предпринимает определенные шаги в направлении совершенствования семейного законодательства РФ. Временной рабочей группой по совершенствованию семейного законодательства РФ, созданной при Координационном совете при Президенте РФ по реализации Национальной стратегии действий в интересах

детей на 2012 — 2017 годы были подготовлены проект Концепции совершенствования семейного законодательства Российской Федерации и Предложения по совершенствованию указанного законодательства, которые получили отрицательное заключение Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства. По мнению Председателя Совета В. Ф. Яковлева, «в сфере семейно-правового регулирования реформаторство вредно, в этой сфере возможна правка лишь тех положений закона, которые абсолютно точно зарекомендовали себя как ошибочные»<sup>3</sup>. Тем не менее идея авторов вышеуказанной Концепции о необходимости совершенствования семейного законодательства, восполнения имеющихся в нем пробелов, устранения противоречий между СК РФ и другими актами действующего законодательства была поддержана.

Проект Концепции совершенствования семейного законодательства Российской Федерации почти не содержит предложений по изменению или дополнению разд. VII «Применение семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства» (исключение составляет ст. 158 СК РФ). Доктринальные же предпосылки к этому, по нашему мнению, имеются.

Не ослабевают исследовательский интерес к правовому регулированию браков, осложненных иностранным элементом (диссертации И. В. Пантелеевой 1986 г., С. С. Сафроновой 2003 г., Е. А. Криволаповой 2007 г., С. Н. Тагабаевой 2007 г., С. А. Никогосян 2014 г., Е. Ю. Хромовой 2014 г.), личным и имущественным правоотношениям супругов (диссертация Т. А. Ермолаевой 2007 г.), алиментным обязательствам (диссертация В. Г. Концевого 2015 г.), международному усыновлению (диссертация О. Ю. Ситковой 2003 г., К. Ю. Бородич 2005 г.,

<sup>1</sup> Так, раздел V Кодекса о браке и семье РСФСР «Применение советского законодательства о браке и семье к иностранцам и лицам без гражданства. Применение законов о браке и семье иностранных государств, международных договоров и соглашений» содержал всего семь статей.

<sup>2</sup> Мананкова Р. П. Пояснительная записка к Концепции проекта нового Семейного кодекса Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2012. № 4. С. 27—28.

<sup>3</sup> Экспертное заключение по проекту Концепции совершенствования семейного законодательства Российской Федерации и Предложений по совершенствованию семейного законодательства. URL: <http://www.consultant.ru/>.

А. З. Дзугаевой 2006 г., Е. Ю. Князевой 2006 г.). Брачно-семейные отношения подверглись комплексному исследованию в диссертациях Н. В. Орловой (1966 г.), Г. Ю. Федосеевой (2007 г.), Л. Г. Туктамышовой (2014 г.), монографии Н. И. Марышевой (2007 г.). Авторы отмечают несовершенство норм разд. VII СК РФ, их несоответствие современным потребностям в правовом регулировании семейных отношений с участием иностранцев, наличие пробелов, требующих устранения.

Одной из важнейших задач отечественной науки семейного права было и остается исследование тех обстоятельств, которые позволили бы создать эффективную систему нормативного регулирования семейных отношений с участием иностранцев. В сфере семейных отношений большую долю составляют такие, которые не основаны на браке или родстве; появляются новые виды отношений, связанных с происхождением детей в результате применения искусственного оплодотворения и переноса эмбриона; существенно усложняются имущественные и личные неимущественные отношения членов семьи. Игнорировать указанные обстоятельства законодатель не вправе.

Правовое регулирование семейных отношений с участием иностранцев основывается на коллизионных нормах национального законодательства и международных соглашений. В этой связи приобретает особую актуальность и значимость проблема унификации соответствующих норм, а также учета новых тенденций по вопросам выбора применимого права и применения иностранного законодательства.

Совершенствование семейного законодательства должно быть осуществлено по следующим основным направлениям:

С целью защиты личных неимущественных и имущественных прав лиц, состоящих в семейных отношениях, предлагается распространить действие ст. 161 СК РФ и на фактических супругов, а также лиц, состоящих в гражданских партнерских и подобных союзах.

Имущественные права и обязанности супругов могут быть урегулированы не только брачным договором или соглашением об уплате алиментов. Сравнительно недавно отечественное семейное законодательство было дополнено правилами о форме соглашения о разделе общего имущества супругов. В этой связи необходимо дополнить диспозицию п. 2 ст. 161

СК РФ указанием на иные договорные формы регулирования имущественных отношений супругов, изложив п. 2 в следующей редакции: «При заключении брачного договора, соглашения об уплате алиментов друг другу или иного соглашения супруги, не имеющие общего гражданства или совместного места жительства, могут избрать законодательство, подлежащее применению для определения их прав и обязанностей по брачному договору, соглашению об уплате алиментов или иному соглашению. В случае, если супруги не избрали подлежащее применению законодательство, к брачному договору, к их соглашению об уплате алиментов или иному соглашению применяются положения пункта 1 настоящей статьи».

Семейное законодательство РФ исходит из возможности заключения договоров об осуществлении родительских прав (соглашение о порядке осуществления родительских прав, соглашение об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей, алиментное соглашение). При этом нормы разд. VII СК РФ не предусматривают возможности использования автономии воли в качестве способа выбора применимого к указанным соглашениям права, в то время как нормы гражданского законодательства, регулирующие отношения, осложненные иностранным элементом, допускают выбор применимого права не только при заключении гражданско-правового договора, но и при возникновении внедоговорного обязательства. В этой связи предлагаем дополнить ст. 163 СК РФ следующим положением: «При заключении договора об осуществлении родительских прав стороны могут выбрать по соглашению между собой право, которое подлежит применению к их правам и обязанностям по этому договору. Если в момент выбора сторонами договора подлежащего применению права все касающиеся существа отношений сторон обстоятельства связаны только с одной страной, выбор сторонами права другой страны не может затрагивать действие императивных норм права той страны, с которой связаны все касающиеся существа отношений сторон обстоятельства».

Ввиду подчинения недвижимости *lex rei sitae* считаем некорректным распространение *lex domicilii* или *lex voluntatis* на отношения по поводу супружеской недвижимости (ст. 161 СК РФ). Для устранения существующей коллизии

предлагается дополнить ст. 161 СК РФ нормой следующего содержания: «К брачному договору, соглашению о разделе общего имущества супругов, определяющим правовой режим недвижимого имущества, применяется право страны места нахождения недвижимого имущества».

Семейно-правовая природа договора суррогатного материнства требует разрешения коллизионного вопроса на основе норм семейного законодательства. Однако в СК РФ коллизионные нормы, определяющие право, подлежащее применению к договору о суррогатном материнстве, отсутствуют. Договорная

природа указанных отношений свидетельствует о возможности выбора сторонами права, подлежащего применению к их правам и обязанностям. При отсутствии соглашения сторон о подлежащем применению праве к договору суррогатного материнства следует применять право страны, где на момент заключения договора находится место жительства суррогатной матери<sup>4</sup>.

Полагаем, что предлагаемые изменения и дополнения семейного законодательства повысят эффективность правового регулирования семейных отношений с участием иностранцев в России.

### БИБЛИОГРАФИЯ

1. Мананкова Р. П. Пояснительная записка к концепции проекта нового Семейного кодекса Российской Федерации // Семейное и жилищное право. — 2012. — № 4. — С. 26—41.
2. Войтович Е. П. Международное суррогатное материнство: проблемы практики применения // Юридическая наука и практика. — 2016. — Т. 12. — № 2. — С. 104—110.

*Материал поступил в редакцию 15 марта 2017 г.*

### LEGAL REGULATION OF FAMILY RELATIONS INVOLVING FOREIGNERS IN THE RUSSIAN FEDERATION: RESULTS AND PROSPECTS

**VOITOVICH Elena Pavlovna** — PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Law, Novosibirsk State University  
advocate112@yandex.ru  
630008, Russia, Novosibirsk, Kirova Street, 25-64

**Review.** *The article analyses the results of the regulation of family relations involving foreign citizens and persons without citizenship in Russia. There is some imperfection of the rules of Section VII of the Family Code of the Russian Federation, their non-conformity to modern needs in the legal regulation of family relations involving foreigners. It is noted that there are some gaps that require correction. The author draws attention to new types of marital and family relations, as well as the significant complication of property and personal non-property relations of family members, and highlights the importance of the problems of unification of family law, as well as account of new developments on choice of applicable law and the application of foreign law. The article formulates conflict-of-laws rules that would establish an effective system of legal regulation of family relations involving foreigners. In particular, it is proposed to amend and supplement Art. 161, 163 of the Family Code of the Russian Federation, consolidate the conflict-of-laws rules, identifying the law to be applied to the surrogacy agreement.*

**Keywords:** *family law, family relations, a foreign element, foreign citizens, persons without citizenship, conflict-of-laws rules, the applicable law, the lex rei sitae, lex domicilii, lex voluntatis, surrogacy.*

<sup>4</sup> Войтович Е. П. Международное суррогатное материнство: проблемы практики применения // Юридическая наука и практика. 2016. Т. 12. № 2. С. 109.

#### REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. *Manankova R. P.* Poyasnitel'naya zapiska k kontseptsii proyekta novogo Semeynogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii // *Semeynoye i zhilishchnoye pravo*. 2012. № 4. С. 26—41.
2. *Voytovich E. P.* Mezhdunarodnoye surrogatnoye materinstvo: problemy praktiki primeneniya // *Yuridicheskaya nauka i praktika*. 2016. Т. 12. № 2. С. 104—110.