

Правовые аспекты построения взаимоотношений между Европейским Союзом и крупнейшими международными организациями

***Аннотация.** В представленной статье рассматриваются вопросы и правовые аспекты построения взаимоотношений между Европейским Союзом и крупнейшими международными организациями. Сложившаяся сегодня непростая ситуация усложняется существующим финансовым кризисом. Но именно такое положение дел обуславливает важность занимаемых странами позиций в процессе перераспределения благ. С учетом существующих обстоятельств даже развитым государствам для достижения поставленных целей приходится объединяться в различные международные организации. Европейский Союз сегодня является одним из крупнейших поставщиков товаров и услуг на глобальном уровне. Многие финансовые, экономические, политические и другие задачи не могут быть решены без учета его мнения. Это не исключает того, что, взаимодействуя с различными международными организациями, Европейский Союз не преследует достижения собственных целей и задач.*

***Ключевые слова:** Европейский Союз, международные организации, международное право, полноценное участие, статус наблюдателя, разделение компетенции между ЕС и его государствами-членами.*

DOI: 10.17803/1994-1471.2017.85.12.160-163

На сегодняшний день большинство суверенных государств являются участниками различных международных организаций. Роль всемирной глобализации и интеграции повышается с каждым годом. Эти очевидные факты позволяют уже сегодня говорить о необходимости изучения построения взаимоотношений не только между самими государствами, но уже и между международными организациями. Перераспределение политического влияния, экономических ресурсов

и многого остального на сегодняшний день в большей степени зависит именно от уровня «сложившихся» отношений между конкретными организациями на международном уровне.

Европейский Союз сегодня занимает одну из лидирующих позиций на международной арене и, соответственно, оказывает непосредственное влияние на многие интернациональные процессы во многих сферах. Кроме того, сам Европейский Союз либо его государства-члены являются полноправными участниками

© Трубачева К. И., 2017

* Трубачева Кристина Игоревна, кандидат юридических наук, заместитель директора Института современного прикладного права по научной и инновационной работе Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доцент кафедры интеграционного и европейского права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) krista_@mail.ru

125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

различных международных организаций. Формы участия в международных организациях всегда различаются (и по способу, и по объему прав и обязательств). Участие может быть, например, в качестве как наблюдателя, так и полноправного члена.

В представленной статье будет рассмотрена роль осуществления внешней компетенции Европейского Союза на примере построения взаимоотношений с такими международными организациями, как Организация Объединенных Наций (ООН), Международная организация труда (МОТ), Всемирная Торговая Организация (ВТО) и Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС).

Очевидно, что для успешного участия в международных организациях ключевым фактором является построение благоприятных и взаимовыгодных отношений как внутри самого ЕС, так и отдельно между его государствами-членами. Наличие внутренней благоприятной обстановки обеспечит выгодное и полноценное участие Европейского Союза в международных организациях различной направленности. Лиссабонский договор 2007 г. произвел глобальные реформы внутри самого ЕС, также подтвердив высокую актуальность построения международных отношений. В том числе и для этих целей в Договоре о функционировании появилось закрепление единой правосубъектности Европейского Союза. На сегодняшний день, по истечении уже десяти лет, многие положения Лиссабонского договора показали свою состоятельность. Кроме того, юридически закрепленное в Договоре о функционировании Европейского Союза разделение компетенции между ЕС и его государствами-членами играет значительную роль, в том числе и в вопросе построения отношений с международными организациями: взаимодействие с различными субъектами международных отношений в большой степени зависит от распределения полномочий между самим Европейским Союзом и его государствами-членами по вопросам деятельности рассматриваемых международных организаций. В данном вопросе краеугольным камнем выступает соблюдение как учредительных документов Европейского Союза, так и уставов (зачастую) международных организаций, что опять возвращает нас к вопросу о первостепенности норм права.

Первоначально вопрос внешнего представительства Союза (тогда еще Европейского Сообщества) был затронут и рассмотрен в известном деле «Costa vs. ENEL». Уже в этом деле Суд ЕС, ссылаясь на функционирование самостоятельных внутренних органов власти (институтов ЕС) и его идентичности, признал способность реализации представительства на международной арене. Эта возможность собственного внешнего представительства находит свое отражение и по сей день, в частности в осуществлении права на реализацию дипломатических представительств (миссий) в третьих странах, а также в способности Европейского Союза участвовать в международных организациях в качестве как наблюдателя, так и полноправного члена.

Современные глобальные процессы показывают, что Европейский Союз принимает все более активное участие в деятельности международных организаций, даже при наличии многочисленных внутренних проблем. Может ли это явление рассматриваться как результат функциональной необходимости или же это общее стремление Европейского Союза участвовать в большинстве международных форумов, которые способствуют глобальному управлению?

Европейский Союз сегодня является одним из крупнейших мировых экспортеров товаров и мировым лидером по предоставлению различных услуг. Официальная валюта ЕС, принятая сегодня в большинстве стран-участниц, является одной из мировых валют в современном мире. Уже эти два положения позволяют рассматривать Союз в качестве передового глобального игрока в экономическом смысле. Но одновременно это заставляет задуматься о следующем: способствует ли этот экономический успех повышению роли и влияния Европейского Союза в международных отношениях?

На протяжении десятилетий сначала Европейское сообщество, а затем и Европейский Союз развивали отношения с разными международными организациями и стали сторонами, как правило вместе с государствами — членами ЕС, различных международных соглашений, принятых в рамках организаций. Данная тенденция построения отношений с международными организациями получила свое закрепление (с последующими пролон-

гациями) в принятой Европейским Советом концепции «эффективного многостороннего сотрудничества», которая положена в основу осуществления внешних действий ЕС¹. Именно данная концепция впервые была положена в основу построения и дальнейшей реализации отношений между Европейским Союзом и Организацией Объединенных Наций, а в последующем применена на различных международных форумах.

Повышение уровня участия Европейского Союза в международных организациях происходило на основе способности ЕС осуществлять свои права в международно-правовых сделках и вступать в обязательства в полном объеме — закрепления за Европейским Союзом его международной правосубъектности. В первичном праве, а точнее, в ст. 21, п. 1 Договора о Европейском Союзе (ДЕС), отдельно отмечается способность Союза участвовать в международных отношениях от своего имени: «Союз старается развивать отношения и строить партнерства с третьими странами, региональными и универсальными международными организациями, которые разделяют принципы, указанные в первом абзаце. Он способствует выработке многосторонних решений общих проблем...»². Следует отметить, что, хотя в этом положении проводится различие между двумя уровнями организации, региональным и глобальным, на практике не возникает четких последствий такого различия. В соответствии со ст. 21 п. 2 ДЕС Европейский Союз будет работать для высокого уровня сотрудничества во всех областях международных отношений, чтобы продвигать «международную систему, основанную на более сильном многостороннем сотрудничестве и хорошем глобальном управлении». Эти различные элементы способствуют тому, что ЕС сегодня является активным игроком на международной арене, причем не только в отношении международного представительства, но и в заключении международных соглашений и в участии в многочисленных международных форумах.

Сама основа внешнего представительства Европейского Союза заключается в признании его правосубъектности, что было подтверждено Лиссабонским договором и получило свое должное закрепление в ст. 47 Договора о Европейском Союзе.

Стоит отметить позитивную роль сформировавшейся судебной практики о внешней компетенции ЕС. В реализации своей международной правосубъектности Союзом заключено большое количество международных соглашений с различными третьими странами и международными организациями в различных сферах общественных отношений.

На сегодняшний день Европейский Союз является полноправным членом большого числа международных организаций. Наиболее известны ВТО и Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН. Помимо этих двух известных примеров, можно привести и другие: Европейский Союз является участником организаций, действующих в самых различных областях, таких как Евроконтроль, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Комиссия Кодекса Алиментариус (САС), Гагская конференция по международному частному праву, Межправительственная организация по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ), а также, например, в региональных организациях — в организации по охране рыбных ресурсов³.

Стоит отметить, что формы «членства» Европейского Союза в международных организациях различны. Так, стоит отметить, что единолично Европейский Союз не является, в классическом понимании, участником ни ООН, ни МОТ, ни Международного Валютного Фонда (МВФ). Его участие осуществляется через использование статуса наблюдателя при каждой конкретной организации. Более четкие условия и порядок такого участия всегда определяются в тексте учредительного документа каждой из международных организаций самостоятельно, с учетом многих факторов взаимодействия. Например, Европейский Союз

¹ ECJ, Case 22/70 Commission v Council [1971] ECR 263 ; ECJ, Joined Cases 3, 4 and 6/76 Kramer, ECR 1279 ; Opinion 1/76 [1977] ECR 741, and the subsequent case law.

² Договор о Европейском Союзе 1992 г. Ст. 21 п. 1.

³ Communication from the Commission to the Council and the European Parliament Community— Participation in Regional Fisheries Organisations (RFOs), COM (1999) 613 final.

пользуется статусом наблюдателя при ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Также Европейский Союз обладает «усиленным статусом наблюдателя» при Генеральной Ассамблее ООН, занимает особую позицию в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) — такая форма участия должна приравниваться скорее даже к полноправному членству⁴.

Мировой финансовый кризис придал дополнительный импульс ускорению интеграционных процессов, в том числе и на уровне взаимодействия между международными организациями. Как уже отмечалось выше, еще более актуальным становится вопрос об увеличении роста участия Европейского Союза в международных организациях. Об увеличе-

нии стремления участия и о важности такого международного участия говорит, в том числе, и учреждение Европейской службы внешних действий Европейского Союза. Международное взаимодействие Европейского Союза как с отдельными третьими странами, так и с международными организациями развивается еще более ускоренными темпами, несмотря на наличие многочисленных проблем как внутри самого Европейского Союза, так и за его пределами. Становится очевидным вопрос: является ли это явление результатом функциональной необходимости или общим стремлением Европейского Союза участвовать в большинстве международных форумов, которые оказывают значительное влияние на глобальное управление в целом?

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Eeckhout P.* EU External Relations Law. — Oxford : Oxford University Press, 2011. — 222-31.
2. *Joergensen K. E., Wessel R. A.* The Position of the European Union in (Other) International Organizations : Confronting Legal and Political Approaches' // European Foreign Policy. Legal and Political Perspectives / Panos Koutrakos (ed.). — Edward Elgar Publishing, 2011. — 261-86, 269.

Материал поступил в редакцию 17 марта 2017 г.

LEGAL ASPECTS OF BUILDING RELATIONSHIPS BETWEEN THE EUROPEAN UNION AND LARGE INTERNATIONAL ORGANIZATIONS

TRUBACHEVA Kristina Igorevna — Deputy Director of the Institute of Contemporary Applied Law for Scientific and Innovation Work, Kutafin Moscow State Law University (MSAL) PhD in Law, Associate Professor of the Department of Integrational and European Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL) krista_@mail.ru
125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, 9

Abstract. *The article discusses some issues and legal aspects of building relationships between the European Union and large international organizations. The situation today is not an easy one. Moreover, it is complicated by the existing financial crisis. Still, it is this state of affairs that determines the importance of the view held by the countries on the redistribution of wealth. Given the existing circumstances, to achieve the objectives even developed countries have to unite with various international organizations. The European Union today is one of the largest suppliers of goods and services at the global level. Many financial, economic, political, and many other tasks cannot be solved without taking into account its views. This does not exclude the fact that by interacting with various international organizations, the European Union did not intend to achieve their own goals and objectives.*

Keywords: *European Union, international organizations, international law, full participation, observer status, division of competence between the EU and its Member States.*

⁴ *Joergensen K. E., Wessel R. A.* The Position of the European Union in (Other) International Organizations : Confronting Legal and Political Approaches' in Panos Koutrakos (ed.). European Foreign Policy. Legal and Political Perspectives. Edward Elgar Publishing, 2011. 261-86, 269 ; *Eeckhout P.* EU External Relations Law. Oxford : Oxford University Press, 2011. 222-31.