

КРИМИНАЛИСТИКА И КРИМИНОЛОГИЯ. СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

С. А. Алимпиев*, Т. Ю. Фалькина**

Об актуальных проблемах профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ на территории Свердловской области

***Аннотация.** В статье проведен анализ уровня распространения наркомании в Свердловской области, установлена степень наркотизации различных возрастных групп населения, определены причины распространения наркомании и мотивы потребления наркотиков среди различных групп населения, выявлены основные механизмы приобщения к наркотикам и наиболее распространенные наркотики, установлены наиболее популярные места и способы распространения наркотиков, подвергнуты анализу социокультурные факторы, способствующие и препятствующие возникновению и развитию наркотической зависимости, исследуются современные проблемы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ на территории региона, анализируются некоторые основные причины и условия, влияющие на эффективность противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, в том числе на территории Свердловской области, проблемы деятельности субъектов по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации, предлагаются наиболее действенные меры по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на территории региона.*

***Ключевые слова:** наркотические средства, психотропные вещества, немедицинское потребление, наркомания, здоровый образ жизни, безопасность, общество, государство, незаконный оборот наркотических средств, Свердловская область, зависимость, профилактика, противодействие.*

DOI: 10.17803/1994-1471.2018.87.2.132-138

© Алимпиев С. А., Фалькина Т. Ю., 2018

* *Алимпиев Сергей Александрович*, кандидат юридических наук, доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Уральского юридического института МВД России, подполковник полиции
Alimpuss@mail.ru

620135, Россия, г. Екатеринбург, ул. Парниковая, д. 8, кв. 46

** *Фалькина Татьяна Юрьевна*, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Уральского юридического института МВД России, подполковник полиции
f.t.u.81@mail.ru

620135, Россия, г. Екатеринбург, ул. Парниковая, д. 5, кв. 21

Злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконный оборот для Российской Федерации продолжают носить проблемный характер и самым серьезным образом сказываются на социально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияют на экономику, политику, правопорядок¹. Если не принять самые решительные меры к нейтрализации этой угрозы, то в перспективе человечество может прекратить свое существование как биологический вид².

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» должны быть разработаны меры по формированию здорового образа жизни граждан России, направленные в том числе на профилактику наркомании, других социально значимых заболеваний, сопутствующих потреблению наркотиков³.

Кроме того, Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации в числе первоочередных задач обозначены усилия по обеспечению общественной безопасности, в том числе противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, лечение и реабилитация

наркозависимых граждан⁴. Одним из механизмов реализации указанной Концепции является создание системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Большое значение в деле профилактики незаконного оборота наркотиков имеет Стратегия национальной безопасности Российской Федерации⁵. В ней, в частности, отмечается, что обостряются угрозы, связанные с наркоторговлей и другими проявлениями транснациональной организованной преступности. При этом важнейшими направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются меры по совершенствованию правового регулирования предупреждения распространения наркотиков⁶.

Анализ имеющейся официальной статистики, общедоступной информации о спросе и предложении на наркотики позволяет сделать вывод о том, что общая ситуация с распространением потребления запрещенных наркотиков и проблемного наркопотребления в мире остается в целом стабильной, а общая численность наркопотребителей в мире увеличивается пропорционально росту мирового населения⁷.

Широкое использование новых разновидностей психоактивных веществ повлекло за собой необходимость решения проблемы на

¹ См.: Курченко В. Н. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: уголовно-правовые и криминологические аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004. С. 2.

² Клименко Т. М. Проблемы противодействия наркопреступности, наркотизму и наркомании в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2008. С. 1.

³ СЗ РФ. 2012. № 19. Ст. 2335.

⁴ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685. Текст Концепции официально опубликован не был).

⁵ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 1 (ч. 2). Ст. 212.

⁶ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724 ; Концепция государственной политики профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации (одобрена решением Государственного антинаркотического комитета РФ. 03.12.2008 № 3).

⁷ Управление ООН по наркотикам и преступности. Всемирный доклад о наркотиках в мире. 2014. С. 1 // URL: http://www.unodc.org/wdr2014/press/V1403602_russian.pdf (дата обращения: 10.04.2017).

международном уровне⁸. Во Всемирном докладе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности отмечается, что хотя бы какой-нибудь наркотик принимал каждый двадцатый взрослый — в совокупности четверть миллиарда человек в возрасте от 15 до 64 лет⁹. В указанном докладе отмечается, что количество новых психоактивных веществ постоянно растет, наркотики распространяются с огромной скоростью и порождают непредсказуемые проблемы со здоровьем нации и ее безопасностью¹⁰.

Потребление наркотиков по-прежнему влечет за собой значительные потери, лишая многих людей самого ценного — жизни или укорачивая их продуктивную жизнь. По оценкам экспертов, в 2014 г. зарегистрировано около 183 000 смертей, связанных с наркотиками (диапазон: 95 000—226 000). Этой цифре соответствует уровень смертности, составляющий 40,0 (диапазон: 20,8—49,3) смертей на миллион человек в возрасте 15—64 лет¹¹.

В последние несколько лет наркотическая ситуация в России резко обострилась из-за серьезных изменений, характерных для процесса наркотизации. Сохранение спроса на синтетические вещества, обладающие сильным психостимулирующим действием, увеличение числа лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, недостаточная координация федеральных органов исполнительной власти, органов

исполнительной власти субъектов России в антинаркотической деятельности продолжают оставаться актуальными проблемами как для Российской Федерации, так и для ее отдельных субъектов, в том числе и Свердловской области.

В целях совершенствования государственной политики в области профилактики Указом Президента России¹² Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков упразднена, а ее функции и полномочия переданы в систему МВД России, в котором было образовано Главное управление по контролю за оборотом наркотиков.

Вместе с тем в каждом субъекте имеются свои особенности, касающиеся профилактики наркомании¹³. Так, в Свердловской области важную роль в деле профилактики наркомании играет Управление по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области. Согласно информации о состоянии правопорядка и основных результатах служебной деятельности ГУ МВД России по Свердловской области в 2015 г. на территории области зарегистрировано 7 359 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 4 434 тяжких и особо тяжких, 3 450 — в крупном и 19 — в особо крупном размерах. Задokumentировано 4 116 преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, из них 2 833 пресечены сотрудниками ОВД. Из незаконного оборота на территории области изъято сотрудниками

⁸ Конвенция о психотропных веществах // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. М., 1981. С. 416 ; Единая Конвенция о наркотических средствах 1961 г. (Нью-Йорк) // Бюллетень международных договоров. 2000. № 8 ; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII. М., 1994. С. 133.

⁹ Всемирный доклад ООН о наркотиках за 2016 г. // URL: <http://www.unodc.org/wdr2016> (дата обращения: 17.04.2017).

¹⁰ Всемирный доклад ООН о наркотиках за 2016 г.

¹¹ Всемирная организация здравоохранения. Доклад о состоянии здравоохранения в мире. 2015. С. 3 // URL: <http://www.who.int/whr/2015/report/ru> (дата обращения: 29.04.2017).

¹² Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

¹³ Закон Свердловской области от 19.12.1997 № 78-ОЗ «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» // Областная газета. 1997. № 193. С. 4.

органов внутренних дел 86,5 кг наркотических средств¹⁴.

По данным Министерства здравоохранения Свердловской области, в январе 2015 г. число лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», составило 9 837 человек, в том числе женщин — 2 168, несовершеннолетних — 59. Основная доля состоящих на наркоучете являются потребителями опиоидов — 8 099 человек, из них героина — 7 191 (за аналогичный период прошлого года — 7 976) человек. Вследствие потребления каннабиноидов на наркологическом учете состоят 555 человек, психостимуляторов — 511 человек. Показатель общей заболеваемости составляет 227,6 на 100 тыс. населения.

Увеличивается число лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» — 4 410 человек (за аналогичный период прошлого года — 2 747), из них женщин — 506 (332), лиц в возрасте до 18 лет — 752 человека (186).

Также увеличилось число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» — 1 174 человек (за аналогичный период прошлого года — 1 036) и число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» (профилактическая группа) — 1 492 человек (794). Показатель первичной заболеваемости наркоманией составляет 30,27 случая на 100 тыс. населения (с 2010 г. снизился на 29,3 %).

При этом отмечается рост количества больных наркоманией, состоящих на наркологическом учете вследствие потребления психостимуляторов, — до 511, увеличилось количество несовершеннолетних, находящихся под наблюдением врачей психиатров-наркологов как с диагнозом «наркомания», так и в связи с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями». Также сохраняется тенденция к увеличению общего количества лиц, наблюда-

ющихся в профилактической группе в связи с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями». В то же время, по данным Свердловского областного центра острых отравлений, количество отравлений психоактивными веществами в 2014 г. увеличилось на 34 %, зафиксировано 1 453 случая острых (несмертельных) отравлений, что связано с появлением новых высокотоксичных синтетических психоактивных веществ, которые при высоком наркогенном потенциале характеризуются дешевизной производства и массовым распространением посредством интернет-ресурсов.

С учетом обозначенных проблем в механизме организации профилактической деятельности в области оборота наркотических средств и психотропных веществ на территории Свердловской области необходимо учитывать обстоятельства, влияющие на эффективность профилактических мероприятий:

1. Свердловская область является перевалочным пунктом, транзитным маршрутом по которому проходят основные воздушные, железнодорожные, автомобильные маршруты, связывающие государства Средней Азии с другими регионами России. Екатеринбург же выступает столицей крупного логистического центра, что зачастую используется преступниками для организации поставок наркотиков как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения по территории Российской Федерации.
2. В Свердловской области высокий поток трудовой миграции из государств Средней Азии и Закавказья, что оказывает негативное влияние на оперативную обстановку по линии незаконного оборота наркотиков и, как следствие, на наркотизацию населения области. Основные миграционные потоки традиционно формируют граждане Узбекистана (30,8 %), Таджикистана (29,6 %), Кыргызстана (14,6 %), Казахстана (4,5 %) и Китая (3,2 %). Поступление в незаконный оборот

¹⁴ Информация о состоянии правопорядка и основных результатах служебной деятельности ГУ МВД России по Свердловской области за январь — ноябрь 2015 года // URL: <http://66.мвд.рф/document/6956799> (дата обращения: 14.05.2017).

- неподконтрольных аналогов и производных запрещенных веществ, продажа и потребление которых не влечет за собой юридической ответственности.
3. Запрещаемые наркотические и психотропные вещества быстро замещаются новыми, беспрепятственно реализуемыми по уже налаженной сети сбыта в обход государственного контроля. Так, в 2013 г. на территории Свердловской области идентифицировано 15 новых веществ, имеющих близкую химическую структуру с наркотическими средствами и психотропными веществами, предположительно обладающих психофизическим воздействием на организм и не входящих в списки Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.
 4. Постоянно совершенствуются способы распространения психоактивных веществ, при которых их заказ производится с использованием ресурсов сети Интернет, в том числе через ICQ, Skype, социальные сети «Одноклассники», «ВКонтакте», различные форумы и закрытые группы. При этом оплата заказов производится путем безналичного расчета с использованием систем электронных платежей, таких как «Яндекс-деньги», «Web-Money», «QIWI-кошелек». Доставка же заказанных и оплаченных психоактивных веществ осуществляется посредством почтовых отправлений либо с использованием услуг различных транспортных компаний.

Проведенный Управлением по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Свердловской области анализ ссылок, предо-

ставляемых поисковыми серверами, позволил получить представление о доступности той или иной информации, о количестве обращений к интернет-ресурсам и о степени популярности информации о психоактивных веществах. Рассмотрение статистических данных поисковой системы «Яндекс» показало, что в Свердловской области отмечается повышенный интерес к информации о психоактивных веществах синтетического происхождения. За последнее время количество запросов по ключевым словам «спайс», «JWH», «курительные смеси», «легал», «легальные наркотики» составило 245 800, что в расчете на 100 тыс. населения превысило общероссийский показатель на 64,3 %.

Для торговли химическими веществами — прекурсорами применяется виртуальная торговая площадка (теневая сеть), не доступная для обычных средств интернет-поиска и затрудняющая правоохранительным органам возможность определить владельцев и пользователей веб-сайтов, поскольку их персональные данные тщательно скрываются. Расчеты между сторонами сделки по купле-продаже осуществляются в цифровой валюте (биткоин). Так, например, в результате ликвидации одного из известных сайтов теневой сети — «Silk Road» (шелковый путь) установлено, что совокупные доходы, полученные за время существования этого сайта (от двух до пяти лет составили около 1,2 млрд долл. США. Судя по некоторым сведениям, в теневой сети имеется отдельный рынок для новых психоактивных веществ, а также для высококачественного каннабиса, героина, метилендиоксиметамфетамина и кокаина.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Всемирный доклад ООН о наркотиках за 2016 г. // URL: <http://www.unodc.org/wdr2016/>.
2. Всемирная организация здравоохранения. Доклад о состоянии здравоохранения в мире. 2015 // URL: <http://www.who.int/whr/2015/report/ru>.
3. Информационно-аналитическая справка о противодействии контрабанде наркотиков на территории УрФО в условиях Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России / Государственный антинаркотический комитет. — Екатеринбург, 2014.

4. Информация о состоянии правопорядка и основных результатах служебной деятельности ГУ МВД России по Свердловской области за январь — ноябрь 2015 года // URL: <https://66.мвд.рф/document/6956799>.
5. *Клименко Т. М.* Проблемы противодействия наркопреступности, наркотизму и наркомании в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Волгоград, 2008.
6. *Курченко В. Н.* Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: уголовно-правовые и криминологические аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Екатеринбург, 2004.

Материал поступил в редакцию 20 июня 2017 г.

CURRENT ISSUES OF PREVENTION OF ILLICIT CONSUMPTION OF NARCOTIC DRUGS AND PSYCHOTROPIC SUBSTANCES ON THE TERRITORY OF SVERDLOVSK REGION

ALIMPIEV Sergei Aleksandrovich — PhD in Law, Associate Professor of the Department of Criminology and Penal Law, Ural Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia, Lieutenant Colonel of Police
Alimpuss@mail.ru
620135, Russia, Ekaterinburg, ul. Parnikovaya, d. 8, kv. 46

FALKINA Tatiana Yurievna — PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of State and Law Theory and History, Ural Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia, Lieutenant Colonel of Police
f.t.u.81@mail.ru
620135, Russia, Ekaterinburg, ul. Parnikovaya, d. 5, kv. 21

Abstract. *This article analyzes the level of drug addiction in the Sverdlovsk region, the degree of narcotization of various age groups, identifies the causes of the spread of drug addiction and drug abuse among various motivations groups. The authors identify the basic mechanisms of initiation to drugs and most common drugs, most popular destinations and distribution methods of drugs. The socio-cultural factors that contribute to the emergence and development of drug dependency are analyzed. The authors explore contemporary issues of prevention of non-medical consumption of narcotic drugs and psychotropic substances throughout the region, examine some of the main causes of and conditions affecting the effectiveness of combating illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances, including the territory of Sverdlovsk region, the problem of drug control in the Russian Federation. The authors offer the most effective measures to combat illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances throughout the region.*

Keywords: *narcotic substances, psychotropic substances, prevention, non-medical use, drugs, healthy lifestyle, security, society, State, illicit trafficking in narcotic drugs, Sverdlovsk region, addiction, counteraction.*

REFERENCES (TRANSLITERATION)

1. Vsemirnyj doklad OON o narkotikax za 2016 g. // URL: <http://www.unodc.org/wdr2016/>.
2. Vsemirnaya organizaciya zdravooxraneniya. Doklad o sostoyanii zdravooxraneniya v mire. 2015 // URL: <http://www.who.int/whr/2015/report/ru>.

3. Informacionno-analiticheskaya spravka o protivodejstvii kontrabande narkotikov na territorii UrFO v usloviyax Tamozhennogo soyuza Belarusi, Kazaxstana i Rossii / Gosudarstvennyj antinarkoticheskij komitet. — Ekaterinburg, 2014.
4. Informaciya o sostoyanii pravoporyadka i osnovnyx rezul'tatax sluzhebnj deyatel'nosti GU MVD Rossii po Sverdlovskoj oblasti za yanvar' — noyabr' 2015 goda // URL: <https://66.mvd.rf/document/6956799>.
5. *Klimenko T. M.* Problemy protivodejstviya narkoprestupnosti, narkotizmu i narkomanii v Rossijskoj Federacii : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. — Volgograd, 2008.
6. *Kurchenko V. N.* Protivodejstvie nezakonnomu oborotu narkoticheskix sredstv, psixotropnyx veshhestv ili ix analogov: ugovovno-pravovye i kriminologicheskie aspekty : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. — Ekaterinburg, 2004.