

## Понятие и состав инновационного научно-технологического центра

**Аннотация.** В статье дается правовая характеристика инновационного научно-технологического центра и рассматриваются организации, входящие в его состав. Правила проекта трактуются как особые нормы права, которыми обладает управляющая компания. Она является акционерным обществом, имеет функции территориального органа управления инновационного научно-технологического центра и осуществляет полномочия по регулированию отношений при реализации проекта. Дается авторское понимание инновационного научно-технического центра как соединение организаций, своего рода конгломерация, целью деятельности которой является осуществление научно-технологической деятельности на территории инновационного научно-технологического центра по единым для всех участников проекта правилам.

**Ключевые слова:** инновационный научно-технологический центр, проект, правила проекта, инициатор проекта, фонд, управляющая компания, дочернее общество управляющей компании, участник проекта, состав инновационного научно-технологического центра.

**DOI: 10.17803/1994-1471.2017.84.11.115-120**

**Ф**едеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационном научно-технологическом центре и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее — Закон № 216-ФЗ) разработан в соответствии с принципами и целями промышленной политики, определенными в Федеральном законе от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее — Закон о промышленной политике), является важной организационно-правовой формой территориального развития промышленности. В отличие от интегрированной структуры оборонно-промышленного

комплекса (ОПК) инновационный научно-технический центр (далее — ИНТЦ) не рассматривается как объединение ведущих совместную деятельность юридических лиц, головная организация которой как юридическое лицо, входящее в интегрированную структуру ОПК, имеет возможность определять решения, принимаемые остальными юридическими лицами, и нести субсидиарную ответственность за невыполнение государственного оборонного заказа. В упомянутом Законе ИНТЦ определяется как совокупность организаций, целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2017. № 31 (ч. I). Ст. 4765.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2015. № 1 (ч. I). Ст. 41.

---

© Андреев В. К., 2017

\* Андреев Владимир Константинович, доктор юридических наук, профессор кафедры предпринимательского и корпоративного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), заведующий отделом гражданско-правовых и корпоративных исследований Российского государственного университета правосудия, заслуженный деятель науки Российской Федерации, академик РАЕН  
rajandreevkv@gmail.com  
125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

на территории центра с его инфраструктурой. Связующим звеном инновационного научно-технологического центра является проект как совокупность мероприятий, направленных на создание и обеспечение его функционирования, а также правила проекта, выступающие как единый для всех лиц, участвующих в реализации проекта, порядок осуществления деятельности на территории ИНТЦ, содержащий в том числе совокупность прав и обязанностей лиц, участвующих в реализации проекта.

Правила проекта представляют собой форму права, в которой правила осуществления отдельных видов деятельности устанавливаются Законом № 216-ФЗ или в соответствии с ним. Инициатор проекта ИНТЦ обращается в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти с предложением о создании ИНТЦ, в котором наряду с другими документами должны быть представлены предложения по содержанию правил проекта. В случае поддержки предложения инициатора проекта упомянутый орган вносит в Правительство РФ проект решения Правительства РФ о создании ИНТЦ, которое, в частности, должно содержать и правила проекта. Таким образом, в случае принятия решения Правительством РФ о создании ИНТЦ правила проекта, подготовленные инициатором проекта, одобряются Правительством РФ и приобретают вид особых норм права. В них, в частности, устанавливаются правила обращения юридических лиц в управляющую компанию для получения статуса участника проекта, порядок принятия решений о предоставлении юридическому лицу статуса участника проекта и его включения в реестр лиц, участвующих в реализации проекта, критерии определения лиц, участвующих в реализации проекта, которым земельные участки могут быть предоставлены в субаренду на льготных условиях, и т.п. Правила проекта применяются исключительно к деятельности, связанной с реализацией проекта и (или) осуществляемой на территории ИНТЦ. Лицо, участвующее в реализации проекта, при заключении сделок для целей реализации проекта, обязано обеспечить соблюдение правил проекта. Контроль за соблюдением правил проекта осуществляется фондом и управляющей компанией в соответствии с Законом № 216-ФЗ.

Характеристика правил проекта как особых норм права проистекает из того, что управля-

ющая компания, созданная в организационно-правовой форме акционерного общества, осуществляет функции по управлению инновационным научно-техническим центром, учредителем которой выступает Правительство РФ и (или) инициатор проекта. На управляющую компанию возложены функции по обеспечению функционирования инфраструктуры ИНТЦ; организации научно-технологической деятельности и содействию в ее осуществлении; по обеспечению взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, между собой и с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями; утверждению необходимых для осуществления функций управляющей компании документов. При осуществлении деятельности по управлению ИНТЦ управляющая компания разрабатывает и исполняет формы документов, которые являются бланками строгой отчетности и подлежат регистрации в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации некоммерческих организаций.

Полномочия федеральных органов государственной власти, органов фонда социального страхования РФ на территории ИНТЦ могут осуществляться специально их подразделениями, уполномоченными:

- 1) в сфере внутренних дел;
- 2) на осуществление функций по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции;
- 3) на осуществление надзора и контроля в области гражданской обороны;
- 4) на осуществление функций по контролю и надзору законодательства о налогах и сборах;
- 5) на осуществление государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 6) в области таможенного дела;
- 7) на осуществление функций по контролю и надзору в сферах обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка;
- 8) на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства;

9) на осуществление функций по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (п. 2 ст. 23 Закона № 216-ФЗ).

На территории ИНТЦ не осуществляются полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, осуществляемые управляющей компанией в соответствии с Законом № 216-ФЗ, а также иные полномочия, указанные в п. 1 и п. 2 ст. 24 Закона. Более того, анализируемым Законом внесены соответствующие изменения в 14 федеральных законов.

Таким образом, в случаях, указанных Законом № 216-ФЗ, полномочия управляющей компании в осуществлении функций по управлению ИНТЦ по своей природе аналогичны полномочиям органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а полномочия федеральных органов государственной власти, органов фонда социального страхования РФ на территории ИНТЦ могут осуществляться специально созданными подразделениями.

Управляющая компания вправе также осуществлять регулирование отдельных отношений при реализации проекта, как то: возмещение затрат на уплату таможенных платежей, установление порядка по размещению и распространению рекламы на территории ИНТЦ, техническое регулирование, особенности обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и градостроительной деятельности, а также особенности привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, осуществления медицинской и образовательной деятельности на территории ИНТЦ.

Тем самым управляющая компания, являясь акционерным обществом, выполняет функции государственного территориального органа по управлению инновационным научно-технологическим центром, обладая полномочиями, предоставленными Законом № 216-ФЗ.

Как уже отмечалось, ИНТЦ не называется объединением юридических лиц, а определяется как совокупность организаций, в со-

став которой включают фонд, управляющую компанию, дочернее общество управляющей компании, а также участников проекта, других юридических лиц, которые получают право на осуществление научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ со дня присвоения им статуса участника проекта.

Отправной фигурой в реализации проекта выступает фонд, который осуществляет имущественное, организационное, научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности ИНТЦ. Статус, цели деятельности, функции фонда и порядок формирования его органов определяются ст. 123.17—123.20 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ); ст. 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>3</sup>; Законом № 216-ФЗ.

Фонд ИНТЦ за счет собственных и привлеченных средств организует строительство инфраструктуры ИНТЦ, использует имущество, полученное от учредителей и приобретенное по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, в собственность либо во владение и (или) пользование; передает в аренду (субаренду) управляющей компании земельные участки, принадлежащие фонду на праве собственности или праве аренды; передает управляющей компании в собственность, аренду (субаренду) или доверительное управление движимое и иное имущество, принадлежащее фонду на праве собственности или праве аренды, оказывает участникам проекта содействие в продвижении на рынок продукции и услуг, выполняет иные функции.

Учредители фонда не вправе выйти из состава учредителей без согласия остальных учредителей. В случае выхода из состава учредителей последнего либо единственного учредителя он обязан до направления сведений о своем выходе передать свои права учредителя в соответствии с уставом фонда.

Органами управления фонда являются наблюдательный совет, генеральный директор, а также правление в случае, если его создание предусмотрено уставом. Наблюдательный совет является высшим коллегиальным органом управления фонда, положение о котором, его состав и порядок формирования утверж-

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1996. № 3. ст. 145.

дается учредителями (учредителем) фонда. Осуществляя общее руководство фондом, наблюдательный совет утверждает программу деятельности фонда на трехлетний период, принимает решения о передаче управляющей компании в аренду (субаренду) земельных участков, а также передаче в собственность, в аренду или доверительное управление объектов инфраструктуры ИНТЦ и иного имущества, утверждает финансовый план фонда, его годовой отчет и годовой бухгалтерский баланс, осуществляет другие полномочия, предусмотренные в ст. 9 Закона № 216-ФЗ.

Как уже отмечалось, учредителями управляющей компании ИНТЦ выступают Правительство РФ и (или) инициатор проекта. Финансовое обеспечение деятельности управляющей компании осуществляется за счет собственных средств, средств федерального бюджета, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством РФ. Поскольку управляющая компания — акционерное общество, постольку его учредители становятся участниками (акционерами) корпоративного юридического лица. Управляющая организация ИНТЦ, в отличие от требования пп. 2 п. 2 ст. 67.1 ГК РФ, не является юридическим лицом, выполняющим полномочия единоличного исполнительного органа другого хозяйственного общества, а выступает как акционерное общество со всеми органами корпорации в целях осуществления функций по управлению ИНТЦ.

Особенности деятельности управляющей компании устанавливаются Законом № 216-ФЗ, правилами проекта, уставом компании. Организационно-правовая форма акционерного общества управляющей компании целиком подчинена управлению ИНТЦ, организации научно-технической деятельности. Кроме того, управляющая компания наделена властными полномочиями (например, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства объектов, расположенных на территории ИНТЦ), т.е. она выступает как публичный территориальный орган управления. Управ-

ляющая компания выполняет не только виды деятельности как юридическое лицо, а также функции в целях управления ИНТЦ как публичный территориальный орган управления.

В связи с изложенным нельзя согласиться с Ю. С. Харитоновой, утверждающей, что «управление в гражданском праве представляет собой осуществление властных организационных функций, обеспечивающих достижения в процессе совместной деятельности людей поставленных целей»<sup>4</sup>. Управление в корпорации было включено в ГК РФ Федеральным законом от 05.05.2014 № 99-ФЗ (ст. 65.3). В статье предусматриваются компетенция органов корпорации и отдельные их правомочия. Однако управляющая компания осуществляет функции по управлению ИНТЦ, которые закреплены за самой организацией, функции управляющей компании — это не правомочия ее органов. Вопрос о распределении компетенции между органами управляющей компании должен быть решен в ее уставе. По моему мнению, упомянутое утверждение Ю. С. Харитоновой вполне приемлемо к управляющей компании ИНТЦ, публично-правовым компаниям, акционерному обществу «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и другим юридическим лицам, которые выполняют функции государственного регулирования отношений, связанных с осуществлением предпринимательской и иной деятельности соответствующих юридических лиц<sup>5</sup>.

Рассуждая об управлении в гражданском праве, надо иметь в виду, что слово «управление» в гражданском праве используется скорее в значении исполнения обязанностей, возложенных на контрагента. По договору доверительного управления доверительный управляющий совершает сделки с переданным ему имуществом и, хотя сделки совершаются от имени доверительного управляющего, действует он в интересах учредителей управления (ст. 1012 ГК РФ). По договору управления залогом «управление» управляющего залогом, действующего от имени и в интересах всех кре-

<sup>4</sup> Харитонова Ю. С. Управление в гражданском праве: проблемы теории и практики. М., 2011. С. 95.

<sup>5</sup> См.: Андреев В. К. Осуществление государственного регулирования публично-правовыми компаниями и другими юридическими лицами // Право и экономическое развитие: проблемы государственного регулирования экономики. М., 2017. С. 117—126.

дителей, заключивших договор, также состоит в заключении договора с залогодателем и (или) в осуществлении всех прав и обязанностей залогодержателя по договору залога (ст. 356 ГК РФ). Не подходят под категорию «управления» и действия экспедитора, который обязуется за вознаграждение и за счет другой стороны клиента выносить или организовывать выполнение услуг, связанных с перевозкой, т.е. исполнить те обязанности, которые лежат на грузоотправителе или грузополучателе (ст. 801 ГК РФ).

Совершенно другое дело, когда управляющей компании закон предоставляет функции в целях управления ИНТЦ. В этих случаях она не только выступает как юридическое лицо, акционерное общество, но и становится публичным территориальным органом управления.

Управляющая компания вправе передавать дочерним обществам управляющей компании осуществление отдельных функций по реализации проекта или иным образом передавать этим обществам права на их осуществление. Такая передача функций может быть основана на договоре между управляющей компанией и ее дочерними обществами либо на указании управляющей компании. Хозяйственное общество рассматривается дочерним обществом управляющей компании при соблюдении следующих условий: дочернее общество создано управляющей компанией исключительно в целях осуществления переданных ему функций; управляющей компании принадлежит 100 % акций (долей) в уставном капитале дочернего общества; дочернее общество управляющей компании не осуществляет деятельность, не связанную с реализацией проекта (ст. 13 Закона № 216-ФЗ).

В состав организаций ИНТЦ могут входить юридические лица, удовлетворяющие трем условиям:

- 1) юридическое лицо создано в соответствии с законодательством РФ;
- 2) постоянно действующий исполнительный орган юридического лица, а также иные органы или лица, имеющие право действовать от имени юридического лица без доверенности, постоянно находятся на территории ИНТЦ;

3) учредительным документом юридического лица допускается осуществление им исключительно научно-технической деятельности в соответствии с Законом № 216-ФЗ. Эти юридические лица получают статус участника проекта и включаются в реестр лиц, участвующих в реализации проекта.

Одно из значений слова «совокупность» — соединение<sup>6</sup>. Представляется, что ИНТЦ следует охарактеризовать как соединение организаций, своего рода конгломерацию, целью деятельности которого является осуществление научно-технической деятельности в пределах территории ИНТЦ, на основе структуры ИНТЦ, по единым для всех правилам проекта. Как соединение юридических лиц ИНТЦ имеет состав организаций, в который входят инициатор проекта, фонд, управляющая компания, дочернее общество управляющей компании, иные юридические лица, которые в соответствии с правилами проекта получили статус участника проекта.

В качестве инициатора проекта выступает образовательная организация высшего образования или научная организация, которая соответствует критериям, установленным Правительством РФ, и по инициативе которых создается ИНТЦ. Соединение организаций, образующее ИНТЦ, нет необходимости называть субъектом права, поскольку эта конгломерация организаций не направлена на взаимоотношения с внешним миром, с другими лицами. Для соединения организаций ИНТЦ важны правовые отношения между частями, входящими в состав ИНТЦ. Часть взаимоотношений между фондом и управляющей компанией, уже урегулированных в Законе № 216-ФЗ, будут также решаться на основе гражданско-правовых договоров. Важным документом во взаимоотношении юридических лиц, входящих в состав ИНТЦ, являются правила проекта. Поскольку контроль за соблюдением правил возложен на фонд и управляющую компанию, им предстоит их разрабатывать и утверждать.

Особую группу правовых норм составляют принятые управляющей компанией решения о применении на территории ИНТЦ требований в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения, градостроительной деятельности, пожарной безопасности, техни-

<sup>6</sup> См.: Ожегов С. И. Словарь русского языка. М., 1988. С. 605.

ческого регулирования, утверждения порядка согласования установки рекламных конструкций на территории ИНТЦ, порядка принятия решений о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, правил осуществления медицинской деятельности, образовательной деятельности, выполнение которых повлекло за собой причинение вреда жизни или здоровью людей и (или) материальный ущерб.

Итак, ИНТЦ представляет собой соединение юридических лиц, целью деятельности которых является осуществление научно-технической деятельности на определенной территории на основе правил проекта. Инновационный научно-технологический центр как соединение юридических лиц, входящих в его состав, гражданской правосубъектностью не обладает.

### БИБЛИОГРАФИЯ

1. Андреев В. К. Осуществление государственного регулирования публично-правовыми компаниями и другими юридическими лицами // Право и экономическое развитие: проблемы государственного регулирования экономики. — М., 2017.
2. Ожегов С. И. Словарь русского языка. — М., 1988.
3. Харитонов Ю. С. Управление в гражданском праве: проблемы теории и практики. — М., 2011.

*Материал поступил в редакцию 31 июля 2017 г.*

### THE CONCEPT AND STRUCTURE OF INNOVATION, RESEARCH AND TECHNOLOGY CENTRE

**ANDREEV Vladimir Konstantinovich** — Doctor of Law, Professor of the Department of Entrepreneurial and Company Law at the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Head of the Department of Civil Law and Entrepreneurial Research at the Russian State University of Justice, Honored Scientist of the Russian Federation, Member of the Russian Academy of Natural Sciences  
rajandreevkv@gmail.com  
125993, Russia, Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya Str., 9

**Abstract.** *The article gives the legal characteristic of an innovation, research and technology center and considers organizations, included in its structure. The rules of the project are treated as a special law, which the management company has. It is a joint-stock company and has the functions of the territorial managing authority of an innovation, research and technology center and carries out authority to regulate relations in the implementation of the project. The author provides his understanding of the innovation, research and technology center as a network of organizations, a kind of conglomeration, the purpose of which is the implementation of scientific and technological activities in the centre following the uniform rules for all project participants.*

**Keywords:** *innovation, Research and Technology Center, project, rules of the project, project promoter, fund, management company, subsidiary of the managing company, participant of the project, structure of Innovation, Research and Technology Center.*

### REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Andreev V. K. Osushhestvlenie gosudarstvennogo regulirovaniya publichno-pravovymi kompanijami i drugimi juridicheskimi licami // Pravo i jekonomicheskoe razvitie: problemy gosudarstvennogo regulirovaniya jekonomiki. — M., 2017.
2. Ozhegov S. I. Slovar' russkogo jazyka. — M., 1988.
3. Haritonova Ju. S. Upravlenie v grazhdanskom prave: problemy teorii i praktiki. — M., 2011.